

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

19.12.2023 3844

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2024 год (приложение).

2. Опубликовать постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2024 года.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации по управлению имуществом, земельным отношениям и градостроительству Соболева С.Г.

Глава администрации  
МО "Кингисеппский  
муниципальный район"

Ю.И. Запалатский

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
МО «Кингисеппский муниципальный район»  
от 19.12.2023 № 3844  
(приложение)

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом**  
**ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на**  
**территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского**  
**муниципального района Ленинградской области на 2024 год**

**1. Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2024 год (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления муниципального земельного контроля.

**2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального**  
**земельного контроля, описание текущего развития профилактической**  
**деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение**  
**которых направлена программа профилактики**

2.1 Контрольным органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля и реализацию Программы профилактики, является Комитет по управлению имуществом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Контрольный орган), реализующий полномочия в сфере земельных отношений в пределах своей компетенции, в соответствии с Положением о Комитете по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденным решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 18.02.2015г. №93/3-с.

2.2 Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами

(далее - контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разъяснения контролируемым лицам обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений.

2.3 Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее - обязательные требования).

2.4 Объектами земельного контроля, расположенными на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее – объекты контроля) являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования земельного законодательства, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляемым деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) земли, земельные участки или части земельных участков, и расположенные на них здания и сооружения, линейные объекты, территории, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

2.5 Контрольным органом в 2023 году плановые контрольные мероприятия в рамках муниципального земельного контроля не проводились, в связи с отсутствием плана в соответствии с пунктом 5.1 раздела 5 Положения о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 13.10.2021 №265/4-с.

В 2023 году продолжает действовать мораторий на осуществление контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, введенный Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» и устанавливающий исключительные основания для организации и проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Правительство РФ обозначило позицию по осуществлению контрольно-надзорной деятельности до 2030 года с направлением на дальнейшее снижение нагрузки на бизнес. Профилактические мероприятия при осуществлении муниципального контроля являются приоритетным направлением, допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом – выездных обследований.

Отчетными показателями деятельности Контрольного органа в рамках осуществления муниципального контроля за 2023 год являются:

- количество проведенных контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом (выездных обследований), ед. – 64;
- проконтролированная площадь земельных участков, га– 848,7 га, из них:
  - площадь проконтролированных земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения"– 803,9 га;
- количество профилактических мероприятий, ед. – 72, из них:
  - количество объявленных предостережений, ед. – 49;
  - количество консультаций, ед. – 23;
  - информированность контролируемых лиц – 100%;
- план профилактических мероприятий на 2023 год Контрольным органом не утверждался.

В ходе обобщения правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля можно сделать вывод, что наиболее распространенными нарушениями требований земельного законодательства являются:

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 8.8 Кодекса об административных правонарушениях РФ;
- самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без правоустанавливающих документов на землю, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ;
- невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

### **3. Цели и задачи реализации программы профилактики**

3.1. Программа профилактики направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачами программы профилактики являются:

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению;
- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности.

#### **4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

4.1. При осуществлении муниципального земельного контроля проводятся профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) объявление предостережения;
- 3) консультирование;
- 4) обобщение правоприменительной практики.

4.2. Информирование осуществляется путем размещения:

1) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» <https://kingisepplo.ru/> в разделе Комитета по управлению имуществом (далее – сеть «Интернет», официальный сайт) информации и сведений, в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ;

2) в средствах массовой информации:

- текстов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля;
- сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу.

4.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

4.4. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- 1) порядок проведения контрольных мероприятий;
- 2) периодичность проведения контрольных мероприятий;
- 3) порядок принятия решений по итогам контрольных мероприятий;
- 4) порядок обжалования решений контрольного органа.

Комитет ведет журнал учета консультирования.

4.5. Инспекторы осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

1) в виде устных разъяснений по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия;

2) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, по однотипным обращениям (более 10 однотипных обращений) контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного органа;

3) в виде письменных разъяснений по вопросу порядка обжалования решений контрольного органа.

Контрольный орган не предоставляет контролируемым лицам и их представителям в письменной форме информацию по вопросам устного консультирования.

4.6. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится контрольным органом один раз в год. Контрольный орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается распоряжением руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» до 20 декабря текущего года.

В соответствии с разделом 9 Положения о муниципальном земельном контроле на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области от 13.10.2021 №265/4-с (далее – Положение), руководствуясь пунктом 4 статьи 39 Федерального закона от 31.07.2020г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", досудебный

порядок подачи жалоб при осуществлении муниципального земельного контроля на территории сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского муниципального района Ленинградской области не применяется.

Положением не определен такой вид профилактического мероприятия как меры стимулирования добросовестности.

| Номер п/п         | Наименование мероприятия                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Периодичность (сроки) проведения                                     | Ответственный исполнитель                                                                                                                     |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I. Информирование |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                      |                                                                                                                                               |
| 1                 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля                                                                                                                                                                                                                                   | Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов               | Отдел нормативно-правовой деятельности и претензионно-исковой работы комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» |
| 2                 | Размещение в средствах массовой информации текстов муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля                                                                                                                                                                                                                            | Постоянно, по мере принятия муниципальных нормативных правовых актов | Отдел нормативно-правовой деятельности и претензионно-исковой работы комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» |
| 3                 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет», средствах массовой информации сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу                                                                                                                                | Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты    | Отдел нормативно-правовой деятельности и претензионно-исковой работы комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» |
| 4                 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | Постоянно, по мере принятия нормативных правовых актов               | Отдел нормативно-правовой деятельности и претензионно-исковой работы комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район» |
| 5                 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» информации о применении проверочных листов при осуществлении земельного контроля                                                                                                                                                                                                                                                    | в течение года (по мере необходимости)                               | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному                    |



|    |                                                                                                                                                                                                                             |                                              |                                                                                                                                                |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                             |                                              | земельному контролю                                                                                                                            |
| 6  | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации" | в течение года<br>(по мере необходимости)    | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю |
| 7  | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска                                                       | Не позднее 10 рабочих дней после утверждения | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю |
| 8  | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска                                        | Не позднее 10 рабочих дней после утверждения | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю |
| 9  | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет»» исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица при осуществлении муниципального земельного контроля                       | в течение года<br>(по мере необходимости)    | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю |
| 10 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований                                                                                 | в течение года<br>(по мере необходимости)    | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю |
| 11 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» доклада о муниципальном земельном контроле                                                                                                                                | Ежегодно                                     | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю |
| 12 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере муниципального земельного контроля                                           | в течении 5 дней со дня утверждения          | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю |
| 13 | Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля                                                                                   | в течении 5 дней со дня утверждения          | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному                     |

|                                            |                                                                                                                                                                                                               |                                                                      |                                                                                                                                                              |
|--------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                            |                                                                                                                                                                                                               |                                                                      | земельному контролю                                                                                                                                          |
| II. Консультирование                       |                                                                                                                                                                                                               |                                                                      |                                                                                                                                                              |
| 14                                         | Проведение консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований, земельного законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами, содержащими нормы земельного права | в течение года (по мере необходимости)                               | Руководитель, должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю |
| III. Объявление предостережения            |                                                                                                                                                                                                               |                                                                      |                                                                                                                                                              |
| 15                                         | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами                                                                          | постоянно, при наличии оснований, установленных законодательством РФ | Руководитель (заместитель руководителя) контрольного органа                                                                                                  |
| IV. Обобщение правоприменительной практики |                                                                                                                                                                                                               |                                                                      |                                                                                                                                                              |
| 16                                         | Подготовка и утверждение доклада о правоприменительной практике осуществления муниципального земельного контроля                                                                                              | до 20 декабря текущего года                                          | должностное лицо контрольного органа, в должностные обязанности которого входит осуществление полномочий по муниципальному земельному контролю               |

## 5. Показатели результативности и эффективности Программы

Результатом реализации Программы профилактики является предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.

Эффективность Программы профилактики оценивается по отчетным показателям. Отчетные показатели отражаются в Программе профилактики на плановый период по итогам календарного года.

Программа профилактики считается эффективной в случае, если все мероприятия, запланированные на отчетный год, выполнены в полном объеме. Если реализация Программы профилактики не отвечает вышеуказанному критерию, уровень эффективности ее реализации признается неудовлетворительным.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

| № п/п | Наименование показателя                                                                                                                                                                                                                                             | Величина       |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| 1.    | Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 %          |
| 2.    | Удовлетворенность контролируемых лиц и их                                                                                                                                                                                                                           | 100 % от числа |

|    |                                                                                                                       |              |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
|    | представителями консультированием контрольного (надзорного) органа                                                    | обратившихся |
| 3. | Обоснованность объявления подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | 100 %        |

Для оценки эффективности и результативности программы используются следующие показатели:

|            |              |        |          |             |
|------------|--------------|--------|----------|-------------|
| Показатель | 60% и менее  | 61-85% | 86-99%   | 100%        |
| Эффект     | Недопустимый | Низкий | Плановый | Эффективный |