

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.10.2023 3203

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 31.05.2012 года № 567/2-с (с изменениями и дополнениями), постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 18.07.2023 г. №2012 «Об утверждении Положения о порядке составления проектов бюджетов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях разработки проекта решения Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области «О бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный

район» Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2. Комитету финансов администрации муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области обеспечить контроль соответствия проекта бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области.

3. Руководителям структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» и субъектов бюджетных правоотношений МО «Кингисеппский муниципальный район» обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации
МО «Кингисеппский
муниципальный район»

Ю.И. Запалатский

Утверждено
постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
от 27.10.2023 года № 3203
(приложение)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»
Ленинградской области
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 12, 21 Положения о бюджетном процессе в МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 31.05.2012 г. № 567/2-с.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» учтены положения:

- * Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.02.2023 года;

- * Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- * Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- * Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

- * Прогноза социально-экономического развития МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024-2026 годы;

- * муниципальных программ Кингисеппского муниципального района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов обеспечивают преемственность направлений бюджетной и налоговой политики, определенных в предшествующем периоде.

Основные направления бюджетной и налоговой политики разработаны в целях определения условий, используемых при составлении проекта бюджета района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района и бюджетов муниципальных образований Кингисеппского

муниципального района, обеспечивающих его устойчивость и сбалансированность, рост доходной базы района, безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Кингисеппского муниципального района в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года

Исполнение основных направлений бюджетной и налоговой политики Кингисеппского муниципального района, намеченных ранее, в целом последовательно реализуются.

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики является обеспечение долгосрочной стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Проводимая в 2022 году бюджетная политика позволила исполнить основные параметры бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».

По итогам за 2022 год бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район» исполнен:

- по доходам в сумме 3 035 787,7 тысяч рублей или 101,0% плановых назначений;
- по расходам в сумме 3 176 656,5 тысяч рублей или 96,9% плановых назначений.

Дефицит бюджета составил – 140 868,8 тыс. руб.

Основную долю налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района за 2022 год составили:

- налог на доходы физических лиц (56,2% от общей суммы налоговых и неналоговых платежей);
- налоги на совокупный доход (28,6% от общей суммы налоговых и неналоговых платежей);
- доходы от использования муниципального имущества (7,3% от общей суммы налоговых и неналоговых платежей).

При исполнении расходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» сохранился приоритетный характер направления бюджетных средств на социально-культурную сферу. В общем объеме произведенных расходов за 2022 год удельный вес расходов на социально-культурную сферу составил 69,6%. Исполнение по этому направлению составило 2 210 768 175,33 рублей или 97,2% от плановых назначений на эти цели в сумме 2 273 297 238,04 рублей. Наибольший удельный вес в структуре расходов на социально-культурную сферу занимают расходы на образование – 81,2 %, на втором месте расходы на социальную политику – 11,1 %, на третьем месте - физическую культуру и спорт на – 5,5 %. Расходы на культуру и кинематографию составили – 2,2%.

В 2022 году удельный вес расходов на осуществление бюджетных инвестиций в структуре расходов района составил 6,2% или 197 973,8 тысяч рублей.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Кингисеппском муниципальном районе в 2022 году реализованы мероприятия в рамках национального проекта «Образование» - Федеральный проект «Современная школа» в сумме 1 738,7 тысяч рублей, Федеральный проект «Успех каждого ребенка» в сумме 6 503,9 тысяч рублей.

За девять месяцев 2023 года в бюджет района поступило доходов 2 264 346,6 тысяч рублей (78,1% к уточненному плану 2 899 903,9 тысяч рублей), что больше поступлений за аналогичный период 2021 года на 252 932,6 тысяч рублей и больше поступлений 2022 года на 35 162,4 тысяч рублей.

За 9 месяцев 2023 года по сравнению с аналогичным периодом 2022 года прослеживается рост поступлений по налоговым доходам и снижение поступлений по неналоговым доходам и по безвозмездным поступлениям.

Основной причиной увеличения поступлений по налоговым доходам является рост налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц, упрощенной системе налогообложения.

Снижение поступлений по неналоговым доходам связано с отсутствием заявлений на выкуп крупных земельных участков. В аналогичном периоде 2022 года был произведен выкуп крупных земельных участков.

Существенное влияние на снижение безвозмездных поступлений оказал тот фактор, что в 2023 году бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район» не является получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета Ленинградской области.

Основную долю налоговых и неналоговых поступлений в бюджет района за 9 месяцев 2023 года составили:

- налог на доходы физических лиц (57,2% от общей суммы налоговых и неналоговых платежей);
- налоги на совокупный доход (29,1% от общей суммы налоговых и неналоговых платежей);
- доходы от использования муниципального имущества (7,9% от общей суммы налоговых и неналоговых платежей).

Расходная часть бюджета района исполнена в сумме 2 330 662,1 тысяч рублей, что составляет 69,5% от плановых назначений.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета в отчетном периоде занимают расходы по разделам образование - 61,9%, общегосударственные вопросы – 14,3%, социальная политика – по 7,7%.

Бюджет района, как и в прежние годы, сохранил свою социальную направленность. В общем объеме произведенных расходов за девять месяцев 2023 года вес расходов на социально-культурную сферу составил 74,2%.

Исполнение по этому направлению составило 1 728 770,0 тысяч рублей или 75,5% от плановых назначений на эти цели в сумме 2 288 652,9 тысяч рублей.

По итогам исполнения бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» за 9 месяцев 2023 года фактически сложился дефицит в сумме 66 315,5 тысяч рублей при плановом дефиците в сумме 449 925,8 тысяч рублей. Источниками финансирования дефицита бюджета являются остатки средств на счетах по учету средств бюджета района.

Бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023 год сформирован программно-целевым методом. Исполнение по расходам бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» осуществляется путем реализации восьми муниципальных программ и непрограммных расходов муниципального образования.

Муниципальные программы сформированы по основным направлениям деятельности муниципального образования с целью реализации полномочий, установленных статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В настоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и муниципального управления.

Муниципальные программы реализуются с учетом выделения *проектной части*, включающей мероприятия, ограниченные по срокам реализации и приводящие к получению новых (уникальных) результатов и (или) к значительному улучшению результатов, а также *процессной части*, включающей мероприятия, реализуемые непрерывно либо на периодической основе.

В составе программных расходов *проектная часть* запланирована в сумме 148 164,7 тысяч рублей, исполнена за 9 месяцев 2023 года – 101 380,6 тысяч рублей. Доля проектной части в составе проведенных программных расходов составила 4,4%.

Процессная часть при плане 3 160 472,1 тысяч рублей исполнена в сумме 2 203 415,0 тысяч рублей, её доля в проведенных программных расходах составила 95,6%.

Расходы адресной инвестиционной программы МО «Кингисеппский муниципальный район» являются составляющей проектной части муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район», направленной для целей реализации федеральных проектов в составе национальных проектов Российской Федерации.

Общий объем средств бюджета района, направленный на инвестиции, в 2023 году составляет 123 242,1 тысяч рублей, в том числе средства бюджета района 52 785,5 тысяч рублей.

В 2023 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках исполнения бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» реализуется

национальный проект «Образование» - Федеральный проект «Современная школа» в сумме 4 902,8 тысяч рублей, Федеральный проект «Успех каждого ребёнка» в сумме 4 325,9 тысяч рублей, Федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» в сумме 5 748,8 тысяч рублей.

В целях оказания гуманитарной помощи по соглашениям о межмуниципальном сотрудничестве, а также на цели содействия улучшению геополитической обстановки на территории Российской Федерации направляются бюджетные средства по обращениям подшефных территорий и уполномоченных органов соответствующих ведомств Министерства обороны Российской Федерации.

На протяжении многих лет муниципальный долг в МО «Кингисеппский муниципальный район» отсутствует.

По результатам деятельности органов местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район» можно отметить следующие результаты:

1. В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, Правительством Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами. По итогам проведенной оценки за 2022 год муниципальному образованию «Кингисеппский муниципальный район» присвоена II степень качества управления муниципальными финансами.

2. В целях стимулирования повышения качества муниципального управления комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области проводится комплексная оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов. По итогам проведенной оценки за 2022 год муниципальное образование «Кингисеппский муниципальный район» имеет наибольшее среднее арифметическое значение среднего темпа роста показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления (II группа).

3. В целях повышения эффективности и качества управления средствами районного бюджета ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. Проведение оценки качества финансового менеджмента направлено на стимулирование главных распорядителей бюджетных средств к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами. Это позволяет выявить сильные и слабые стороны в сфере финансов и принять соответствующие управленческие решения. За 2022 год 60% главных распорядителей бюджетных средств имеют высокое качество финансового менеджмента (I степень качества), 40% надлежащее качество финансового менеджмента (II степень качества).

Кроме того, в целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами реализованы следующие мероприятия:

1. Ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета, о чем заблаговременно сообщается в средствах массовой информации и на сайте администрации, с целью привлечения участия граждан в планировании и определении первоочередных расходов бюджета района.

2. Образована при администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» комиссия по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период, в целях обеспечения взаимодействия субъектов бюджетного планирования.

3. В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечено регулярное размещение и публикация информации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

4. На официальном сайте администрации ежегодно размещается доступная информация о планировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период путем публикации слайдов «Бюджет для граждан», содержащих информацию об основных параметрах бюджета района. Также размещается информация в доступной для граждан форме «Отчет для граждан» в виде слайдов, диаграмм и таблиц с информацией о расходовании средств бюджета в течение отчетного года.

5. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 года № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» обеспечено с 2020 года заключение соглашений на предоставление субсидий бюджету района в государственной информационной системе «Электронный бюджет» и программном продукте «АЦК-Планирование» с обязательным соблюдением предельной доли софинансирования, установленной для муниципального образования распоряжением Правительства Ленинградской области. Утвержденные предельные уровни софинансирования позволяют повысить прозрачность и предсказуемость планирования расходов муниципального образования. Финансирование расходов осуществляется пропорционально установленной доле за счет средств соответствующих бюджетов РФ.

6. Оказывается финансовая помощь бюджетам поселений в форме:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- субсидий;
- иных межбюджетных трансфертов.

Для этих целей утверждено Положение о порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области бюджетам

муниципальных образований городских и сельских поселений, входящих в состав МО «Кингисеппский муниципальный район» (решение Совета депутатов от 07.12.2022 №419/4-с).

II. Основные направления бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные направления бюджетной политики сформированы в условиях влияния отрицательных геополитических и внешнеэкономических факторов на развитие отраслей экономики и финансовый сектор, с учетом обязательств, предусматриваемых соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, ежегодно заключаемых с комитетом финансов Ленинградской области, и ориентированы на создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Прогнозируемые поступления доходной части бюджета запланированы с определенными рисками в целях обеспечения действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования на планируемый период.

Условия реализации бюджетной политики в целом определяются прогнозом социально-экономического развития МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024-2026 годы с учетом прогноза функционирования экономики Ленинградской области, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития региона и муниципальных образований.

В качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития выбран базовый сценарий развития Кингисеппского района. Сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2024-2026 годы принципиально важно для долгосрочной финансовой устойчивости бюджета района. Согласно данному прогнозу развития планируется эффективная реализация всего комплекса мер по поддержке экономики, который будет достаточен для поддержания внутреннего спроса уровня бюджетных расходов.

Бюджетная политика района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сохранит свою направленность на выполнение приоритетных задач социально-экономического развития Кингисеппского муниципального района, социальную и финансовую стабильность, реализацию уже принятых решений в рамках бюджета 2023 года и направлена на подготовку нового трёхлетнего бюджета.

Основными направлениями бюджетной политики будут являться:

1. Приоритизация расходов бюджета и развитие проектных принципов управления.
2. Сокращение расходов на отдельные мероприятия.
3. Обеспечение сбалансированности местного бюджета через совершенствование межбюджетных отношений.

1. Приоритизация расходов бюджета и развитие проектных принципов управления.

В целях реализации данного направления бюджетной политики будут реализовываться следующие задачи:

- планировать бюджетные расходы с учетом возможностей доходной базы бюджета;
- продолжить работу по формированию реалистичного прогноза поступления доходов в бюджет района;
- осуществлять расходов только с учетом их приоритетности и значимости;
- не допускать срывов сроков выплат по обязательствам, связанным с оплатой труда, публично-правовыми обязательствами и иными мерами социальной поддержки населения;
- формировать муниципальные программы исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района.

При формировании бюджета района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства, в целях софинансирования которых бюджету района предоставляются субсидии из бюджетов других уровней.

Планировать объемы бюджетных ассигнований на строительство и (или) реконструкцию объектов муниципальной собственности при условии наличия необходимой градостроительной документации, оформленных в муниципальную собственность земельных участков, наличия проектов, прошедших государственную экспертизу, а также необходимых муниципальных правовых актов, документов, подтверждающих софинансирование указанных расходов из бюджетов других уровней.

Повысить качество финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования.

Распределять плановые назначения (кассовый план по расходам) в течение финансового года с учетом особенностей выполнения отдельных видов работ, связанных с сезонностью, длительностью и (или) периодичностью их выполнения.

Обеспечить выполнение целевых показателей, перечня мероприятий, а также предельную долю софинансирования по расходам, в целях которых предоставляются субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

При осуществлении закупок товаров (работ, услуг) преимущественно использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с нормами Федерального закона Российской Федерации №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Повысить качество управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины путем применения мер ответственности к муниципальным образованиям поселений в случае

невыполнения условий и нарушения обязательств соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В плановом периоде планируется продолжение реализации мероприятий в рамках действующих муниципальных программ, совершенствование системы предоставления муниципальных услуг на территории района, рост заработной платы работников бюджетной сферы в 2024 году.

При формировании бюджета района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства, в том числе в целях софинансирования которых бюджету района предоставляются субсидии из бюджетов других уровней, а также принятие новых расходных обязательств с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработано несколько национальных проектов (программ). Из них в 2024 году в МО «Кингисеппский муниципальный район» будет реализовываться национальный проект «Образование»:

- Федеральный проект «Современная школа»;
- Федеральный проект «Успех каждого ребенка»;
- Федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

При формировании проекта бюджета района, бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются и считаются одними из приоритетных расходов. Стратегическая значимость реализации нацпроектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Начиная с 01.01.2024 года необходимо внести корректировки структур муниципальных программ в целях обеспечения преемственности государственных программ Ленинградской области. Для этого в муниципальные программы Кингисеппского муниципального района будут включены следующие структурные элементы:

- региональные проекты - содержат мероприятия федеральных проектов, включенных в национальные проекты, реализуемые на территории муниципального образования, в том числе в рамках предоставления межбюджетных трансфертов;

- приоритетные проекты - содержат мероприятия приоритетных проектов Ленинградской области, реализуемые на территории муниципального образования, в том числе в рамках предоставления межбюджетных трансфертов;

- отраслевые проекты - содержат мероприятия отраслевых проектов Ленинградской области, реализуемые на территории муниципального образования, в том числе в рамках предоставления межбюджетных трансфертов;

- муниципальные проекты;

- комплексы процессных мероприятий - содержат мероприятия государственных программ Ленинградской области, реализуемые в рамках процессной части на территории муниципального образования, в том числе в рамках межбюджетных трансфертов и мероприятия, реализуемые муниципальным образованием самостоятельно.

2. Сокращение расходов на отдельные мероприятия.

В рамках сложившейся экономической ситуации в целом по Российской Федерации в результате проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области обозначены основные направления деятельности МО «Кингисеппский муниципальный район» на плановый период 2024-2026 годов, из них:

- осуществлять планирование расходов планового периода в пределах имеющихся прогнозируемых доходов, из которого следует, что в любой момент поступление доходной части бюджета может снизиться;

- заботиться об экономии материальных запасов и технических ресурсов, находящихся в распоряжении организаций бюджетной сферы Кингисеппского муниципального района;

- тщательно обдумывать планируемые расходы на проведение мероприятий в установленной сфере деятельности, по возможности ограничиться мероприятиями, связанными с социально-политическим и патриотическим направлениями.

Кроме того, в целях реализации данного направления бюджетной политики будут продолжаться реализовываться следующие мероприятия:

- проведение анализа и подготовки обоснований бюджетных ассигнований при принятии решений о необходимости финансирования отдельных расходов бюджета района;

- ограничение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств;

- проведение на постоянной основе мониторинга объектов незавершенного строительства с целью выявления инвестиционных объектов, в отношении которых должно приниматься соответствующее решение о целесообразности и эффективности их дальнейшего завершения;

- повышение ответственности руководителей структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» (и получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей, недопущение случаев возврата средств вышестоящих бюджетов в результате невыполнения результатов, указанных в соглашениях с отраслевыми комитетами Ленинградской области.

Кроме вышеперечисленного, необходимо будет продолжить оказание гуманитарной помощи по соглашениям о межмуниципальном сотрудничестве, а также на цели содействия улучшению геополитической обстановки на

территории Российской Федерации при наличии обращений подшефных территорий и уполномоченных органов соответствующих ведомств Министерства обороны Российской Федерации.

В рамках повышения эффективности управления бюджетными расходами основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных ресурсов, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Главные распорядители и получатели средств бюджета района при исполнении бюджета должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета района.

3. Обеспечение сбалансированности местного бюджета через совершенствование межбюджетных отношений.

В среднесрочной перспективе предлагается продолжать следовать основным приоритетам в сфере межбюджетных отношений предшествующих лет, направленным на обеспечение сбалансированности и устойчивости местных бюджетов, а также повышение прозрачности и предсказуемости планирования межбюджетных трансфертов.

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости местных бюджетов планируется сохранить реализацию следующих направлений:

- распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с использованием показателя средней численности населения за три отчетных года;

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины путем применения мер ответственности к муниципальным образованиям в случае невыполнения условий и нарушения обязательств соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- распределение межбюджетных трансфертов решением о бюджете;

- осуществление мониторинга предоставления субсидий как механизма укрепления финансовой дисциплины муниципальных образований с дальнейшим применением мер ответственности в случае недостижения муниципальным образованием значений результатов использования субсидии.

В целях повышения эффективности использования межбюджетных трансфертов, обеспечения стабильности и предсказуемости межбюджетного регулирования предлагается:

- заключать соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов до 15 февраля текущего финансового года;

- устанавливать постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» предельный уровень софинансирования из бюджета

МО «Кингисеппский муниципальный район» расходных обязательств муниципальных образований поселений на очередной год до 1 сентября текущего года.

В среднесрочной перспективе планируется также продолжить практику предоставления бюджетам муниципальных образований субсидий.

III. Основные направления налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основной задачей реализации налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» является рост доходной базы района и бюджетов поселений за счет создания благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест, повышения производительности труда.

Так, Кингисеппский муниципальный район продолжает сохранять позиции одного из лидеров экономического развития Ленинградской области. Производственный и инфраструктурный комплекс Кингисеппского муниципального района традиционно создают основу для устойчивого социально-экономического развития территории муниципального образования.

Объем инвестиций на территории Кингисеппского района сохраняется на высоком уровне, что обусловлено реализацией крупных инвестиционных проектов:

- проект по строительству интегрированного Комплекса переработки этансодержащего газа (КПЭГ) в районе порта Усть-Луга находится на инвестиционной стадии реализации. Он станет самым мощным в России по объемам газопереработки и крупнейшим в северо-западной Европе по производству СПГ. Строительство продолжится до 2028 года.

- на территории промышленной зоны «Фосфорит» ООО «ЕвроХим Северо-Запад-2» продолжается строительство в рамках проекта «Производство аммиака и карбамида, Кингисепп». Ввод объектов в эксплуатацию планируется в 2024 году.

- в морском порту Усть-Луга продолжается строительство терминала по перевалке минеральных удобрений, (инвестор – ООО «ЕвроХим Терминал Усть-Луга»), создание промышленно-логистического парка (комплекса) по хранению и перевалке минеральных удобрений со складским хозяйством и железнодорожной инфраструктурой (инвестор – ООО «Ультрамар»), строительство универсального терминала LugaPort (ООО «Новотранс-Актив»). Ввод объектов в эксплуатацию планируется в 2024 и 2025 году.

Кроме того, планируется сохранить количество субъектов малого и среднего предпринимательства, а также занятость населения в сегменте малых и микропредприятий, рост числа «самозанятых» граждан в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка

индивидуальной предпринимательской инициативы» по следующим направлениям:

- «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности «самозанятыми» гражданами» – поддержка граждан-плательщиков налога на профессиональный доход»;
- «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» - поддержка начинающих предпринимателей;
- «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» поддержка субъектов МСП, которые заинтересованы в собственном развитии и готовы брать на себя обязательства по увеличению численности работников, увеличению выручки, масштабированию бизнеса.

Подобные мероприятия позволят укрепить собственный налоговый потенциал, обеспечить рост доходной части бюджета, а также повысить благосостояния жителей района.

В целях обеспечения стабильности налогового потенциала в условиях повышенных экономических рисков будет продолжена работа по привлечению инвестиционного потенциала, повышению предпринимательской активности на территории района.

Приоритетными направлениями налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов продолжают оставаться:

- обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;
- усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;
- принятие исчерпывающих мер по сокращению недоимки;
- усиление контроля за претензионно-исковой работой;
- оказание содействия субъектам среднего и малого бизнеса для развития предпринимательской деятельности;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

Все вышеперечисленные меры, проводимые в рамках реализации налоговой политики, должны обеспечить поддержание сбалансированности бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств в полном объеме.

IV. Прогноз основных параметров проекта бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Основные подходы к формированию прогноза доходов бюджета

Прогноз налоговых и неналоговых доходов бюджета района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», ожидаемого поступления налоговых

и неналоговых доходов в 2023 году, анализа поступлений за предыдущие годы и информации, предоставленной главными администраторами доходов бюджета района.

Прогноз поступлений по основным доходным источникам составлен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета района в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений [пункта 1 статьи 160.1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 "Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации".

При формировании проекта бюджета района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства.

Федеральным законодательством закреплены источники формирования доходной части и нормативы отчислений в бюджет района на прежнем уровне.

Законодательством Ленинградской области сохранен размер действующих единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц (10,0%) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (100,0%).

Постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 16.06.2022 года №1325 «Об образовании при администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и на плановый период по бюджетам МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Кингисеппское городское поселение» и рабочей группы по вопросам формирования доходов бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Кингисеппское городское поселение» создана рабочая группа по вопросам формирования доходов бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район».

Проведено заседание рабочей группы, в ходе которого рассмотрены ожидаемое исполнение доходной части бюджета района в 2023 году, прогноз поступлений и подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов на 2024-2026 годы.

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район» в 2023 году составляет 1 498 053,3 тысяч рублей, прогнозируемые поступления в 2024 году - 1 673 622,0 тысяч рублей с ожидаемым ростом на 11,7%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2024 год рассчитан в объеме 1 486 201,5 тысяч рублей, рост к оценке поступлений за 2023 год составляет 13,1%.

На динамику прогнозируемых поступлений 2024 года основное влияние оказывает наиболее значимый доходный источник бюджета района – налог на доходы физических лиц (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в бюджет района в 2023 году составляет 66,2%).

На 2024 год поступления налога на доходы физических лиц рассчитаны в сумме 1 006 764,2 тысяч рублей, с ростом к оценке 2023 года на 15,8%.

Проектом областного закона Ленинградской области «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в бюджет муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, не предусмотрен.

Налоговый потенциал для расчета прогнозируемых сумм поступлений по налогу на доходы физических лиц представлен главным администратором данного доходного источника - Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2024-2026 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2023 году с учетом роста ставок акцизов.

По остальным налоговым доходам суммы поступлений на 2024-2026 годы основаны на прогнозных расчетах главных администраторов соответствующих доходов, в первую очередь Управления Федеральной налоговой службы по Ленинградской области.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2024-2026 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2024 год рассчитан в объеме 187 420,5 тысяч рублей, с ростом к оценке 2023 года на 1,6%.

Наиболее значимым доходным источником по неналоговым доходам является арендная плата за земли, государственная собственность на которые не разграничена (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений неналоговых доходов в бюджет в 2023 году составляет 60,0%).

На 2024 год поступления по вышеуказанному доходному источнику рассчитаны в сумме 126 232,4 тысяч рублей, с ростом к оценке 2023 года на 14,1%.

Безвозмездные поступления из бюджета Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов включены в проект бюджета района в соответствии с проектом областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов".

Основные подходы к формированию расходов бюджета

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2024 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 год приняты бюджетные ассигнования 2023 года, утвержденные решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 07.12.2022

года №420/4-с «О бюджете муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (с изменениями и дополнениями).

2. Уточнение «базового» объёма бюджетных ассигнований с учетом следующих факторов:

2.1. Сохранение достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников в сфере образования, культуры и уровнем средней заработной платы в Ленинградской области в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597, №599.

2.2. Обеспечение реализации национального проекта «Образование» в 2024-2026 годах.

2.3. Повышения размера расчетной величины, применяемой для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений, с 01.01.2024 года 12 265,00 рублей.

2.4. Индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и месячных должностных окладов, ежемесячной надбавки к должностным окладам за классный чин муниципальных служащих муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, а также месячных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 01.01.2024 года в 1,046 раз.

2.5. Индексации расходов на выплату пенсий за выслугу лет, назначаемых лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район» с 01.01.2024 года на 4,6%.

2.6. Применен коэффициент индексации с 1 января 2024 года на коммунальные услуги и на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий в 1,046 раз от уровня 2023 года.

2.7. Планирование иных расходов на уровне бюджетных ассигнований 2023 года.

3. Дорожный фонд МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется сформировать в размере прогнозируемого объема доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» от источников, установленных пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 24.07.2013 года № 768/2-с (от акцизов на нефтепродукты и субсидий из бюджета Ленинградской области).

Использование ассигнований дорожного фонда МО «Кингисеппский муниципальный район» осуществляется в соответствии с вышеуказанным Порядком. Основными направлениями расходования средств дорожного фонда района в 2024-2026 годах является содержание и ремонт автомобильных дорог

районного значения.

4. Планирование расходов на мероприятия городских и сельских поселений, входящих в состав МО «Кингисеппский муниципальный район», по сохранению и восстановлению окружающей среды в размере прогнозируемого объема доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

5. Обеспечение действующих расходных обязательств, в целях софинансирования которых бюджету МО «Кингисеппский муниципальный район» предоставляются субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

6. Выделение в полном объеме бюджетных ассигнований органам местного самоуправления и всем муниципальным учреждениям на оплату налогов (земельный и имущественный налоги).

7. Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется предусмотреть с учетом необходимости исполнения принятых обязательств по переходящим объектам, а также завершения их строительства и ввода в эксплуатацию.

8. Резервный фонд администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов планируется сформировать на уровне 2023 года. В условиях сложившейся экономической ситуации в целом по Российской Федерации в результате проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, начиная с 2023 года объем резервного фонда администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» увеличен.

Главными распорядителями средств бюджета определены приоритеты бюджетных расходов для финансового обеспечения полномочий района на 2024-2026 годы.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований, повышение эффективности и целевого использования представленных межбюджетных трансфертов.

Формирование межбюджетных отношений с поселениями Кингисеппского района основывается на положениях Бюджетного кодекса РФ и иного действующего законодательства РФ. Основными задачами формирования межбюджетных отношений являются:

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Кингисеппского муниципального района;

предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям поселений на оказание дополнительной финансовой помощи для соблюдения доли софинансирования расходных обязательств поселения по осуществлению дорожной деятельности, в сфере жилищно-коммунального

хозяйства и в иных сферах деятельности, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из бюджета Ленинградской области;

предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям поселений на реализацию возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий.

По отрасли «культура» в бюджете района зарезервированы бюджетные ассигнования на дополнительные расходы по сохранению целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников учреждений культуры муниципальных образований городских и сельских поселений Кингисеппского муниципального района и будут распределены в случае недостаточности собственных средств поселений.

Все вышеперечисленные меры создают условия для формирования финансовой устойчивости бюджетов поселений.

Условно-утвержденные расходы, нераспределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, планируются в 2025 году в объеме - 2,5% от объема расходов, запланированных за счет собственных средств бюджета, в 2026 году – 5%.

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов, с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.