

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26.10.2021

2426

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 31.05.2012 года № 567/2-с (с изменениями и дополнениями), постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 18.05.2016 г. № 1161 «Об утверждении Положения о порядке составления проекта бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на очередной финансовый год и на плановый период» и в целях разработки проекта решения Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области «О бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Комитету финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» обеспечить контроль соответствия проекта бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области.

3. Руководителям структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» и субъектов бюджетных правоотношений МО «Кингисеппский муниципальный район» обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

4. Настоящее постановление разместить на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Первый заместитель главы администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»

С.Г.Соболев

Смурова, 4-88-85

Утверждено
постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
от 26.10.2021 года № 2426
(приложение)

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»
Ленинградской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 12, 21 Положения о бюджетном процессе в МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 31.05.2012 г. № 567/2-с.

При разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» учтены положения: Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21.04.2021 года, Указа Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента РФ от 01.06.2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», Указа Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и иных указов, Прогноза социально-экономического развития МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2022-2024 годы.

Бюджетная политика на 2022-2024 годы, как и в прежние годы, ориентирована на трехлетний бюджет, направленный на повышение эффективности использования доходного потенциала, управления бюджетными расходами, финансовое обеспечение реализации приоритетных для района задач, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Кингисеппского района

Целями основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» являются определение основных подходов при составлении проекта бюджета района на 2022-2024 годы и определение общего порядка разработки его основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета района и бюджетов муниципальных образований, входящих в состав Кингисеппского муниципального района, рост доходной базы района за счет привлечения дополнительных инвестиций в создание новых производств, сохранения и увеличения количества рабочих мест,

безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Кингисеппского муниципального района в 2020 году и за 9 месяцев 2021 года

Основными итогами реализации бюджетной и налоговой политики района в 2020 году являлись следующие факторы:

- обеспечена сбалансированность и сохранена финансовая устойчивость бюджета района;
- продолжена работа над эффективностью муниципальных расходов;
- обеспечено достижение целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников муниципальных образовательных учреждений, финансируемых за счет средств бюджета района, в том числе отсутствуют нарушения сроков финансирования заработной платы работникам бюджетной сферы в целом по муниципальному образованию.

Сбалансированная политика администрации Кингисеппского муниципального района обеспечила исполнение районного бюджета за 2020 год по доходам в объеме 3 130 104,6 тысяч рублей (102,4% к уточненным плановым показателям 3 057 227,6 тысяч рублей), что больше поступлений 2019 года на 589 681,4 тысяч рублей и больше поступлений 2018 года на 527 234,9 тысяч рублей.

Динамика исполнения доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» за 2018-2020 годы представлена в следующей таблице:

Фактическое исполнение доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» за 2018-2020 годы

тыс. руб.			
Наименование	2018 год	2019 год	2020 год
ДОХОДЫ ВСЕГО, в том числе	2 602 869,7	2 540 422,8	3 130 104,6
Налоговые доходы	833 716,9	945 755,3	968 469,6
Неналоговые доходы	224 985,0	186 782,6	174 276,7
Безвозмездные поступления	1 544 167,8	1 407 884,9	1 987 358,3

При уточнённом годовом плане по расходам бюджета района на 2020 год в сумме 3 309 996,0 тысяч рублей расходы составили 3 206 349,1 тысяч рублей или 96,9 % от плановых показателей, что больше расходов 2019 года на 771 561,6 тысяч рублей и на 893 590,1 тысяч рублей расходов 2018 года.

Динамика фактического исполнения расходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» за 2018-2020 годы представлена в следующей таблице:

Исполнение расходной части бюджета района	2018 год	2019 год	2020 год
	2 312 759,0	2 434 787,5	3 206 349,1

тыс. руб.

Бюджет муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на протяжении ряда лет формируется программно-целевым методом. Расходы бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» проводятся путем реализации 9-ти муниципальных программ и непрограммных расходов муниципального образования. Муниципальные программы сформированы по основным направлениям деятельности муниципального образования с целью реализации полномочий, установленных статьями 15 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Доля программных расходов за 2020 год составила 99,2% от всех расходов бюджета района за год или 3 181 014,8 тыс. руб. Доля непрограммных расходов составила 0,8% или 25 334,3 тыс. руб. Исполнение программных расходов за 2020 год составило 97,1% от плановых назначений, непрограммных расходов 76,7 % от плановых назначений.

В 2020 году бюджет района, как и в прежние годы, сохранил свою социальную направленность. В общем объеме произведенных расходов за 2020 год вес расходов на социально-культурную сферу составил 80,0 %. Исполнение за 2019 год по этому направлению составило 76,4 % от плановых назначений.

В результате исполнения бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» за 2020 год сложился профицит в размере 779 660,0 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2021 года в МО «Кингисеппский муниципальный район» муниципальный долг отсутствовал. Программа муниципальных заимствований не планировалась.

По результатам деятельности органов местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район» в 2020 году можно отметить следующие результаты:

1. В целях стимулирования органов местного самоуправления Ленинградской области к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами, Правительством Ленинградской области ежегодно проводится оценка качества управления муниципальными финансами. По итогам проведенной оценки за 2020 год муниципальному образованию «Кингисеппский муниципальный район» присвоена II степень качества управления муниципальными финансами.

2. В целях стимулирования органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области принимающих меры по увеличению налогового потенциала, Правительством Ленинградской области

ежегодно проводится оценка деятельности муниципального образования, принимающего меры по увеличению налогового потенциала. По итогам проведенной оценки за 2020 год муниципальное образование «Кингисеппский муниципальный район» в числе лидирующих муниципальных образований, принимающих меры по увеличению налогового потенциала.

3. По итогам 2020 года составлен рейтинг взаимодействия с государственной информационной системой государственных и муниципальных платежей муниципальных образований Ленинградской области, где Кингисеппскому муниципальному району присвоено девятое место. Процент платежей составляет 90,6 % при рекомендованном «свыше 70%».

4. В целях повышения ответственности за результативность и эффективность бюджетных расходов ежегодно проводится оценка качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств за отчетный финансовый год. Проведение оценки качества финансового менеджмента направлено на стимулирование органов местного самоуправления и главных распорядителей бюджетных средств к осуществлению своей деятельности с соблюдением бюджетного законодательства, улучшением финансовых показателей, обеспечением публичности управления финансами.

За 2020 год 40 % главных распорядителей бюджетных средств имеют высокое качество финансового менеджмента (I степень качества), 60 % надлежащее качество финансового менеджмента (II степень качества).

Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики МО «Кингисеппский муниципальный район» является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете муниципального района - в 2020 году внесено 4 изменения; в 2019 году – 3 изменения.

За девять месяцев 2021 года бюджет района исполнен по доходам в сумме 2 011 414,0 рублей (85,8% плановых назначений в сумме 2 344 391,7 тысяч рублей), по расходам в сумме 1 805 814,3 тысяч рублей (67,0% плановых назначений в сумме 2 693 458,6 тысяч рублей).

Доля программных расходов за 9 месяцев 2021 года составила 98,8 % (-0,5% к уровню 9 месяцев прошлого года) в общем объеме расходов местного бюджета, доля непрограммных 1,2 % (+0,5% к уровню 9 месяцев прошлого года). Исполнение по программным расходам за 9 месяцев 2021 года составило в сумме 1 788 501,5 тысяч рублей (при плане 2 660 836,6 тысяч рублей). Непрограммные расходы составили 17 312,8 тысяч рублей (при плане 32 622,0 тысяч рублей).

Общий объем средств бюджета района, направленный на инвестиции, в 2021 году составляет 206 937,2 тысяч рублей, в том числе средства бюджета района 32 743,2 тысяч рублей. Крупнейшим инвестиционным объектом в 2021 году является строительство детского сада на 220 мест с бассейном в поселке Усть-Луга Кингисеппского района 193 335,0 тысяч рублей.

В 2021 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в рамках исполнения бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» реализуется национальный проект «Образование» путем реализации федеральных проектов:

- «Современная школа» (создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей);
- «Цифровая образовательная среда» (внедрение цифровой образовательной среды).

Объем средств по проекту 8 323,3 тысяч рублей.

За 9 месяцев 2021 года средства по национальному проекту «Образование» освоены в объеме 7 958,4 тысяч рублей или 95,6% от плановых назначений.

Финансовая помощь бюджетам поселений в форме иных межбюджетных трансфертов в 2021 году предусмотрена в соответствии с решением о бюджете в объеме 101 683,0 тысяч рублей, что остается на уровне 2020 года.

Сумма дотаций бюджетам поселений в 2021 году (включая расходы за счет средств бюджета Ленинградской области) составляет 62 682,7 тысяч рублей. В сравнении с 2020 годом процент снижения составил около 36,8%.

По состоянию на 01.10.2021 года муниципальный долг в МО «Кингисеппский муниципальный район» отсутствует.

Также в отчетном периоде 2021 года можно отметить следующее:

1. На официальном сайте администрации ежегодно размещается доступная информация о планировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период путем публикации слайдов «Бюджет для граждан», содержащих информацию об основных параметрах бюджета района. Также размещается информация в доступной для граждан форме «Отчет для граждан» в виде слайдов, диаграмм и таблиц с информацией о расходовании средств бюджета в течение отчетного года.

2. С целью привлечения участия граждан в планировании и определении первоочередных расходов бюджета района, ежегодно проводятся публичные слушания по проекту бюджета, о чем заблаговременно сообщается в средствах массовой информации и на сайте администрации.

3. В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 20.07.2016 года № 257 «Об утверждении Правил предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области» обеспечено с 2020 года заключение соглашений на предоставление субсидий бюджету района в государственной информационной системе «Электронный бюджет» и программном продукте «АЦК-Планирование» с обязательным соблюдением предельной доли софинансирования, установленной для муниципального образования распоряжением Правительства Ленинградской области. Ранее утвержденные предельные уровни софинансирования не подлежат изменению, что позволяет повысить прозрачность и предсказуемость планирования расходов муниципального образования. Финансирование

расходов осуществляется пропорционально установленной доле за счет средств соответствующих бюджетов РФ.

4. В соответствии с рейтингом взаимодействия с государственной информационной системой государственных и муниципальных платежей муниципальных образований (ГИС ГМП) Ленинградской области на 01.09.2021 года Кингисеппский район Ленинградской области занимает пятое место (98,7%) среди муниципальных районов Ленинградской области по осуществленным начислениям денежных средств, подлежащих уплате, и о суммах уплаченных денежных средств в соответствии с извещениями о начислениях и извещениями о приемке к исполнению распоряжений соответствующих платежей в соответствующий уровень бюджета. Такой показатель является результатом хорошей организации работы в данном направлении.

5. В целях исполнения приказа Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» обеспечено регулярное размещение и публикация информации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

6. Одним из результатов последовательной и эффективной бюджетной политики в Кингисеппском районе является сохранение количества изменений, внесенных в решение о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области на текущий финансовый год и плановый период, на рекомендованном Минфином России уровне (не более 4 уточнений в год).

7. В 2021 году Кингисеппский район продолжает работу по внедрению пилотного проекта модели персонифицированного финансирования в муниципальных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка». В рамках проекта реализуется финансирование программ дополнительного образования детей в возрасте от 5 до 18 лет.

Несмотря на ряд преимуществ по планированию и исполнению доходной и расходной частей бюджета, на протяжении ряда лет остаются нерешенными следующие важные вопросы:

- по-прежнему остается актуальной работа постоянной комиссии «по организации работы с предприятиями, организациями и физическими лицами по вопросам погашения недоимки по налоговым, неналоговым платежам и сборам» администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в части проведения претензионно-исковой работы с должниками по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;

- требуется улучшение качества планирования бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств, путем предоставления полного пакета обоснований и необходимых расчетов, являющихся основой для выделения бюджетных ассигнований;

- проведение мониторинга объектов незавершенного строительства с целью выявления инвестиционных объектов, признания целесообразности (нецелесообразности) и эффективности (неэффективности) их дальнейшего завершения и принятия соответствующих решений с последующим отражением результата в бюджетном (бухгалтерском) учете.

II. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Повышение эффективности управления муниципальными финансами остается приоритетной задачей бюджетной политики муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, актуальность задачи сохраняется как необходимое условие для обеспечения сбалансированности бюджета.

В качестве основного варианта прогноза социально-экономического развития выбран базовый сценарий развития Кингисеппского района. Сохранение консервативного подхода к формированию бюджетных расходов на 2022-2024 годы принципиально важно для долгосрочной финансовой устойчивости бюджета района.

Бюджетная политика района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета с учетом текущей экономической ситуации, что и является основной целью бюджетной политики.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

формирование муниципальных программ исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района;

повышение эффективности бюджетных расходов и своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения проведения мероприятий, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции;

формирование мероприятий и показателей муниципальных программ, позволяющих участвовать в федеральных проектах, входящих в состав национальных проектов с целью привлечения бюджетных средств других уровней на решение вопросов местного значения;

повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального образования;

повышение ответственности руководителей структурных подразделений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» (и получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей, недопущение случаев возврата средств вышестоящих бюджетов в результате невыполнения результатов, указанных в соглашениях с отраслевыми комитетами Ленинградской области.

Бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных

задач:

1. Приоритизация расходов бюджета и реализация национальных проектов в рамках исполнения Указов Президента РФ.
2. Повышение эффективности управления бюджетными расходами.
3. Организация исполнения бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского района.

1. Приоритизация расходов бюджета и реализация национальных проектов в рамках исполнения Указов Президента РФ

В плановом периоде планируется продолжение реализации мероприятий в рамках действующих муниципальных программ, рост количества инвестиционных проектов, совершенствование системы предоставления муниципальных услуг на территории района, рост заработной платы работников бюджетной сферы в 2022 году.

При формировании бюджета района необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства, в том числе в целях софинансирования которых бюджету района предоставляются субсидии из бюджетов других уровней, а также принятие новых расходных обязательств с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

В соответствии с национальными целями Правительством Российской Федерации разработано несколько национальных проектов (программ). Из них в 2022 году в МО «Кингисеппский муниципальный район» будет реализовываться национальный проект «Образование». При формировании проекта бюджета района, бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов предусматриваются и считаются одними из приоритетных расходов. Стратегическая значимость реализации нацпроектов требует выстраивания механизма постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

С 01.01.2022 года планируется изменение муниципальных программ путем выделения в их структуре проектной части, что позволит:

обобщить данные по целевым показателям в рамках федеральных, региональных и муниципальных проектов,

обобщить данные по осуществлению иных расходов, направленных для реализации целей таких проектов,

выделить объем средств бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации в рамках федеральных, региональных и муниципальных проектов;

поставить задачи, направленные на цели реализации федеральных, региональных и муниципальных проектов.

Внедрение новых подходов к формированию бюджетной классификации в части кодов целевых статей расходов бюджета позволит выделить объем бюджетных ассигнований на проектную часть муниципальных программ, включающую в себя реализацию федеральных, региональных и муниципальных проектов (если таковые имеются), и процессную часть

бюджетных расходов в рамках муниципальных программ, не связанных с реализацией различного уровня проектов. Для процессной и проектной частей присваивается соответствующий код типа структурного элемента кодов целевых статей расходов, тем самым обеспечивая прозрачность и возможность контроля использования бюджетных средств на реализацию проектов.

Кроме того, расходы адресной инвестиционной программы МО «Кингисеппский муниципальный район» с 2022 года будут являться составляющей проектной части муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район», направленной для целей реализации федеральных проектов в составе национальных проектов Российской Федерации.

2. Повышение эффективности управления бюджетными расходами

В целях реализации этой задачи всем участникам бюджетного процесса МО «Кингисеппский муниципальный район» необходимо:

продолжить работу по формированию реалистичного прогноза поступления доходов в бюджет района;

ограничить принятие новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, снизить неэффективные траты бюджета района, обеспечить исполнение гарантированных расходных обязательств;

проводить тщательный анализ и подготовку обоснований бюджетных ассигнований при принятии решений о необходимости финансирования отдельных расходов бюджета района;

распределять плановые назначения (кассовый план по расходам) в течение финансового года с учетом особенностей выполнения отдельных видов работ, связанных с сезонностью, длительностью и (или) периодичностью их выполнения;

обеспечить выполнение целевых показателей, перечня мероприятий, а также предельную долю софинансирования по расходам, в целях которых предоставляются субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

проводить на постоянной основе мониторинг объектов незавершенного строительства с целью выявления инвестиционных объектов, в отношении которых должно приниматься соответствующее решение о целесообразности и эффективности их дальнейшего завершения;

планировать объемы бюджетных ассигнований на строительство и (или) реконструкцию объектов муниципальной собственности при условии наличия необходимой градостроительной документации, оформленных в муниципальную собственность земельных участков, наличие проектов, прошедших государственную экспертизу, а также необходимых муниципальных правовых актов, документов, подтверждающих софинансирование указанных расходов из бюджетов других уровней;

при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) преимущественно использовать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с нормами Федерального закона РФ №44-ФЗ от

05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

обеспечить соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления при планировании и исполнении бюджета района, а по возможности их снижение, усиление контроля за такими расходами и уменьшение неэффективных трат.

В рамках повышения эффективности управления бюджетными расходами основные мероприятия будут ориентированы на повышение эффективности и прозрачности использования денежных ресурсов, повышение качества управления средствами районного бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса.

Главные распорядители и получатели средств бюджета района при исполнении бюджета должны обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, обеспечивающих осуществление расходов бюджета района.

3. Организация исполнения бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав Кингисеппского района.

Основными этапами исполнения бюджетов по расходам, требующими дополнительного контроля, в соответствии со ст.219 Бюджетного кодекса Российской Федерации являются:

- принятие и учет бюджетных и денежных обязательств;
- подтверждение денежных обязательств;
- санкционирование оплаты денежных обязательств;
- подтверждение исполнения денежных обязательств.

В настоящее время полномочия по составлению проектов бюджетов и исполнению бюджетов муниципальных образований поселений, входящих в состав Кингисеппского района, переданы на уровень муниципального района по семи поселениям из десяти имеющихся. Администрации поселений, не передавшие полномочия по исполнению бюджетов, являются одновременно органами, исполняющие бюджет, и органами, осуществляющие расходование бюджетных средств по бюджетной смете, что не обеспечивает применение принципов внутреннего контроля.

В целях повышения эффективности организации местных бюджетов, повышения оперативности финансирования получателей бюджетных средств, усиление контроля за поступлением бюджетных средств, а также за их целевым и эффективным использованием, обеспечение единых принципов и технологий исполнения местных бюджетов и анализ их показателей ведётся работа по осуществлению передачи полномочий по составлению проектов бюджетов и исполнению бюджетов поселений на уровень муниципального района.

В результате будет сохранена целостность бюджетной системы муниципального района и обеспечено качественное управление муниципальными финансами посредством исполнения бюджетов поселений через районный муниципальный финансовый орган.

Такая организация исполнения бюджетов муниципальных образований поселений, входящих в состав Кингисеппского района, позволит построить вертикаль, в части осуществления контроля за расходованием бюджетных средств и отследить прозрачность расходования, в том числе по расходам, софинансирование которых осуществляется за счет средств других бюджетов Бюджетной системы Российской Федерации.

Дополнительный контроль финансового органа муниципального района за расходами бюджетов реализуется, в том числе, с применением системы Юридически Значимого Электронного Документооборота (ЮЗЭДО или ЮЗДО). Это обмен электронными документами, которые имеют полную правовую силу и однозначно признаются всеми участниками документооборота, в том числе государственными (муниципальными) органами. ЮЗЭД подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

III. Основные направления налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основной целью налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов продолжает оставаться обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели очень важно обеспечить реализацию таких задач, как закрепление и развитие положительных темпов экономического роста района путем стимулирования инвестиционной деятельности и улучшения предпринимательского климата, создания условий для появления новых производств. Выполнение этих задач позволит укрепить собственный налоговый потенциал, повысить собираемость по всем доходным источникам бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», обеспечить рост доходной части бюджета.

В связи с тем, что основным доходным источником по налоговым доходам бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» является налог на доходы физических лиц, будет продолжена работа:

- с организациями, которые в качестве налогового агента не перечисляют в бюджет налог на доходы физических лиц, удержанный с работников, нарушая тем самым налоговое законодательство;
- по легализации заработной платы, повышению её уровня всеми работодателями не ниже величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, установленного в Ленинградской области.

При реализации налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район» необходимо учитывать изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета муниципального образования.

Так, в соответствии с постановлением Правительства Российской

Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» администрацией муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» разработан и утвержден Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».

Данный Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов МО «Кингисеппский муниципальный район», осуществления оценки налоговых расходов МО «Кингисеппский муниципальный район», обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов МО «Кингисеппский муниципальный район» и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов МО «Кингисеппский муниципальный район». Проводимая работа по анализу эффективности налоговых льгот с целью принятия решения либо об их сохранении, либо об отмене малоэффективных льгот и льгот, которые выполнили свою функцию, является одним из инструментов, позволяющих увеличить доходную базу бюджета.

Решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 14.02.2018 года №492/3-с установлена пониженная ставка единого налога на вмененный доход для организаций потребительской кооперации.

По результатам проведенной оценки эффективности, объем налоговых расходов МО «Кингисеппский муниципальный район» в 2020 году составил 293,0 тысяч рублей в год.

В связи с тем, что положения [главы 26.3](#) «Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности» части второй Налогового кодекса Российской Федерации не применяются с 1 января 2021 года, данная норма автоматически прекращает свое действие.

Введение новых налоговых льгот в 2022 году по МО «Кингисеппский муниципальный район» не планируется.

Также, на увеличение доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» положительное влияние должно оказать совершенствование системы управления и распоряжения муниципальной собственностью и увеличения доходов от ее использования.

При этом особое внимание необходимо уделять вопросам полноты поступления в бюджет средств от предоставления в аренду земельных участков и недвижимого имущества, повышения качества контроля за использованием муниципального имущества, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду.

Реализация мер основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кингисеппский муниципальный район», направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала, обеспечение эффективности управления бюджетными расходами, безусловное исполнение принятых социальных обязательств, поддержку предпринимательской и инвестиционной активности, является необходимым условием повышения эффективности управления муниципальными финансами, и, как следствие,

минимизации рисков несбалансированности районного бюджета в долгосрочном периоде.

В рамках консолидированного бюджета Кингисеппского района налоговая политика в среднесрочной перспективе будет ориентирована на улучшение качества и повышение эффективности администрирования доходных поступлений, повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов, сокращение задолженности по платежам в бюджет, а также на реализацию взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот.

IV. Основные подходы к формированию бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

При формировании проекта бюджета района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, а также изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

Прогноз доходов бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году, анализа поступлений за предыдущие годы и информации, предоставленной главными администраторами доходов бюджета района.

При формировании проекта бюджета муниципального района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учитывались положения Бюджетного Кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующее на момент составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

В целях создания условий для роста числа организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную и патентную систему налогообложения и, соответственно, роста поступлений налогов:

- для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, действует пониженная налоговая ставка в размере 5% (при максимальной ставке 15%);

- для налогоплательщиков, применяющих УСН и выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, по отдельным видам деятельности применяются пониженные налоговые ставки 3% либо 1% (при максимальной ставке 6%);

- с 1 января 2021 года в целях обеспечения равенства условий налогообложения с учетом отмены специального налогового режима "Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности" установлена налоговая ставка по УСН в размере 2% для категории налогоплательщиков - организаций потребительской кооперации, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области, а также для хозяйственных обществ, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Ленинградской области, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы;

- продлен до 1 января 2024 года период действия отдельных налоговых преференций по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, в том числе в части применения нулевой налоговой ставки для отдельных категорий налогоплательщиков, а также в части определения размера потенциально возможного к получению годового дохода. Следует отметить, что законодательством Ленинградской области сохранен размер действующих единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов от налога на доходы физических лиц (10,0%) и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (100,0%).

Оценка поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» в 2021 году составляет 1 180 037,4 тысяч рублей, прогнозируемые поступления в 2022 году 991 135,7 тысяч рублей с ожидаемым снижением 16,0%.

По налоговым доходам прогноз поступлений на 2022 год рассчитан в объеме 827 303,3 тысяч рублей, снижение к оценке поступлений за 2021 год составляет 19,3%.

Наиболее значимым доходным источником является налог на доходы физических лиц (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений налоговых доходов в бюджет в 2021 году составляет 65,7%, в бюджете 2022 года 57,0%).

На 2022 год поступления налога на доходы физических лиц рассчитаны в сумме 472 204,1 тысяч рублей, со снижением к оценке 2021 года на 29,9%. В расчете учтены такие факторы, как наличие разовых платежей с выплаты дивидендов, отмена дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Расчет поступлений налога на доходы физических лиц производился исходя из оценки поступлений налога в 2021 году и прогнозируемого темпа роста фонда заработной платы в размере 104,0% с учетом внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления с 1 января 2021 года прогрессивной шкалы налогообложения по налогу на доходы физических лиц по налоговой базе, превышающей 5 миллионов рублей.

По акцизам на нефтепродукты расчет поступлений на 2022-2024 годы осуществлен исходя из ожидаемого поступления платежей в 2021 году с учетом роста ставок акцизов.

Расчет прогнозируемых поступлений налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, произведен исходя из оценки поступлений за 2021 год и индекса роста промышленного производства.

Прогноз планируемых поступлений налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения произведен с учетом изменения налогового законодательства с 01 января 2022 года.

Прогноз поступлений единого сельскохозяйственного налога произведен исходя из ожидаемых поступлений в 2021 году с учетом индекса производства продукции сельского хозяйства.

В бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район» производится зачисление следующих видов государственной пошлины:

- по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции;
- за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

Основная доля поступлений приходится на государственную пошлину по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции.

Расчет по данному доходному источнику произведен исходя из ожидаемых поступлений в 2021 году с учетом индекса-дефлятора по платным услугам.

Расчет прогнозируемых поступлений государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции произведен администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» являющейся главным администратором данного доходного источника.

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2022-2024 годы составлен исходя из данных, представленных главными администраторами доходов бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».

По неналоговым доходам прогноз поступлений на 2022 год рассчитан в объеме 163 832,4 тысяч рублей, увеличение к оценке поступлений за 2021 год составляет 4,8%.

Наиболее значимым доходным источником является арендная плата за земли, государственная собственность на которые не разграничена (удельный вес в объеме ожидаемых поступлений неналоговых доходов в бюджет в 2021 году составляет 59,5%, в бюджет 2022 года 61,5%).

На 2022 год поступления по вышеуказанному доходному источнику рассчитаны в сумме 100 827,5 тысяч рублей, с ростом к оценке 2021 года на 8,9%.

Безвозмездные поступления из бюджета Ленинградской области на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов запланированы в соответствии с проектом областного закона "Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

Кроме того, в проекте бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету муниципального района из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Бюджетная политика в области расходов будет ориентирована на безусловное исполнение всех принятых расходных обязательств и планирование расходов в программном формате на основании предварительных реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, а также показателей муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (работ) с учетом результатов оценки потребности в предоставлении бюджетных услуг. При планировании расходов бюджета сохраняются действующие приоритеты бюджетных расходов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работников муниципальных учреждений будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений.

Общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности на 2022 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1. В качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год приняты бюджетные ассигнования, утвержденные решением о бюджете района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (с изменениями и дополнениями).

2. Уточнение «базового» объема бюджетных ассигнований с учетом:

2.1. Дополнительных расходов на оплату труда отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, с учетом достижения целевых показателей по заработной плате труда таких работников бюджетной сферы в 2021 году.

2.2. Повышения размера расчетной величины с 01.09.2022 года до уровня 10755,00 рублей (для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений района), размер индексации составит 4%.

2.3. Индексация социально-значимых расходов с 01.09.2022 года на прогнозный уровень инфляции в размере 4%.

2.4. Индексация общего объема районного фонда финансовой поддержки поселений на 4%.

2.5. Установление размера индексации расходов на закупки товаров, работ и услуг (в части расходов на коммунальные услуги) не более, чем на 4,0% (на прогнозный уровень инфляции).

2.6. Планирование расходов на предоставление субсидий юридическим лицам не выше уровня 2021 года.

2.7. Планирование расходов на поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей, крестьянских и фермерских хозяйств не выше уровня 2021 года.

3. Формирование дорожного фонда МО «Кингисеппский муниципальный район» на основе законодательно установленного объема бюджетных ассигнований, зависящего от объема поступления доходов, формирующих дорожный фонд МО «Кингисеппский муниципальный район».

4. Обеспечение действующих расходных обязательств, в целях софинансирования которых бюджету МО «Кингисеппский муниципальный

район» предоставляются субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

5. Выделение в полном объеме бюджетных ассигнований органам местного самоуправления и всем муниципальным учреждениям на оплату налогов (земельный и имущественный налоги).

Основные параметры районного бюджета будут определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов, с учетом вышеперечисленных подходов и будут обеспечивать сохранение дефицита на безопасном уровне.

Бюджетные ассигнования на реализацию адресной инвестиционной программы МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2022 год планируется предусмотреть на финансирование объектов незавершенного строительства. Финансирование бюджетных инвестиций будет осуществляться исключительно в рамках муниципальных программ (проектная часть).

Объектами адресной инвестиционной программы на 2022-2024 годы являются:

1. Сети наружного освещения (строительство) вдоль автодорог: автодорога от поворота на Байковский карьер до СНТ "Березка", автодорога Калливере-Венекюля", автодорога Котлы-Котлы (городок) ДОС.
2. Реконструкция здания МБОУ «Ивангородская СОШ №2» .

Дорожный фонд МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов планируется сформировать в размере прогнозируемого объема доходов бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» от источников, установленных пунктом 3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 24.07.2013 года № 768/2-с (от акцизов на нефтепродукты и субсидий из бюджета Ленинградской области).

Использование ассигнований дорожного фонда МО «Кингисеппский муниципальный район» осуществляется в соответствии с вышеуказанным Порядком. Основными направлениями расходования средств дорожного фонда района в 2022-2024 годах является содержание и ремонт автомобильных дорог районного значения.

В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на стабильность финансовой поддержки муниципальных образований, повышение эффективности и целевого использования представленных межбюджетных трансфертов.

Формирование межбюджетных отношений с поселениями Кингисеппского района основывается на положениях Бюджетного кодекса РФ и иного действующего законодательства РФ. Основными задачами формирования межбюджетных отношений являются:

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Кингисеппского муниципального района;

предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям поселений на реализацию возложенных на них законодательством Российской Федерации полномочий.

Расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств субвенции из бюджета Ленинградской области и средств районного фонда финансовой поддержки поселений финансовым органом Кингисеппского муниципального района на 2022-2024 годы осуществляется в соответствии с Порядком расчета размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утвержденным областным законом Ленинградской области от 14.10.2019 года №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области».

По отрасли «культура» в бюджете района будут предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований городских и сельских поселений, входящих в состав МО «Кингисеппский муниципальный район», на дополнительные расходы по сохранению целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников учреждений культуры в случае недостаточности собственных средств поселений.

Условно-утвержденные расходы, нераспределенные в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, планируются в 2023 году в объеме не менее 2,5% от объема расходов, запланированных за счет собственных средств бюджета, в 2024 году – не менее 5%.