

**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

№ 2984 от 07.11.2013 г.

**(с изменениями, внесёнными
постановлениями от 26.05.2014 г. № 1182,
от 30.06.2014 № 1557, от 15.08.2014 № 2104,
от 10.11.2014 № 3006, от 28.04.2015 №1039,
от 24.11.2015 № 2590, от 21.12.2016 № 3295,
от 06.02.2018 №209, от 13.02.2019 №247,
от 18.03.2020 №593, от 24.02.2021 №376,
от 28.12.2021 № 2936)**

Об утверждении муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами
и муниципальным долгом МО «Кингисеппский
муниципальный район»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях расширения применения программно-целевых принципов формирования бюджета муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», руководствуясь постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 26.08.2013 года № 2130 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район», постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» №2594 от 07.10.2014 г. «О продлении срока реализации муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2017 год», администрация

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить муниципальную программу «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района», согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2014 года.
3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации МО «Кингисеппский муниципальный район».
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации Салтыкова Э.В.

Глава администрации

В.Э.Гешеле

Утверждено постановлением администрации
МО «Кингисеппский муниципальный район»
№ 2984 от 07.11 2013 г.
(с изменениями, внесёнными
постановлениями от 26.05.2014 г. № 1182,
от 30.06.2014 № 1557, от 15.08.2014 № 2104,
от 10.11.2014 № 3006, от 28.04.2015 №1039,
от 24.11.2015 № 2590, от 21.12.2016 №3295,
от 06.02.2018 №209, от 13.02.2019 №247,
от 18.03.2020 №593, от 24.02.2021 №376,
от 28.12.2021 № 2936)

ПАСПОРТ
муниципальной программы

Наименование муниципальной программы	Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»
Цели муниципальной программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кингисеппского муниципального района
Задачи муниципальной программы	1. Обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств МО «Кингисеппский муниципальный район» и повышения качества управления муниципальными финансами 2. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований 3. Оказание муниципальным образованиям поселений дополнительной финансовой поддержки для осуществления закрепленных за ними законодательством полномочий 4. Повышение эффективности управления муниципальным долгом 5. Внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами 6. Построение эффективной, прозрачной системы публикации информации о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район»
Координатор муниципальной программы	Глава администрации МО «Кингисеппский муниципальный район»
Муниципальный заказчик муниципальной программы	Администрация МО «Кингисеппский муниципальный район» (отраслевой комитет: Комитет финансов администрации МО "Кингисеппский муниципальный район")
Участники муниципальной программы	Отсутствуют

ной программы											
Сроки реализации муниципальной программы		с 01.01.2014 года по 31.12.2023 года									
Перечень подпрограмм		1. Межбюджетные отношения муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»; 2. Управление муниципальным долгом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»; 3. Информационная, техническая и консультационная поддержка в сфере управления муниципальными финансами									
			Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:								
			Расходы (тыс. рублей)								
	Всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	1689143,1	115896,7	122109,5	141325,8	189918,9	167552,8	207438,8	269928,3	223190,6	127147,9	124633,8
Средства бюджета МО "Кингисеппский муниципальный район"	1080379,7	61153,9	64639,9	60478,7	103651,9	119824,1	127914,0	192593,3	183179,5	85546,4	81398,0
Средства бюджета Ленинградской области	608763,4	54742,8	57469,6	80847,1	86267,0	47728,7	79524,8	77335,0	40011,1	41601,5	43235,8
Планируемые результаты реализации муниципальной программы	1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» и бюджетов поселений. 2. Обеспечение устойчивости бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», за счет соблюдения бюджетного законодательства в части использования заемных ресурсов. Минимизация объема бюджетных заимствований. Минимизация затрат на обслуживание муниципального долга. 3. Создание технических условий для повышения эффективности финансового управления в муниципальном образовании. 4. «Сокращение нарушений бюджетного законодательства,										

Раздел 1.

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, основные проблемы в указанной сфере и прогноз ее развития.

Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района» (далее – Муниципальная программа) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, во исполнение постановления администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 26.08.2013 года №2130 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район».

Решением Совета депутатов от 30.12.2005 года № 30-с утверждено Положение о комитете финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район», в соответствии с которым Комитет финансов является финансовым органом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район», осуществляющим функции по выработке единой бюджетной, финансовой и налоговой политики муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Прогноз развития сферы реализации муниципальной программы в существенной степени зависит от разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития Кингисеппского района. В муниципальной программе определены принципиальные тенденции развития реализации муниципальной программы, которые будут уточняться после утверждения прогноза социально-экономического развития Кингисеппского района.

К ним относятся:

сбалансированность бюджетов бюджетной системы Кингисеппского района;

сохранение объема муниципального долга муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» на экономически безопасном уровне и создание условий для минимизации рисков роста муниципального долга;

полнота учета и прогнозирования финансовых ресурсов, обязательств и регулятивных инструментов, используемых для достижения целей и результатов политики муниципалитета;

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе

с учетом их оптимизации и повышения эффективности исполнения;

принятие новых расходных обязательств на основе оценки сравнительной эффективности таких обязательств и с учетом сроков и механизмов их реализации в пределах располагаемых ресурсов;

обеспечение достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике бюджетных доходов.

Основными результатами реализации бюджетных реформ в районе, проводимых до 2014 года, стали:

организация бюджетного процесса на основе принятия и исполнения расходных обязательств муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»;

разграничение полномочий и, соответственно, расходных обязательств и доходных источников бюджетов публично-правовых образований района;

начало внедрения инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая переход от сметного финансирования учреждений к финансовому обеспечению заданий на оказание муниципальных услуг;

переход от годового к среднесрочному финансовому планированию, утверждению бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в формате «скользящей трехлетки»;

формирование прозрачной консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, к настоящему времени процесс формирования целостной системы управления общественными финансами еще не завершен.

В настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

незавершенность формирования и ограниченность практики использования в качестве основного инструмента для достижения целей муниципальной политики и основы для бюджетного планирования муниципальных программ;

сохранение условий и стимулов для неоправданного увеличения бюджетных расходов при низкой мотивации органов местного самоуправления к формированию приоритетов и оптимизации бюджетных расходов;

отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и, соответственно, отсутствие ответственности;

отсутствие четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов и качества финансового менеджмента в секторе муниципального управления;

недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий, низкая заинтересованность в наращивании собственной налоговой базы муниципальных образований поселений;

отсутствие глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

нуждается в дальнейшем реформировании системы муниципального финансового контроля с перемещением вектора контроля с расходования ресурсов на контроль «результатов деятельности».

В предстоящий плановый период 2014-2017 годов основными рисками для сбалансированности бюджетной системы Кингисеппского муниципального района будут являться:

- значительный рост расходов в связи с необходимостью исполнения Указов Президента Российской Федерации не обеспеченный соразмерным увеличением налоговых доходов;

- недостаточная самостоятельность и ответственность органов местного самоуправления муниципальных образований поселений при осуществлении своих расходных и бюджетных полномочий;

- отсутствие прозрачной и стабильной системы разграничений полномочий, и доходов между публично-правовыми образованиями создают риск несбалансированности бюджетов муниципальных образований.

Важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджетам муниципальных образований поселений.

В качестве целевого показателя, характеризующего результативность выполнения задачи по совершенствованию межбюджетных отношений используется такой, как перечисление предусмотренных муниципальной программой межбюджетных трансфертов из бюджета Кингисеппского района в бюджеты поселений в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств.

Анализ доходной части бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» (приведён в таблице 1) позволяет сделать вывод о недостаточности темпов увеличения доходных источников для обеспечения в требуемом объеме всех выполняемых районом обязательств, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Таблица 1

Анализ исполнения доходной части бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» за период 2010-2014 годы

(тыс.руб.)

Наименование доходов	Исполнение за 2010 год	Исполнение за 2011 год	Исполнение за 2012 год	Ожидаемое исполнение за 2013 год	План на 2014 год
Налоговые доходы	331 000,1	427 605,5	473 324,6	506 775,5	521 340,2

Неналоговые доходы	201 737,6	240 435,1	202 352,6	125 897,3	232 534,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	231 089,3	157 773,5	135 714,6	92 742,2	0,0
Всего доходов	763 827,0	825 814,1	811 391,8	725 415,0	753 874,7

Большое значение для обеспечения стабильности и сбалансированности бюджетного процесса имеет проведение рациональной политики в области муниципального долга.

За последние годы уровень муниципального долга Кингисеппского муниципального района повысился (анализ приведен в таблице 2), в связи с чем, оптимизация управления муниципальным долгом и финансовыми активами является одной из актуальных целей бюджетной политики.

Таблица 2

Основные показатели, характеризующие состояние системы управления муниципальными финансами по состоянию на конец отчетного периода

(млн.руб.)					
Наименование показателя	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год – оценка	2014 год - прогноз
Объем муниципального долга	156,8	143,9	88,0	214,4	245,5
Объем просроченной кредиторской задолженности	11,3	35,1	0,0	0,0	0,0

В настоящее время Кингисеппский муниципальный район» не имеет просроченной задолженности по долговым обязательствам.

Конечным результатом достижения оптимизации управления муниципальным долгом в 2014-2017 годах является сохранение экономически обоснованного объема муниципального долга Кингисеппского района на уровне не выше 100% доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений. Уровень расходов на обслуживание муниципального долга, не более 15% от объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основным мероприятием по информационной, технической и консультационной поддержке в сфере управления муниципальными финансами является развитие и поддержка информационных технологий, обеспечивающих бюджетный процесс, обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании высоко технологичной унифицированной надежной информационной инфраструктурой, являющейся основой единого информационного пространства бюджетно-финансовой системы Ленинградской области. Целевой показатель принимает значение «есть» или «нет».

Решение вышеуказанных задач будет осуществляться Комитетом финансов в рамках трех подпрограмм муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»:

1. «Межбюджетные отношения муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».
2. «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район».
3. «Информационная, техническая и консультационная поддержка в сфере управления муниципальными финансами».
4. Обеспечение условий для устойчивого исполнения расходных обязательств МО «Кингисеппский муниципальный район» и повышения качества управления муниципальными финансами.
5. Оказание муниципальным образованиям поселений дополнительной финансовой поддержки для осуществления, закрепленных за ними законодательством полномочий.
6. Построение эффективной, прозрачной системы публикации информации о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район».

Раздел 2.

Цели, задачи муниципальной программы

Целью реализации муниципальной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Кингисеппского муниципального района.

Задачи, которые должны быть решены в ходе достижения вышеуказанной цели, являются:

1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
2. Повышение эффективности управления муниципальным долгом.
3. Внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами.

Раздел 3.

Сроки и этапы реализации муниципальной программы

Срок реализации муниципальной программы 2014-2023 годы.

В ходе исполнения Муниципальной программы будет проводиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса.

Раздел 4.

Основные меры правового регулирования

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации Муниципальной программы и входящих в нее подпрограмм регламентированы федеральным, областным законодательством и

нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления МО «Кингисеппский муниципальный район».

Раздел 5.

Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации Муниципальной программы

Муниципальные задания в рамках мероприятий Муниципальной программы доводиться не будут.

Раздел 6.

Планируемые результаты реализации Муниципальной программы

Поскольку программа носит обеспечивающий характер, то достижение целевых значений показателей Муниципальной программы, представлены в приложении № 1 к Муниципальной программе.

Раздел 7.

Ресурсное обеспечение реализации Муниципальной программы

Расходы на реализацию Муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» и бюджета Ленинградской области.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации Муниципальной программы в 2014-2023 годах составит 1 689 143,1 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета 1 080 379,7 тыс. рублей, средства областного бюджета 608 763,4 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований будут уточняться ежегодно при формировании бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период.

Информация о ресурсном обеспечении реализации Муниципальной программы по годам представлена в приложении № 2 к Муниципальной программе.

Перечень мероприятий Муниципальной программы с указанием наименования мероприятия, исполнителей мероприятия, сроков их исполнения, источников финансирования и объемов финансирования по мероприятиям по годам приводится в приложении № 3 к Муниципальной программе.

Раздел 8.

Анализ рисков реализации муниципальной программы и меры управления рисками

При реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- риски, связанные с изменением бюджетного и налогового законодательства;
- финансовые риски, которые связаны с финансированием Муниципальной программы в неполном объеме за счет бюджетных средств, увеличением заемных средств в рамках управления муниципальным долгом вследствие принятия новых расходных обязательств без источника финансирования, кризисными явлениями.

В целях управления указанными рисками в ходе реализации муниципальной программы предусматриваются:

- проведение мониторинга федерального и регионального законодательства;
- разработка и принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сферах управления муниципальными финансами и размещения муниципального заказа;
- принятие иных мер, связанных с реализацией полномочий.

Раздел 9.

Методика оценки эффективности реализации Муниципальной программы

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы будет осуществляться по итогам её исполнения за отчетный финансовый год и в целом после завершения реализации Муниципальной программы.

Оценка эффективности реализации Муниципальной программы будет проводиться путем сравнения фактически достигнутых в результате реализации Муниципальной программы целевых показателей эффективности с запланированными.

Оценка эффективности Муниципальной программы производится в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 26.08.2013 года № 2130 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Кингисеппский муниципальный район».

Оценка достижения запланированных количественных значений целевых показателей эффективности реализации Муниципальной программы по каждому показателю за отчетный период измеряется на основании сопоставления фактически достигнутых значений целевых показателей эффективности за отчетный период с их плановыми значениями за отчетный период по следующим формулам:

для показателей, желаемой тенденции, развития которых является рост значений:

$$Pi = P_{fi} / P_{pli} \times 100\%;$$

для показателей, желаемой тенденции, развития которых является снижение значений:

$$Pi = P_{pli} / P_{fi} \times 100\%, \text{ где}$$

Pi – степень достижения i -го показателя эффективности реализации Муниципальной программы (%);

П_{плі} – плановое значение i-го показателя эффективности реализации Муниципальной программы (соответствующих единиц измерения).

П_{фi} - фактическое значение i-го показателя эффективности реализации Муниципальной программы (соответствующих единиц измерения).

Ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным, Комитет финансов представляет в Комитет экономического развития и инвестиционной политики годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности реализации Муниципальной программы.

Раздел 10.

Подпрограммы Муниципальной программы.

10.1. Подпрограмма «Межбюджетные отношения муниципального образования» «Кингисеппский муниципальный район» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»

ПАСПОРТ

подпрограммы

«Межбюджетные отношения муниципального образования»
«Кингисеппский муниципальный район» муниципальной программы
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом
Кингисеппского муниципального района»

Наименование подпрограммы		Межбюджетные отношения муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»
Цели подпрограммы		Создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Кингисеппского муниципального района
Муниципальный заказчик подпрограммы		Администрация МО «Кингисеппский муниципальный район» (отраслевой комитет: Комитет финансов администрации МО "Кингисеппский муниципальный район")
Задачи подпрограммы		1) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Кингисеппского района; 2) оказание муниципальным образованиям дополнительной финансовой поддержки для осуществления закрепленных за ними законодательством полномочий
Сроки реализации подпрограммы		2014-2023 годы

Целевые показатели подпрограммы		1) минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности; 2) изменение качества управления муниципальными финансами									
Источники финансирования подпрограммы, в том числе по годам		Расходы (тыс. руб.)									
	Всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
	1244583,2	105164,2	109745,0	130 669,7	145699,7	114524,1	144658,1	204974,7	155617,5	65772,8	67757,4
Средства бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район»	639179,4	51 838,0	53 777,3	50 102,7	59 593,7	66 795,4	65133,3	127639,7	115606,4	24171,3	24521,6
Средства бюджета Ленинградской области	605403,8	53326,2	55 967,7	80567,0	86106,0	47728,7	79524,8	77335,0	40011,1	41601,5	43235,8
Планируемые результаты реализации подпрограммы		1). Перечисление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в бюджеты поселений в полном объеме 2). Перечисление иных межбюджетных трансфертов в бюджеты поселений в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств									

10.1.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и обоснование включения в программу

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципального образования относятся установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район».

Важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» бюджетам муниципальных образований поселений.

В сложившихся экономических условиях развитие межбюджетных отношений должно быть направлено на дальнейшее повышение стимулов к увеличению доходной базы бюджетов муниципальных образований поселений, усиление роли собственных средств в обеспечении деятельности муниципалитетов.

Данная подпрограмма направлена на достижение повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации их полномочий, а также качества управления муниципальными финансами, которое в наибольшей мере позволит удовлетворить спрос граждан на муниципальные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий.

10.1.2. Цели, задачи подпрограммы

Основной целью подпрограммы является создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Кингисеппского района.

Для достижения основной цели необходимо решение следующих задач:

1) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Кингисеппского муниципального района.

Реализация данной задачи направлена на:

- внедрение объективных и прозрачных механизмов распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Кингисеппского района;

- развитие и эффективное использование налогового потенциала муниципальных образований Кингисеппского района;

- обеспечение доступа граждан к основным муниципальным услугам и социальным гарантиям вне зависимости от места их проживания.

2) оказание муниципальным образованиям дополнительной финансовой поддержки для осуществления закрепленных за ними законодательством полномочий.

Реализация данной задачи направлена на:

- укрепление финансовой самостоятельности муниципальных образований;

- повышение качества и объема предоставляемых муниципальных услуг;

- создание заинтересованности органов местного самоуправления в осуществлении приоритетных расходов в условиях проведения структурных реформ в муниципальных образованиях;

- развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований.

10.1.3. Сроки реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы – 2014-2023 годы.

10.1.4. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Кингисеппского района по подпрограмме

Муниципальные учреждения Кингисеппского района не принимают участия в реализации подпрограммы, в связи с чем необходимость в разработке прогноза сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Кингисеппского района по подпрограмме отсутствует.

10.1.5. Участие органов местного самоуправления и других организаций в реализации подпрограммы

Органы местного самоуправления и другие организации в реализации подпрограммы участия не принимают.

10.1.6. Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объём бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2014-2023 годах составит 1 244 583,2 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета 639 179,4 тыс. рублей, средства областного бюджета 605 403,8 тыс. рублей.

10.2. Подпрограмма «Управление муниципальным долгом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»

ПАСПОРТ

подпрограммы

«Управление муниципальным долгом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»

Наименование подпрограммы	Управление муниципальным долгом муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»
Цели подпрограммы	Оптимизация управления муниципальным долгом
Муниципальный заказчик подпрограммы	Администрация МО «Кингисеппский муниципальный район» (отраслевой комитет: Комитет финансов администрации МО "Кингисеппский муниципальный район")
Задачи подпрограммы	1) оптимизация объема и структуры муниципального долга Кингисеппского района, соблюдение установленного законодательством ограничения объема муниципального долга;

	2) соблюдение установленного законодательством ограничения предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга.					
Сроки реализации подпрограммы	2014-2018 годы					
Целевые показатели подпрограммы	1) Отношение объёма муниципального долга Кингисеппского района к общему годовому объему доходов бюджета Кингисеппского района без учета объема безвозмездных поступлений; 2) Отношение объёма расходов на обслуживание муниципального долга Кингисеппского района к объему расходов бюджета Кингисеппского района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; 3) Отсутствие просроченной задолженности по долговым обязательствам Кингисеппского района.					
	Источники финансирования подпрограммы, в том числе по годам	Расходы (тыс.руб.)				
		Всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
		38 422,0	9 015,9	10 562,6	9 580,0	6 908,6
	Средства бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район»	38 422,0	9 015,9	10 562,6	9 580,0	6 908,6
Планируемые результаты реализации подпрограммы	1. Доля дефицита местного бюджета, не более 10% от общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. 2. Уровень расходов на обслуживание муниципального долга, не более 15 % от объема расходов.					

10.2.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и обоснование включения в программу

Долговая политика Кингисеппского района является неотъемлемой частью финансовой политики Кингисеппского района.

Под муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района понимается совокупность долговых обязательств Кингисеппского района.

Муниципальный долг Кингисеппского района полностью обеспечивается всем находящимся в собственности района имуществом, составляющим казну Кингисеппского района.

Управление муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района осуществляется Комитетом финансов в соответствии с федеральным законодательством, нормативно-правовыми актами Кингисеппского района.

Законодательно установлено, что долговые обязательства муниципального района могут существовать в виде обязательств по:

- 1) муниципальным ценным бумагам муниципального образования;
- 2) бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет Кингисеппского муниципального района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) кредитам, полученным муниципальным районом от кредитных организаций;
- 4) муниципальным гарантиям Кингисеппского муниципального района.

Кингисеппский район проводит активную долговую политику, направленную, в первую очередь, на своевременное исполнение накопленных долговых обязательств и сокращение расходов по их обслуживанию.

Общие данные по структуре муниципального долга Кингисеппского района и расходам на его обслуживание за последние годы приведены в таблице 3:

Таблица 3

Вид долгового обязательства	На 01.01.2011 года (2010год)	На 01.01.2012 года (2011год)	На 01.01.2013 года (2012год)	На 01.01.2014 года (2013год)	На 01.01.2015 года (2014год)
	Всего (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)	Всего (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6
Кредиты, полученные от кредитных организаций	122 000,0	143 894,0	88 000,0	127 000,0	111 461,4
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Кингисеппского района от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	26 000,0	0,0	0,0	66 910,0	80 598,0
Муниципальные гарантии Кингисеппского района	8 816,9	0,0	0,0	0,0	0,0
Объём муниципального долга Кингисеппского района	156 816,9	143 894,0	88 000,0	193 910,0	192 059,4

Расходы бюджета Кингисеппского района на обслуживание муниципального долга	12 615,3	11 505,5	5 998,9	4 217,2	8 292,7
---	----------	----------	---------	---------	---------

Приведенные в таблице данные свидетельствуют, что наибольший удельный вес в муниципальном долге Кингисеппского района составляет задолженность по кредитам, полученным от кредитных организаций.

В настоящее время ввиду ограниченности доходных источников покрытия дефицита бюджета, возникает необходимость привлечения таких источников финансирования дефицита бюджета, как бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены ограничения на предельные объемы муниципального долга муниципального района и расходов на его обслуживание, за нарушение которых предусмотрены соответствующие меры принуждения.

Соблюдение вышеуказанных ограничений является первоочередной задачей, решение которой осуществляется в ходе реализации подпрограммы.

10.2.2. Цель, задачи подпрограммы

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления Российской Федерации» органы местного самоуправления Российской Федерации обеспечивают соблюдение установленных федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита бюджета, размеру и составу муниципального долга муниципального образования, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципального образования.

Система управления муниципальным долгом включает определение сути и обоснованность заимствований, минимизацию расходов на обслуживание, эффективное использование, учет и контроль за расходованием привлекаемых ресурсов, усиление инвестиционного характера займов, обеспечение своевременного возврата полученных кредитов.

Основной целью подпрограммы является оптимизация управления муниципальным долгом Кингисеппского района. Для этого необходимо решить следующие задачи.

1. Оптимизация объема и структуры муниципального долга Кингисеппского района, соблюдение установленного законодательством ограничения объема муниципального долга.

Для решения данной задачи необходимо обеспечить ограничение неоправданных заимствований и оптимизацию структуры муниципального долга. Привлечение новых заимствований производить на конкурсной основе с выбором наиболее льготных условий кредитования.

2. Соблюдение установленного законодательством ограничения предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга.

Главным направлением для решения данной задачи является использование таких методов сокращения расходов на обслуживание муниципального долга Кингисеппского района как:

- досрочное погашение долговых обязательств Кингисеппского района;
- погашение задолженности по кредитам, привлеченным в кредитных организациях и привлечение кредитов в кредитных организациях на условиях, позволяющих сократить их стоимость.

Решение поставленных задач в значительной степени зависит от внешних условий.

10.2.3. Сроки реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы – 2014-2018 годы.

10.2.4. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Кингисеппского муниципального района по подпрограмме

Муниципальные учреждения Кингисеппского района не принимают участия в реализации подпрограммы, в связи с чем, необходимость в разработке прогноза сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Кингисеппского района по подпрограмме отсутствует.

10.2.5. Участие органов местного самоуправления и других организаций в реализации подпрограммы

Органы местного самоуправления и другие организации в реализации подпрограммы участия не принимают.

10.2.6. Объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объём бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по годам составляет в сумме 38 422,0 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 9 015,9 тыс. рублей, в 2015 году – 10 562,6 тыс. рублей, в 2016 году – 9 580,0 тыс. рублей, в 2017 году – 6 908,6 тыс. рублей, в 2018 году – 2 354,9 тыс. рублей.

10.3. Подпрограмма «Информационная, техническая и консультационная поддержка в сфере управления муниципальными финансами» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»

ПАСПОРТ

подпрограммы

«Информационная, техническая и консультационная поддержка в сфере управления муниципальными финансами» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом Кингисеппского муниципального района»

Наименование подпрограммы		Информационная, техническая и консультационная поддержка в сфере управления муниципальными финансами										
Цели подпрограммы		Создание технических условий для повышения эффективности финансового управления в муниципальном образовании										
Муниципальный заказчик подпрограммы		Администрация МО «Кингисеппский муниципальный район» (отраслевой комитет: Комитет финансов администрации МО "Кингисеппский муниципальный район")										
Задачи подпрограммы	1)	2) Обеспечение информационной, технической и консультационной поддержкой бюджетного процесса и реформирования муниципальных финансов;										
	3)	4) Улучшение качества бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях.										
Сроки реализации программы		2014-2023 годы										
Целевые показатели подпрограммы	1)	2) Обеспечение работающих систем лицензионным, консультационным техническим сопровождением. Внедрение современных методов и технологий управления муниципальными финансами (подсистем);										
	3)	4) Соблюдение установленных сроков формирования и представления бухгалтерской отчетности;										
	5)	6) Качество бухгалтерской отчетности, представляемой в комитет финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район»;										
	7)	8) Доля заявок на оплату расходов, возвращенных комитетом финансов администрации МО "Кингисеппский муниципальный район".										
Источники финансирования подпрограммы, в том числе по годам		Расходы (тыс. руб.)										
	Всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	
	406137,9	1716,6	1801,9	1076,1	37310,6	50673,8	62780,7	64953,6	67573,1	61375,1	56876,4	
Средства бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район»	402778,3	300,0	300,0	796,0	37149,6	50673,8	62780,7	64953,6	67573,1	61375,1	56876,4	
Средства бюджета	3359,6	1416,6	1501,9	280,1	161,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

Ленинградск ой области											
Планируемы е результаты реализации подпрограмм ы		1. Обеспечение технической и информационной поддержки бюджетного процесса. 2. Сокращение нарушений бюджетного законодательства, обеспечение контроля за соблюдением финансовой дисциплины муниципальных учреждений.									

10.3.1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и обоснование включения в муниципальную программу

Изменение бюджетного законодательства требуют обеспечить переход к программному бюджету и внедрение новых форм финансового обеспечения оказания государственных и муниципальных услуг.

Также одними из основных задач, определенных в бюджетном послании Президента РФ Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, государственной программе РФ "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 376-р, является повышение прозрачности бюджетов и бюджетного процесса, развитие программно-целевых методов управления бюджетным процессом на региональном и местном уровнях, рост качества управления региональными и муниципальными финансами и сокращение нарушений бюджетного законодательства.

Для обеспечения бюджетного процесса высоко технологичной унифицированной надежной информационной инфраструктуры, являющейся основой единого информационного пространства бюджетно-финансовой системы Ленинградской области в Кингисеппском районе внедрены унифицированные информационные системы управления бюджетным процессом «АЦК-Финансы» и «АЦК-Планирование».

Также, на сегодняшний день остро встал вопрос о необходимости создания централизованной бухгалтерии. В связи с необходимостью минимизации расходов и повышения эффективности работы бухгалтерских служб в МО «Кингисеппский муниципальный район» создано муниципальное казенное учреждение « Кингисеппский межведомственный центр учета.

10.3.2. Цель, задачи подпрограммы

Система казначейского исполнения бюджета «АЦК-финансы» внедрена в 2005 - 2006 годах. Информационная система предназначена для оптимизации управления бюджетным процессом муниципального образования. Обеспечивается максимально полная автоматизация всех участков и всех участников бюджетного процесса, в том числе объединение в общий технологический процесс всех структурных подразделений Комитета финансов, главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств. За счет создания единого юридически значимого электронного документооборота и подключения к нему всех участников бюджетного процесса достигается централизация как первичной, так и производной информации в единой базе данных, осуществляется возможность оперативного анализа ситуации по исполнению бюджета муниципального образования.

Программный комплекс «АЦК-Планирование» предназначен для автоматизации процесса планирования бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с действующим законодательством. Пользователями данного комплекса являются финансовый орган, главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств, иные учреждения. Использование данного комплекса позволяет формировать бюджет программно-целевым способом, планирование бюджета в условиях реализации Федерального закона №83-ФЗ, планирование финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

С 2012 года в системе казначейского исполнения бюджета (АЦК-Финансы) был внедрен модуль кассового обслуживания бюджетных и автономных учреждений, в том же году в системе планирования бюджета (АЦК-Планирование) был добавлен модуль формирования Планов финансово-хозяйственной деятельности для бюджетных и автономных учреждений и реестр расходных обязательств.

В настоящее время существует потребность в автоматизации расчета стоимости муниципальных услуг, мониторинга муниципальных программ, а также организации муниципального финансового контроля и контроля закупок в свете изменений Бюджетного кодекса и реализации Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Неотъемлемой частью внедрения специального программного обеспечения является лицензионное сопровождение, которое ежегодно оплачивается производителю программного обеспечения за поддержку и предоставление новых релизов программ.

Изменения бюджетного законодательства РФ требуют от производителя программного обеспечения постоянной доработки функционала системы.

Стоимость услуг по лицензионному и консультационному сопровождению программного обеспечения, используемого в финансовой системе Кингисеппского района, определяется на основании конкурсных процедур.

Целью подпрограммы является обеспечение технической и

информационной поддержки бюджетного процесса Кингисеппского района, в целях решения задачи по переходу на программно-целевое планирование и бюджетирования ориентированное на результат и создание информационной среды и технологий, для принятия и реализации обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов. Для этого необходимо решить следующие задачи:

- обеспечение работающих систем лицензионным, консультационным и техническим сопровождением;
- обеспечение технической базы для развития информационных систем управления муниципальными финансами.

Помимо информационной и технической поддержки бюджетного процесса Кингисеппского района целью данной подпрограммы является централизация бухгалтерского учета муниципальных учреждений МО «Кингисеппский муниципальный район», для достижения которой создано муниципальное казенное учреждение «Кингисеппский межведомственный центр учета».

К перечню задач, решаемых усилиями данного казенного учреждения, можно отнести:

- увеличение степени достоверности учетных данных;
- возможность применять к разным случаям единую методологию;
- понижение уровня налоговых рисков;
- оперативную подготовку всех видов отчетности;
- обеспечение экономии фонда оплаты труда за счет сокращения общего штата финансовых сотрудников;
- уменьшение расходов на организацию учета в учреждениях.

Положительными последствиями внедрения централизованной бухгалтерии могут стать:

- отсутствие необходимости содержать штат финансового, планового и бухгалтерского отделов;
- управленческие расходы сокращаются;
- реализация запланированных проектов и программ происходит в сжатые сроки;
- единый подход в выполнении разных задач бухгалтерского учета;
- контролирующие действия унифицированы;
- риски хозяйственной деятельности минимизируются, так как уровень квалификационной подготовки всех специалистов централизованной бухгалтерии очень высокий.

10.3.3. Сроки реализации подпрограммы

Срок реализации подпрограммы – 2014-2023 годы.

10.3.4. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Кингисеппского района по подпрограмме

Муниципальные учреждения Кингисеппского района не принимают участия в реализации подпрограммы, в связи с чем, необходимость в разработке прогноза сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Кингисеппского района по подпрограмме отсутствует.

10.3.5. Участие органов местного самоуправления и других организаций в реализации подпрограммы

Органы местного самоуправления и другие организации в реализации подпрограммы участия не принимают.

10.3.6. Объём финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы

Объём бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в 2014-2023 годах составит 406 137,9 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета 402 778,3 тыс. рублей, средства областного бюджета 3 359,6 тыс. рублей.