

**Совет депутатов
муниципального образования
«Кингисеппский муниципальный район»
Ленинградской области**

**Протокол
публичных слушаний**
по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район»

23 ноября 2018 года
14.30 час.

г. Кингисепп

Присутствовали:

Всего: 7 человек, из них:

- 1. Игонина М.А.** – председатель публичных слушаний, заместитель главы МО «Кингисеппский муниципальный район»;
 - 2. Барсуков Д.А.** – депутат Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», председатель комиссии по законодательству и международным отношениям;
 - 3. Новиков В.М.** – депутат Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», член постоянной депутатской комиссии по законодательству и международным отношениям;
 - 4. Рябов С.Г.** - депутат Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», член постоянной депутатской комиссии по законодательству и международным отношениям;
 - 5. Карпенко В.М.** – депутат Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», член постоянной депутатской комиссии по законодательству и международным отношениям;
 - 6. Прокопчик Н.В.** – заместитель председателя юридического комитета администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области;
 - 7. Веричева Ю.Ю.** – секретарь публичных слушаний, главный специалист-юрист аппарата Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район»;
- Жители МО «Кингисеппский муниципальный район» - 0 человек.

Повестка дня:

1. Публичные слушания по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район».

Разработчик проекта Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» - Совет депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район».

Проект Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» опубликован в газете «Восточный берег» от 31 октября 2018г. № 43.

Председательствующим на публичных слушаниях избран Игонина М.А., заместитель главы МО «Кингисеппский муниципальный район», секретарем публичных слушаний избрана Веричева Ю.Ю., главный специалист-юрист аппарата Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район».

Вопросы, ответы, предложения

Игонина М.А.: На основании Положения «Об утверждении порядка учета предложений по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, внесению в него изменений и дополнений, а также участия граждан в его обсуждении», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 25.02.2009 г. №736-с, Положения «О порядке проведения публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район», а также по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 21.06.2011г. № 367/2-с, в газете «Восточный берег» от 31 октября 2018г. №43 было опубликовано решение Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 17.10.2018 года № 571/3-с «О назначении публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район», которым назначены публичные слушания по рассматриваемому проекту на 23.11.2018 года в 14 час. 30 мин. Предлагаю начать публичные слушания.

Веричева Ю.Ю.: Принятие предлагаемого проекта Устава связано с тем, что на сегодняшний день 131 Федеральный закон претерпел достаточно много изменений, и Устав необходимо привести в соответствие с действующим законодательством, предлагаемый проект Устава разработан на основании модельного устава, который был разработан Министерством юстиции для сельских поселений. Предлагаемый проект Устава содержит необходимый в соответствии со ст.44 Федерального закона №131-ФЗ перечень положений, которые подлежат включению в Устав муниципального образования.

Игонина М.А.: жители Кингисеппского муниципального района, к сожалению, не присутствуют на публичных слушаниях.

Новиков В.М.: какая разница имеется между положениями действующего Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» и проекта Устава?

Веричева Ю.Ю.: новая редакция по сравнению с действующим сегодня Уставом предполагает минимальное и самое необходимое количество основных положений и статей Устава, установленных действующим законодательством, для того чтобы как можно реже можно было вносить в него изменения.

Игонина М.А.: начнем, у какого какие предложения, замечания по предлагаемому проекту Устава?

Прокопчик Н.В.: администрация МО «Кингисеппский муниципальный район» ознакомившись с проектом Устава предлагает следующее: В

соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 131-ФЗ) официальные символы муниципальных образований и порядок официального использования указанных символов устанавливаются уставами муниципальных образований и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Статья 3 проекта Устава не содержит порядка официального использования установленных официальных символов.

Веричева Ю.Ю.: в предлагаемом проекте имеется ссылка на решение Совета депутатов, которым установлено описание и порядок использования официальных символов.

Барсуков Д.А.: предлагаю несмотря на то, что модельный проект Устава содержит необходимый в соответствии с законодательством объем положения, все таки дополнить проект Устава некоторыми статьями.

«1. после статьи 4 «Перечень вопросов местного значения» проект Устава дополнить статьей под номером 5 «статья 5. Права органов местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район» на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения МО «Кингисеппский муниципальный район» следующего содержания:

- 1) создание музеев муниципального района;
- 2) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- 3) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;
- 4) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района;
- 5) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года;
- 8) создание условий для развития туризма;
- 9) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;
- 10) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным [законом](#) от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- 11) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным [законом](#) «О донорстве крови и ее компонентов»;
- 12) совершение нотариальных действий, предусмотренных [законодательством](#), в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса;

13) создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, а также применение результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями, в соответствии с федеральными законами;

14) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным [законом](#) «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации»;

15) оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;

16) осуществление мероприятий по защите прав потребителей, предусмотренных [Законом](#) Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 «О защите прав потребителей».

2. Органы местного самоуправления муниципального района вправе решать вопросы, указанные в [части 1](#) настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со [статьей 19](#) Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Ленинградской области, за счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Веричева Ю.Ю.: предлагаю также проект Устава дополнить статьей 6 следующего содержания:

«Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципального района обладают следующими полномочиями:

1) принятие Устава муниципального района и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов муниципального района;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения муниципальных нужд;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального района, преобразования муниципального района;

6) организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального района, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

7) учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального района официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального района, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

8) осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

9) организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов Совета депутатов района, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

10) организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений;

11) регулирование тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципального района, в состав которого входят поселения;

12) полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным [законом](#) от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

13) иными полномочиями в соответствии с федеральными, областными законами и настоящим Уставом.

2. Законами Ленинградской области в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Ленинградской области.

3. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами Ленинградской области, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

4. Исполнение отдельных государственных полномочий органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального района осуществляется за счет субвенций, предоставляемых из средств соответствующих бюджетов.

5. Органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со [статьей 19](#) Федерального закона, с осуществлением расходов за счет средств бюджета муниципального района (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами.

6. Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального района (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих законное право. Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью муниципального района, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

7. Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления муниципального района самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.»

Рябов С.Г.: исходя из того, что мы дополняем проект Устава новыми статьями сдвинется нумерация статей проекта Устава. Соответственно нумерация начиная со ст. 5 изменяется на 2 пункта, т.е. статья 5 – становится статьей 7, статья 6 -8 и т.д..

Прокопчик Н.В.: статью 5 проекта Устава (теперь это статья 7) после слов «публичные слушания» предлагаем дополнить словами «общественные обсуждения», т.к. общественные обсуждения могут проводиться по вопросам градостроительной деятельности, об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

Барсуков Д.А. считаю замечание необходимо внести в проект Устава.

Прокопчик Н.В. «кроме того, статья 8 (теперь статья 10) проекта Устава не содержит оснований для отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления района, а также устанавливает обязанности для поселений, тем самым нарушая общепризнанный принцип самостоятельности осуществления местного самоуправления.

Веричева Ю.Ю.: предлагаю в статье 7 (теперь 9) часть 2 и часть 3 поменять местами и изложить в следующей редакции:

2. Основаниями для отзыва депутата являются:

- 1) невыполнение депутатских полномочий;
- 2) совершение действий, порочащих статус депутата;
- 3) нарушение федерального и областного законодательства, настоящего Устава, муниципальных нормативных правовых актов МО «Кингисеппский муниципальный район», повлекшие за собой тяжкие последствия.

3. Основанием для отзыва депутата является вступившее в законную силу судебное решение, подтверждающее конкретные противоправные решения или действия (бездействие) указанных лиц.

Рябов С.Г.: учитывая замечание администрации предлагаю в статье 8 (теперь 10) ч.3, в ч.5 слово «поселения», ч. 6 исключить

Прокопчик Н.В.: часть 3 статьи 12 (теперь 14) проекта Устава после слова «Порядок» предлагаем дополнить словами «назначения и».

Игонина М.А.: дополнение логично.

Прокопчик Н.В.: части 2, 3 статьи 14 (теперь 16) проекта Устава предлагаем привести в соответствие с частью 2 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев право главы администрации быть инициатором проведения публичных слушаний.

Барсуков Д.А.: действительно 30.10.2018 были внесены изменения в 131-ФЗ, которым дано право инициировать публичные слушания главе администрации и указать какие проекты нормативных правовых актов должны выноситься на публичные слушания в обязательном порядке, помимо того, что имеется ссылка на Федеральный закон.

Веричева Ю.Ю.: предлагаю статью 14 (теперь 16) изложить в следующей редакции:

Статья 16. Публичные слушания, общественные обсуждения

1. «Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования, советом депутатов, главой района могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, совета депутатов, главы района или главы администрации.

3. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или совета депутатов, назначаются советом депутатов, а по инициативе главы района или главы администрации - главой района.

4. На публичные слушания должны выноситься проекты актов, указанных в части 3 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.

5. На публичные слушания в обязательном порядке выносятся:

1) проект Устава муниципального района, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный Устав, кроме случаев, когда в Устав муниципального района вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проект стратегии социально-экономического развития муниципального района;

4) вопросы о преобразовании муниципального района;

6. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется решением совета депутатов в соответствии с частью 4 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и предусматривает заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

7. По проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам правил благоустройства территорий, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки проводятся общественные обсуждения или публичные слушания, порядок организации и проведения которых определяется решением совета депутатов с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.»

1. **Веричева Ю.Ю.:** предлагаю из статьи 19 (теперь 21) ч.14 исключить, включив ее в статью, которую необходимо включить в проект Устава далее по тексту – это муниципальная служба и сформулировать ее как Федеральном

законе №25-ФЗ «О муниципальной службе», кроме того, дополнить частями следующего содержания: Первое заседание депутатов совета депутатов открывает старейший по возрасту депутат совета депутатов.

2. Совет депутатов по вопросам, входящим в его компетенцию, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального района, а также решения по вопросам организации деятельности Совета депутатов.

3. Организацию деятельности совета депутатов осуществляет избранный в соответствии с законом Ленинградской области глава района, исполняющий полномочия председателя совета депутатов в соответствии с Регламентом совета депутатов, который утверждается решением совета депутатов.

Прокопчик Н.В.: Пунктом 10 части 3 статьи 20 (теперь 22) проекта Устава к исключительным полномочиям Совета депутатов отнесено утверждение штатной численности муниципальных служащих и иных работников местного самоуправления.

Статья 35 Федерального закона № 131-ФЗ не относит к компетенции совета депутатов установление штатной численности администрации.

Предлагаем пункт 10 части 3 статьи 20 проекта Устава изложить в следующей редакции: «утверждает структуру и порядок формирования фонда оплаты труда для муниципальных служащих, выборных должностных лиц и иных работников местного самоуправления;».

Веричева Ю.Ю.: предлагаю п. 10 ч. 3 ст. 20 (теперь 22) изложить в следующей редакции:

10) утверждает размеры должностных окладов, порядок осуществления выплат, порядок формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, фонда оплаты труда муниципальных служащих и фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, структуру органов местного самоуправления.

Прокопчик Н.В.: В пункте 30 части 3 статьи 20 (теперь - 22) проекта Устава предлагаем слова «сдачи муниципального жилья в аренду» заменить словами «сдачи муниципального жилья в найм (аренду)».

Веричева Ю.Ю.: предлагаю ч. 2 ст. 23 (теперь 25) дополнить предложением следующего содержания: депутат может осуществлять свои полномочия на постоянной основе на основании решения совета депутатов.

Прокопчик Н.В.: Частью 13 статьи 23 (теперь 25) проекта Устава предусматривается установление депутату, выборному должностному лицу права на получение компенсационных выплат, связанных с осуществлением возложенных полномочий.

Указанная норма носит общий характер и должна содержать конкретный перечень предоставляемых гарантий, которые устанавливаются в соответствии с федеральными законами и законами Ленинградской области.

Веричева Ю.Ю.: предлагаю в ч. 13 ст. 23 (теперь 25) слова выборному должностному лицу, дополнить «осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе», а также понятие «компенсационных выплат» раскрыть более подробно и указать. Предлагаю ч. 13 изложить в следующей редакции:

«13. Депутату, выборному должностному лицу, осуществляющему свои полномочия на непостоянной основе гарантируется компенсация расходов, связанных с осуществлением возложенных на него полномочий. Компенсации подлежат транспортные расходы, связанные с участием депутата в заседаниях совета депутатов, рабочих группах и комиссиях. К транспортным расходам относятся расходы, понесенные депутатом, в связи с использованием личного автомобиля, а также компенсация стоимости проезда, в случае использования городского и междугороднего транспорта, на основании подтверждающих расходы документов. Кроме того, депутату, выборному должностному лицу, осуществляющему своим полномочия на непостоянной основе гарантируется выплата компенсации упущенного заработка, в случае, если он освобождался от работы или выполнения служебных обязанностей по основному месту работы для участия в заседании совета депутатов, участия в комиссии или рабочей группе без сохранения заработной платы. Компенсация выплачивается на основании представленных депутатом документов, подтверждающих факт предоставления отпуска без сохранения заработной платы. Условия, порядок и размеры компенсации расходов, связанных с осуществлением возложенных на депутата, выборного должностного лица, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе полномочий устанавливаются решением совета депутатов.

Иные гарантии осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Ленинградской области»;

Веричева Ю.Ю. в ч.14 ст. 23 (теперь 25) изложить в следующей редакции:

«14. Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

Веричева Ю.Ю.: статью 23 (теперь 25) предлагаю дополнить частью следующего содержания:

«15. Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы.»

Прокопчик Н.В.: Частью 15 статьи 23 (теперь 25) проекта Устава предусматривается установление депутату, выборному должностному лицу, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, дополнительных социальных гарантий.

В соответствии со [ст.72](#) Конституции РФ установление общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Гарантии осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (ч.5.1 ст.40 Федерального закона № 131-ФЗ).

В настоящее время отсутствуют федеральный закон и закон Ленинградской области, устанавливающие социальные гарантии депутатам, выборным должностным лицам местного самоуправления.

Согласно [ст.172](#) Трудового кодекса РФ гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулирующими статус и порядок деятельности указанных лиц.

Поскольку полномочия по установлению дополнительных гарантий отдельным категориям работников отнесены к ведению федеральных органов государственной власти, орган местного самоуправления не вправе осуществлять собственное правовое регулирование в этой сфере.

В соответствии с п.15 ч.1 ст.35 Федерального закона № 131-ФЗ управление и (или) распоряжение представительным органом муниципального образования или отдельными депутатами (группами депутатов) в какой бы то ни было форме средствами местного бюджета в процессе его исполнения не допускаются, за исключением средств местного бюджета, направляемых на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования и депутатов.

[Статьей 31](#) Бюджетного Кодекса РФ определен принцип самостоятельности бюджетов, согласно которому недопустимо установление расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов, а также расходных обязательств, подлежащих исполнению одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Поскольку муниципальное образование «Кингисеппский муниципальный район» является дотационным, установление дополнительных гарантий выборных должностных лиц местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район» противоречит принципам самостоятельности и сбалансированности бюджетов, не обеспечивает баланс частных и публичных интересов и противоречит требованиям федерального законодательства.

Полагаем, что данное решение не будет направлено на целевое и эффективное использование средств бюджета. Кроме того, решение Совета

депутатов будет принято с превышением своих полномочия в области регулирования социальных гарантий деятельности депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления.

Веричева Ю.Ю.: В соответствии с [частью 1 статьи 40](#) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий. В названной статье также регулируются отдельные вопросы статуса указанных лиц, в частности, порядок определения срока их полномочий, минимальный и максимальный срок полномочий, устанавливается, с какого момента полномочия начинаются и прекращаются, предусматривается количество депутатов, которые вправе осуществлять полномочия на постоянной основе. Кроме того, устанавливаются те элементы статуса, регламентирование которых возможно только федеральным законодательством. Установление иных гарантий осуществления полномочий указанными лицами [частью 5.1 статьи 40](#) Федерального закона №131-ФЗ отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации. Если субъектом Российской Федерации не принят закон по данному вопросу, он может быть регламентирован уставом муниципального образования. Однако при этом недопустимо предусматривать гарантии произвольно, без взаимосвязи с характером реализуемых указанными лицами полномочий. В Ленинградской области в настоящее время не принят закон субъекта, определяющий статус депутата, однако федеральное законодательство предполагает установление дополнительных гарантий, при этом установленных действующим законодательством. Так при определении гарантий руководствуемся Трудовым кодексом, в части установления доплаты к пенсии применяется аналогия права пенсии за выслугу лет муниципальных служащих, право на данную доплату подтверждено практикой судов. Кроме того, следует отметить и ст. 86 Бюджетного кодекса.

На основании этого предлагаю ч. 15 ст. 23 изложить в следующей редакции:

«15. Депутату, выборному должностному лицу, осуществляющему свои полномочия на постоянной основе устанавливаются трудовые и социальные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством в размере и порядке, устанавливаемых решением совета депутатов. Депутату, выборному должностному лицу, осуществляющему полномочия на постоянной основе гарантируется ежемесячное денежное содержание в полном объеме, выплата иных дополнительных выплат, в соответствии с решением совета, предоставление отпуска, компенсация за отпуск, возмещение расходов, связанных с командировками, доплата к пенсии, выплата пособия при временной нетрудоспособности, предоставление служебного жилья, иные гарантии, в соответствии с федеральным и областным законодательством. На депутата, выборное должностное лицо, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе нормы трудового законодательства, и иных актов,

содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Уставом. Нормы трудового законодательства в части нормирования рабочего времени на указанных лиц не распространяется.

Прокопчик Н.В.: позиция администрации, что положения о норме рабочего времени не могут быть включены в Устав. Это нарушает нормы трудового права.

Веричева Ю.Ю. предлагаю статью 25 (теперь 27) о главе МО «Кингисеппский муниципальный район» дополнить частями следующего содержания:

2. Глава МО «Кингисеппский муниципальный район» избирается советом депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» из своего состава простым большинством голосов от установленной численности депутатов и исполняет полномочия председателя Совета депутатов.

3. Срок полномочий главы МО «Кингисеппский муниципальный район» составляет 5 лет.

4. Вновь избранный совет депутатов муниципального образования избирает главу района на первом заседании открытым голосованием, если иная форма голосования не будет принят при проведении первого заседания.

5. В случае досрочного прекращения полномочий главы района решение об избрании главы района принимается советом депутатов района на ближайшем заседании совета депутатов района в порядке, предусмотренном настоящей статьей, за исключением случаев, установленных Федеральным законом открытым голосованием, если советом депутатов не будет принят иной порядок проведения голосования.

6. Дату и время проведения первого заседания вновь избранного совета депутатов муниципального образования определяет глава района, избранный советом депутатов предыдущего созыва, в срок, установленный ч.5. ст. 21 настоящего Устава.

7. В случае, если первое заседание не назначено главой района, избранным советом депутатов предыдущего созыва, в установленный настоящим Уставом срок, дату и время проведения первого заседания определяет старейший по возрасту депутат.

8. Первое заседание совета депутатов района открывает и ведет до избрания главы района старейший по возрасту депутат.

9. Кандидаты на должность главы района выдвигаются на заседании совета депутатов района депутатами, группами депутатов (фракциями) совета депутатов района, а также в порядке самовыдвижения.

10. Голосование проводится по каждой выдвинутой кандидатуре на должность главы района, за исключением лиц, взявших самоотвод. Самоотвод принимается без голосования.

11. Избранным на должность главы муниципального образования считается кандидат, набравший большинство голосов от установленной численности депутатов совета депутатов района.

12. В случае, если ни один из кандидатов на должность главы района не набрал большинства голосов от установленной численности депутатов совета депутатов района, назначается второй тур голосования, который проводится на том же заседании совета депутатов района. Во втором туре в список для голосования включаются два кандидата, за которых в первом туре было подано наибольшее количество голосов. Кандидат, набравший во втором туре голосования наибольшее количество голосов, но не менее большинства голосов от установленной численности депутатов совета депутатов района, считается избранным на должность главы района.

13. В случае, если во втором туре кандидаты набрали количество голосов равное половине голосов от установленной численности депутатов совета депутатов района, на должность главы муниципального образования считается избранным тот кандидат, за которого проголосовал председательствующий на заседании совета депутатов района.

14. В случае, если после второго тура глава района не избран, процедура его избрания повторяется с момента выдвижения кандидатов.

15. Глава района вступает в должность с момента его избрания.

16. Глава МО «Кингисеппский муниципальный район» исполняет свои полномочия в интересах населения МО «Кингисеппский муниципальный район», характер его деятельности носит публично-правовой характер. Трудовой договор с главой не заключается.

17. Нормы законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, социальные гарантии на главу района распространяются с особенностями, предусмотренными федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Уставом. Положения трудового законодательства, устанавливающие норму рабочего времени на главу района, не распространяются.

Прокопчик Н.В.: администрация против предлагаемых дополнений в части, что на главу района, не распространяются положения трудового законодательства, устанавливающие норму рабочего времени.

Прокопчик Н.В. пунктом 1 части 2 статьи 26 проекта Устава предусмотрено право выдачи доверенности на представление интересов муниципального образования.

Согласно ч.3 ст.125 ГК РФ в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане.

Порядок и случаи, в которых могут выдаваться доверенности, проект Устава не содержит.

Игонина М.А.: предлагаю данный пункт дополнить предложением. «Порядок и случаи выдачи доверенности устанавливается нормативным правовым актом главы.»

Веричева Ю.Ю. предлагаю также проект Устава дополнить еще одной статьей, сразу после статья 28 Глава района, статьей 29 заместитель главы МО «Кингисеппский муниципальный район»

«29. Заместитель главы МО «Кингисеппский муниципальный район»

1. Заместитель главы МО «Кингисеппский муниципальный район» избирается на заседании Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» из своего состава открытым голосованием, если иная форма голосования не будет принята на заседании совета депутатов, простым большинством голосов от установленного числа депутатов, и осуществляет свои полномочия на постоянной или на непостоянной основе на основании решения Совета депутатов.

2. Заместитель главы МО «Кингисеппский муниципальный район» исполняет полномочия заместителя председателя Совета депутатов.

3. Кандидаты на должность заместителя главы района выдвигаются главой района на заседании совета депутатов района.

4. Голосование проводится по каждой выдвинутой кандидатуре на должность заместителя главы района, за исключением лиц, взявших самоотвод. Самоотвод принимается без голосования.

5. Избранным на должность заместителя главы района считается кандидат, набравший большинство голосов от установленной численности депутатов совета депутатов района.

6. Заместитель главы наделяется правом подписи документов финансово-хозяйственной деятельности совета депутатов, в отсутствие главы МО «Кингисеппский муниципальный район» подписывает и обнародует решения совета депутатов.

7. Обладает полномочиями по призыву и мобилизации в соответствии с федеральным законодательством.

8. В случае отсутствия главы МО «Кингисеппский муниципальный район», невозможности выполнения им своих обязанностей, а также досрочного прекращения им своих полномочий, его полномочия временно осуществляет заместитель главы района.

Прокопчик Н.В.: часть 1 статьи 29 (полномочия администрации) проекта Устава предлагаем дополнить пунктами 48, 49, 50 следующего содержания:

«48. утверждение штатной численности администрации в пределах выделенных ассигнований;

49. осуществление инвестиционной деятельности;

50. участие в некоммерческих партнерствах;

51. осуществление международной деятельности и внешнеэкономических связей.»

Карпенко В.М.: считаю, что подлежат включению данные пункты.

Прокопчик Н.В.: кроме того, частью 12 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что в случае досрочного прекращения полномочий главы местной администрации либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под

стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

Статья 30 проекта Устава положения, регулирующие условия временного исполнения должностным лицом местного самоуправления, определяемым в соответствии с уставом муниципального образования, полномочий главы местной администрации в случае досрочного прекращения полномочий не соответствуют Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ, поскольку конкретное лицо, исполняющее обязанности в вышеуказанных случаях уставом не определено.

Игонина М.А. предлагаю статью администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» дополнить частью следующего содержания:

«В случае досрочного прекращения полномочий главы администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» его полномочия осуществляет первый заместитель главы администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», а в период временного отсутствия главы администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» его полномочия осуществляет первый заместитель главы администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» или лицо, им уполномоченное, в порядке, предусмотренном Положением «Об администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденное решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район».

Веричева Ю.Ю.: предлагаю также дополнить проект Устава статьей Муниципальный контроль изложив ее в следующей редакции:

«Статья 37. Муниципальный контроль»

1. Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Ленинградской области.

2. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения [Федерального закона](#) от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», является администрация МО «Кингисеппский муниципальный район» и органы администрации МО

«Кингисеппский муниципальный район», являющиеся юридическими лицами.».

Прокопчик Н.В.: Уставом муниципального образования должны определяться виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов (п.8 ч.1 ст.44 Федерального закона № 131-ФЗ), статья 34 проекта Устава такового не содержит.

Барсуков Д.А. предлагаю статью проекта Устава виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц дополнить частями следующего содержания.

«2. Ответственность органов местного самоуправления муниципального района и должностных лиц муниципального района перед государством наступает на основании решения суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, Устава Ленинградской области, законов Ленинградской области и настоящего Устава, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами отдельных государственных полномочий Ленинградской области в порядке, установленном федеральными законами и законами Ленинградской области.

3. Ответственность Совета депутатов перед государством наступает на основании решения суда в случае принятия Советом депутатов нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Ленинградской области, законам Ленинградской области, настоящему Уставу, и непринятия Советом депутатов мер по исполнению решения суда, в том числе по отмене указанного нормативного правового акта.

4. Ответственность главы муниципального района и главы администрации перед государством наступает в случаях:

1) издания указанным должностным лицом нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, Уставу Ленинградской области, законам Ленинградской области, настоящему Уставу, если такие противоречия установлены судом, и непринятия указанным должностным лицом мер по исполнению решения суда;

2) совершения указанным должностным лицом действий, в том числе издания правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое использование межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетных кредитов, нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если это установлено судом, а

указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

5. Губернатор Ленинградской области издает правовой акт об отрешении от должности главы муниципального образования или главы местной администрации в случаях, установленных ч. 4 настоящей статьи.

6. Ответственность Совета депутатов, администрации муниципального района и должностных лиц муниципального района перед населением, физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

7. В случае если соответствующим судом установлено, что Советом депутатов муниципального района принят нормативный акт, противоречащий [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, [Уставу](#) Ленинградской области, законам Ленинградской области, Уставу муниципального района, а Совет депутатов в течение трех месяцев со дня вступления в законную силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, Губернатор Ленинградской области в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в Законодательное собрание Ленинградской области проект закона Ленинградской области о роспуске Совета депутатов муниципального района.

8. Полномочия Совета депутатов муниципального района прекращаются со дня вступления в силу закона Ленинградской области.

Представительный орган муниципального образования в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) вправе удалить главу муниципального образования в отставку по инициативе депутатов представительного органа муниципального образования или по инициативе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

9. Совет депутатов муниципального района в соответствии с Федеральным [законом](#) вправе удалить главу муниципального района в отставку по инициативе депутатов Совета депутатов муниципального района или по инициативе Губернатора Ленинградской области.

10. Основаниями для удаления главы муниципального района в отставку являются:

1) решения, действия (бездействие) главы муниципального района, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75](#) Федерального закона;

2) неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным [законом](#), иными федеральными законами, Уставом муниципального района, и(или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий,

переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ленинградской области;

3) неудовлетворительная оценка деятельности главы муниципального района Советом депутатов муниципального района по результатам его ежегодного отчета перед Советом депутатов муниципального района, данная два раза подряд;

4) несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным [законом](#) от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным [законом](#) от 3 декабря 2012 года №230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным [законом](#) от 7 мая 2013 года №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и(или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

5) допущение главой муниципального района, администрацией муниципального района, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального района и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

11. Инициатива депутатов Совета депутатов муниципального района об удалении главы муниципального района в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной численности депутатов Совета депутатов муниципального района, оформляется в виде обращения, которое вносится в Совет депутатов муниципального района. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения Совета депутатов муниципального района об удалении главы муниципального района в отставку. О выдвижении данной инициативы глава муниципального района и Губернатор Ленинградской области уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в Совет депутатов муниципального района.

12. Рассмотрение инициативы депутатов Совета депутатов муниципального района об удалении главы муниципального района в отставку осуществляется с учетом мнения Губернатора Ленинградской области.

13. В случае если при рассмотрении инициативы депутатов Совета депутатов муниципального района об удалении главы муниципального района в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ленинградской области, и(или) решений,

действий (бездействия) главы муниципального района, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75](#) Федерального закона, решение об удалении главы муниципального района в отставку может быть принято только при согласии Губернатора Ленинградской области.

14. Инициатива Губернатора Ленинградской области об удалении главы муниципального района в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в Совет депутатов муниципального района с проектом соответствующего решения Совета депутатов муниципального района. О выдвижении данной инициативы глава муниципального района уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в Совет депутатов муниципального района.

15. Рассмотрение инициативы депутатов Совета депутатов муниципального района или Губернатора Ленинградской области об удалении главы муниципального района в отставку осуществляется Советом депутатов муниципального района в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

16. Решение Совета депутатов муниципального района об удалении главы муниципального района в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов Совета депутатов муниципального района.

17. Решение об удалении главы муниципального района в отставку подписывается депутатом, председательствующим на заседании Совета депутатов муниципального района.

18. В случае если глава муниципального района, входящий в состав Совета депутатов муниципального района с правом решающего голоса и исполняющий полномочия его председателя, присутствует на заседании Совета депутатов муниципального района, на котором рассматривается вопрос об удалении его в отставку, указанное заседание проходит под председательством депутата Совета депутатов муниципального района, уполномоченного на это Советом депутатов муниципального района.

19. При рассмотрении и принятии Советом депутатов муниципального района решения об удалении главы муниципального района в отставку должны быть обеспечены:

1) заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов Совета депутатов муниципального района или Губернатора Ленинградской области и с проектом решения Совета депутатов муниципального района об удалении его в отставку;

2) предоставление ему возможности дать депутатам Совета депутатов муниципального района объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

20. В случае если глава муниципального района не согласен с решением Совета депутатов об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.

21. Решение Совета депутатов об удалении главы муниципального района в отставку подлежит официальному опубликованию (обнародованию) не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае если глава муниципального района в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением Совета депутатов муниципального района.

22. В случае если инициатива депутатов Совета депутатов муниципального района или Губернатора Ленинградской области об удалении главы муниципального района в отставку отклонена Советом депутатов муниципального района, вопрос об удалении главы муниципального района в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение Совета депутатов муниципального района не ранее чем через два месяца со дня проведения заседания Совета депутатов муниципального района, на котором рассматривался указанный вопрос.

23. Глава муниципального района, в отношении которого Советом депутатов района принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение 10 дней со дня принятия такого решения.»

Веричева Ю.Ю.: в статью глава администрации предлагаю внести часть:

«Глава администрации в соответствии с областным законом Ленинградской области от 22 июня 2005 года № 51-оз «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую в Ленинградской области» является уполномоченным лицом на подписание ходатайства о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, направляемого в уполномоченный органа исполнительной власти Ленинградской области.»

Прокопчик Н.В.: часть 4 статьи 37 проекта Устава противоречит статье 47 Федерального закона № 131-ФЗ, согласно которой для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. Законодатель не относит к источникам официального опубликования официальные сайты муниципальных образований.

Веричева Ю.Ю.: замечание обоснованно, предлагаю эту статью изложить в следующей редакции:

1. Муниципальные нормативные правовые муниципального района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования в порядке, предусмотренном настоящим Уставом, за исключением нормативных правовых актов о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование, а также соглашения, заключаемые между органами местного

самоуправления, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

3. Официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в МО «Кингисеппский муниципальный район».

4. Муниципальный правовой акт считается официально опубликованным, если он был опубликован в полном объеме в официальном периодическом печатном издании, распространяемом в МО «Кингисеппский муниципальный район».

5. Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание, при этом текст муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, должен быть опубликован в периодическом печатном издании, распространяемом в МО «Кингисеппский муниципальный район», а объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

5. Официальное сетевое издание муниципального образования устанавливается решением совета депутатов в соответствии с требованиями федерального законодательства.

6. Порядок размещения муниципальных правовых актов муниципального образования на официальном сетевом издании устанавливается решением Совета депутатов.

7. Датой официального опубликования нормативного правового акта считается дата выхода в свет очередного номера выпуска официального периодического печатного издания, в котором этот муниципальный правовой акт был впервые опубликован в полном объеме.

8. Обнародованием муниципальных правовых актов является доведение их содержания до населения посредством их размещения для ознакомления граждан:

1) на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) на официальных сайтах соответствующих органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

9. Использование сетевого средства массовой информации в качестве единственного или альтернативного источника официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов не допускается.»

Прокопчик Н.В.: Согласно статье 42 Федерального закона № 131-ФЗ правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии

с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований, однако проект Устава не содержит такого регулирования.»

Карпенко В.М. предлагаю проект Устава дополнить статьей муниципальная служба следующего содержания:

«статья 38. Муниципальная служба»

1. Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

2. Муниципальным служащим является гражданин, исполняющий в порядке, определенном муниципальными правовыми актами в соответствии с федеральными законами и законами Ленинградской области, обязанности по должности муниципальной службы за денежное содержание, выплачиваемое за счет средств местного бюджета.

3. Лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований, не замещают должности муниципальной службы и не являются муниципальными служащими.

4. Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Ленинградской области, настоящим Уставом и иными муниципальными правовыми актами.

5. Муниципальный служащий обязан соблюдать ограничения и запреты, установленные федеральным законодательством, в связи с прохождением муниципальной службы.

6. Муниципальному служащему гарантируются:

1) условия работы, обеспечивающие исполнение им должностных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией;

2) право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания;

3) отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности рабочего (служебного) времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодного оплачиваемого отпуска;

4) медицинское обслуживание муниципального служащего и членов его семьи, в том числе после выхода муниципального служащего на пенсию;

5) пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей;

6) обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей;

7) обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения

муниципальным служащим муниципальной службы или после ее прекращения, но наступивших в связи с исполнением им должностных обязанностей;

8) защита муниципального служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей в случаях, порядке и на условиях, установленных федеральными законами.

7. Нанимателем для муниципального служащего является муниципальное образование, от имени которого полномочия нанимателя осуществляет представитель нанимателя (работодатель).

8. Представителем нанимателя (работодателем) может быть глава муниципального образования, руководитель органа местного самоуправления, председатель избирательной комиссии муниципального образования или иное лицо, уполномоченное исполнять обязанности представителя нанимателя (работодателя).

9. Должности муниципальной службы устанавливаются решением совета депутатов в соответствии с реестром должностей муниципальной службы, утверждаемым законом Ленинградской области.

10. В МО «Кингисеппский муниципальный район» устанавливаются следующие должности муниципальной службы: для обеспечения исполнения полномочий совета депутатов – должности муниципальной службы в представительном органе, для обеспечения деятельности главы муниципального района – должности муниципальной службы, учреждаемые для непосредственного обеспечения исполнения полномочий главы МО «Кингисеппский муниципальный район», замещаемые путем заключения трудового договора на срок полномочий главы МО «Кингисеппский муниципальный район», должности муниципальной службы в администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», должности муниципальной службы в Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район»,

11. При составлении и утверждении штатного расписания органа местного самоуправления, аппарата избирательной комиссии муниципального образования используются наименования должностей муниципальной службы, предусмотренные реестром должностей муниципальной службы в Ленинградской области.

12. Правовые основы муниципальной службы составляют: [Конституция](#) Российской Федерации, Федеральный [закон](#) от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Ленинградской области, Устав муниципального района, решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Прокопчик Н.В.: Отчет об исполнении бюджета является ежемесячным, однако ст. 43 (48) ч.1 устанавливает, что отчет об исполнении бюджета является ежеквартальным.

Новиков В.М.: предлагаю данную часть исключить.

Веричева Ю.Ю.: все предложенные замечания обоснованны, и я считаю, что подлежат включению в проект Устава

Иголина М.А.: да, я считаю, что необходимо более детально расписать те моменты, на которые указано администрацией.

Новиков В.М.: я также считаю, что те дополнения, которые сегодня озвучены на публичных слушаниях, обязательно должны найти свое отражение в проекте Устава.

Барсуков Д.А.: да, я тоже согласен, что дополнения необходимо внести.

Иголина М.А.: От населения Кингисеппского муниципального района письменных предложений и замечаний на публичные слушания не поступило.

В соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в МО «Кингисеппский муниципальный район», прошу считать публичные слушания состоявшимися. Прошу проголосовать.

Проголосовали – единогласно.

Иголина М.А.: считаю, что проект Устава подлежит направлению в совет депутатов для рассмотрения и утверждения на заседании совета депутатов с учетом предложенных дополнений, замечаний. Прошу проголосовать.

Проголосовали – единогласно.

По результатам проведения публичных слушаний принято следующее решение:

1) Считать состоявшимися публичные слушания по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район»;

2) Процедура проведения публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» соответствует Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положению «Об утверждении порядка учета предложений по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, внесению в него изменений и дополнений, а также участия граждан в его обсуждении», утвержденному решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 25.02.2009 г. №736-с, Положению «О порядке проведения публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район», а также по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденному решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 21.06.2011г. № 367/2-с.

3) Внести поступившие в ходе проведения публичных слушаний замечания и предложения в проект Устава

4) В целом проект Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» с учетом внесенных предложений соответствует действующему

законодательству РФ и подлежит направлению в Совет депутатов с учетом внесенных предложений.

Результаты публичных слушаний оформить заключением и опубликовать в газете «Восточный берег».

Время окончания публичных слушаний: 16.55 часов.

Председатель комиссии по
подготовке и проведению
публичных слушаний

Иголина М.А.

Секретарь комиссии по
подготовке и проведению
публичных слушаний

Ю.Ю. Веричева

Заключение
по результатам публичных слушаний
по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район»

г.Кингисепп

23 ноября 2018 г.

В целях обеспечения реализации прав жителей МО «Кингисеппский муниципальный район» на участие в процессе обсуждения проектов муниципальных правовых актов МО «Кингисеппский муниципальный район» по вопросам местного значения были проведены публичные слушания по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район».

Разработчик проекта Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» - Совет депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район».

Публичные слушания проведены на основании Положения «Об утверждении порядка учета предложений по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, внесению в него изменений и дополнений, а также участия граждан в его обсуждении», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 25.02.2009 г. №736-с, Положения «О порядке проведения публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район», а также по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 21.06.2011г. № 367/2-с.

В газете «Восточный берег» от 31 октября 2018г. №43 было опубликовано решение Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 17.10.2018 года № 571/3-с «О назначении публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район», которым назначены публичные слушания по рассматриваемому проекту на 23.11.2018 года в 14 час. 30 мин. Проект Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» также был опубликован в газете «Восточный берег» от 31 октября 2018г. №43.

В процессе проведения публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» заслушаны предложения членов комиссии по организации и проведению публичных слушаний.

Жители МО «Кингисеппский муниципальный район» на публичных слушаниях не присутствовали.

По результатам проведения публичных слушаний принято следующее решение:

1. Считать состоявшимися публичные слушания по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район»;

2. Процедура проведения публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» соответствует Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положению «Об утверждении порядка учета предложений по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, внесению в него изменений и дополнений, а также участия граждан в его обсуждении», утвержденному решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 25.02.2009 г. №736-с, Положению «О порядке проведения публичных слушаний по проекту Устава МО «Кингисеппский муниципальный район», а также по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденному решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 21.06.2011г. № 367/2-с.

3. Внести поступившие в ходе проведения публичных слушаний замечания и предложения в проект Устава

4. В целом проект Устава МО «Кингисеппский муниципальный район» с учетом внесенных предложений соответствует действующему законодательству РФ и подлежит направлению в Совет депутатов с учетом внесенных предложений.

Председатель комиссии по
подготовке и проведению
публичных слушаний

М.А. Игонина