



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

от 24.03.2021

№ 202/4-с

Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области о деятельности за 2020 год

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.6, ст.21 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 08.12.2016 года № 339/3-с, рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области о деятельности за 2020 год, Совет депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить отчет Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области о деятельности за 2020 год, согласно приложению.
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации.

Глава МО
«Кингисеппский муниципальный район»

Е.Г. Антонова

Приложение

О Т Ч Е Т
о деятельности Контрольно-счетной палаты
МО «Кингисеппский муниципальный район» за 2020 год

1. Основные положения.

Настоящий Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон от 07.02.2011г. №6-ФЗ), статей 6, 21 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район от 08.12.2016г. №339/3-с (далее-Положение о КСП).

В соответствии с Уставом МО «Кингисеппский муниципальный район» Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом местного самоуправления, осуществляющим внешний муниципальный финансовый контроль на территории Кингисеппского района. Контрольно-счетная палата подотчетна Совету депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район».

Компетенция и порядок деятельности Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ, Уставом МО «Кингисеппский муниципальный район», Положением о бюджетном процессе в МО «Кингисеппский муниципальный район» от 31.05.2012г. №567/2-с (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), Положением о КСП, Порядком осуществления Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район от 17.02.2016г. №244/3-с (далее-Порядок КСП), Регламентом Контрольно-счетной палаты.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» в 2020 году исполняла полномочия контрольно-счетного органа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля 9-ти сельских поселений и Кингисеппского городского поселения, с которыми заключены соответствующие соглашения на основании решений представительных органов поселений о передаче вышеуказанных полномочий. Исполнение полномочий осуществлялось за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов поселений в бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район».

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в 2020 году на основании Плана работы, сформированного, исходя из необходимости реализации возложенных полномочий.

2. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год.

Контрольно-счетная палата в 2020 году осуществляла полномочия внешнего финансового контроля, закрепленные Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» за 2020 год

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	79
1.1	контрольных мероприятий	13
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	66
2	Количество объектов проведенных проверок, всего, из них:	81
2.1	объектов контрольных мероприятий	15
2.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	66
3	Проведено проверок на основании:	18
3.1	поручений представительного органа муниципального образования	0
3.2	предложений и запросов Глав муниципальных образований	7
3.3	обращений администраций муниципальных образований Кингисеппского района	8
3.4	обращений правоохранительных органов, прокуратуры	2
3.5	обращений граждан	1
4	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (тыс.руб. / количество нарушений), из них:	20 594,4 / 37
4.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	212,4 / 2
4.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	2 726,5 / 10
4.3	нарушения при начислении и выплате заработной платы	623,3 / 7
4.4	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	0 / 1
4.5	нарушения в сфере закупок Закона №44-ФЗ	16 960,0 / 14
4.6	иные нарушения	0 / 2
4.7	неэффективное расходование бюджетных средств	72,2 / 1
4.8.	нецелевое использование бюджетных средств	0 / 0
5	Внесено представлений, направлено предписаний, всего (шт.), из них:	8
5.1.	количество выполненных преставлений	8
6	Направлено актов, справок, заключений, информационных писем в	197

	<i>органы местного самоуправления, учредителям и объектам проверок по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</i>	
7	<i>Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы</i>	2

В 2020 году Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в целом **проведено 79 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**, в том числе: 13 контрольных мероприятий и 66 экспертно-аналитических мероприятий. 2 (два) контрольных мероприятия были включены в План работы Контрольно-счетной палаты в 2020 году, в связи с обращением Прокуратуры и Кингисеппского межрайонного следственного отдела по Ленинградской области.

Аудит в сфере закупок проводился в рамках 15 проверок.

При проведении мероприятий **был охвачен 81 объект проверки**.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» **выявлено 37 финансовых нарушений на общую сумму 20 594,4 тыс.руб.**, в том числе:

- 2 нарушения при формировании и исполнении бюджета на сумму 212,4тыс.руб.;
- 10 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности на сумму 2 726,5 тыс.руб.;
- 7 нарушений при начислении и выплате заработной платы на сумму 623,3тыс.руб.;
- 1 нарушение в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- 14 нарушений в сфере закупок (44-ФЗ) на сумму 16 960,0 тыс.руб.;
- 1 нарушение неэффективного использования бюджетных средств на сумму 72,2тыс.руб.;
- 2 иных нарушения.

Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

По результатам проведенных проверок, Контрольно-счетной палатой **подготовлено и направлено** в органы местного самоуправления, учредителям муниципальных учреждений и объектам проверок **197 материала (акты, справки, заключения, информационные письма), 8 представлений** для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, направлены рекомендации и предложения по недопущению нарушений. В соответствии со ст.16 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, объектами проверок в адрес Контрольно-счетной палаты представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, в результате чего, снято с контроля 8 представлений.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Контрольно-счетной палатой в течение 2020 года было рассмотрено 1 обращение граждан. Заявителю был направлен письменный ответ, содержащий разъяснения по поднятым вопросам.

В рамках взаимодействия Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях Совета органов финансового контроля Ленинградской области, работе, совещаниях комиссий, рабочих групп, заседаний Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», МО «Большелуцкое сельское поселение».

Во исполнение требований действующего законодательства информация о деятельности Контрольно-счетной палаты размещена на официальном сайте МО «Кингисеппский муниципальный район» в сети Интернет.

3. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата *осуществляла экспертно-аналитическую деятельность*, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, *в 2020 году проведены следующие экспертно-аналитические мероприятия.*

1) Проведена *внешняя проверка исполнения бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» и 9 сельских поселений за 2019 год.* В ходе внешней проверки проведен анализ и оценка исполнения бюджета, соответствие требованиям Бюджетного кодекса, Инструкции о порядке составления и представления отчетности, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 23.12.2010г. №191н, Положения о бюджетном процессе в МО «Кингисеппский муниципальный район».

По результатам проведенной внешней проверки, нарушений бюджетного законодательства не установлено. Контрольно-счетной палатой рекомендовано Советам депутатов муниципальных образований, утвердить годовые отчеты об исполнении бюджета за 2019 год.

2) В целях установления законности исполнения бюджета, достоверности учета и отчетности, Контрольно-счетной палатой *проведен анализ и проверка бюджетной отчетности год 10 главных администраторов бюджетных средств МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» за 2019* на соответствие требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления отчётности, утвержденной приказом Минфина РФ от 23.12.2010г. №191н (с учетом изменений и дополнений), Положения о бюджетном процессе. По результатам проверок, Контрольно-счетной палатой составлены соответствующие заключения и направлены главным администраторам бюджетных средств. *Нарушений бюджетного законодательства не установлено.*

3) В целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения в 2020 году бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», а также определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в районный и городской бюджет 2020 года, Контрольно-счетной палатой проведено в целом *11 экспертиз проектов решений Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» о внесении изменений в бюджет 2020 года и плановый период 2021 и 2022 годов*, о чем составлены заключения и направлены в соответствующий Совет депутатов. В ходе проведенных экспертиз установлено, что вносимые изменения обеспечивают сбалансированность бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой экспертиз, нарушений бюджетного законодательства не установлено и рекомендовано Совету депутатов района и города, утвердить вносимые изменения в районный и городской бюджет 2020 года.

Проекты решений Советов депутатов сельских поселений о внесении изменений в бюджет 2020 года и плановый период 2021 и 2022 годов, для проведения экспертиз, в адрес Контрольно-счетной палаты не направлялись.

4) Контрольно-счетной палатой в 2020 году проведена экспертиза *11 проектов решений Советов депутатов о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» и 9 (девяти) сельских поселений* на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов. В ходе экспертиз проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства о налогах и сборах, Положения о бюджетном процессе. Проведен анализ, проверка планирования доходной и расходной частей бюджета, финансового обеспечения расходных обязательств; соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ (по размеру резервного фонда, дорожного фонда, объему условно утвержденных расходов, дефицита бюджета).

По результатам экспертиз установлено, что бюджетная и налоговая политика муниципальных образований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета с учетом текущей экономической ситуации, повышение эффективности использования доходного потенциала, обеспечение рационального и эффективного использования бюджетных средств, на финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального образования задач, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления.

Основные характеристики бюджетов муниципальных образований на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

По результатам экспертиз, Контрольно-счетной палатой рекомендовано следующее.

1. В целях реализации задач налоговой и бюджетной политики, сохранения и укрепления доходной части бюджета:

* повысить эффективность администрирования доходных поступлений, в целях собираемости налоговых и неналоговых доходов, минимизации недоимки, проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот;

* продолжить организацию работы с предприятиями, организациями и физическими лицами, по вопросам погашения недоимки по налоговым, неналоговым платежам и сборам, в части проведения претензионно-исковой работы с должниками по погашению задолженности в бюджет;

* актуализировать работу по привлечению частных инвестиций путем развития механизмов социального-экономического партнерства;

* усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений бюджета, использованию имущества поселения, по выполнению плановых показателей поступления доходов; оценке эффективности налоговых расходов;

* проводить оперативную корректировку бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок.

2. В целях повышения качества планирования и эффективного исполнения расходов бюджета, продолжить формирование бюджета в программном формате.

3. Новые расходные обязательства муниципального образования принимать в соответствии с Федеральным законом РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учётом изменений и дополнений), с учётом основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов.

4. При принятии новых расходных обязательств - производить оценку их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития муниципального образования и наличия необходимых ресурсов для их гарантированного исполнения.

5. Продолжить мероприятия по оптимизации и эффективности расходования бюджетных средств.

6. Соблюдать требования и ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части норматива на формирование расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В целом, по результатам проведенных экспертиз проектов бюджетов, нарушений бюджетного законодательства не установлено и рекомендовано Советам депутатов утвердить бюджеты муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

5) В рамках текущего контроля по исполнению бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», 9 сельских поселений Контрольно-счетной палатой проведен анализ 22 отчетов об исполнении бюджетов за 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года. По результатам анализов подготовлены и направлены

соответствующие заключения, в которых Контрольно-счетной палатой отмечено поступление определенных доходов сверх утвержденных годовых прогнозных назначений, что является резервом для увеличения доходной и расходной части бюджета. Отмеченные резервы реализованы в течение 2020 года.

Контрольно-счетная палата обращала внимание на потери доходов бюджетов, а именно, на наличие недоимки по платежам в бюджет. В связи с чем, рекомендовано принять меры по сокращению задолженности по платежам в бюджет и осуществлять мероприятия, препятствующие возникновению задолженности.

Обращала внимание, на низкий процент исполнения бюджетов по состоянию на 01.07.2019г., на 01.10.2019г., в разрезе отдельных разделов (подразделов) расходной части бюджета, по муниципальным программам.

Контрольно-счетной палатой, в целях эффективного и результативного использования бюджетных средств, рекомендовано проанализировать неосвоенные бюджетные ассигнования, усилить внутренний контроль над сроками исполнения. Рекомендовано усилить контроль за достижением целевых показателей результативности муниципальных программ. В случае отсутствия потребностей в проведении запланированных мероприятий, образовавшейся экономии бюджетных средств, при заключении контрактов, оперативно вносить изменения в муниципальные программы и перенаправлять бюджетные ассигнования на иные необходимые потребности и цели муниципального образования.

В процессе анализа расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ленинградской области, МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджеты городских и сельских поселений, Контрольно-счетная палата обращала внимание на низкий процент освоения, в связи с чем, в целях эффективного, экономного расходования средств бюджета района и Ленинградской области, в адрес Глав администраций городских и сельских поселений направлялись рекомендации проанализировать неосвоенные остатки межбюджетных трансфертов и принять меры по их освоению до окончания финансового 2020 года.

б) Анализ, в рамках обращения гражданина, действий администрации МО «Усть-Лужское сельское поселение» по исполнению договора купли-продажи, 1 мероприятие.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой *подготовлены и направлены* Главам муниципальных образований Кингисеппского района, Главам администраций муниципальных образований, главным администраторам бюджетных средств, в целом **66 заключений** содержащих позицию Контрольно-счетной палаты по существу рассмотренных документов с рекомендациями и предложениями.

Таким образом, Контрольно-счетной палатой в 2020 году обеспечено выполнение требований статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 2, 3, 7, 8 и 9 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ.

4. Общие итоги контрольной деятельности.

Контрольно-счетной палатой в 2020 году было *проведено 13 контрольных мероприятий*, при проведении которых *было охвачено 15 объектов контроля*.

1. Проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Пустомержское сельское поселение», а также средств МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2019 году в бюджет МО «Пустомержское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий. Проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Объект проверки: администрация муниципального образования «Пустомержское сельское поселение» Кингисеппского района Ленинградской области.

По результатам проверки установлены следующие нарушения.

1). В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущено нарушение действующего законодательства, которое привело к **неэффективному расходованию средств местного бюджета** а именно, уплата штрафов за нарушение законодательства, произведенных судебных расходов (исполнительный сбор), пени за просрочку оплаты подрядчику за оказанные услуги по контракту, в сумме 72,2 тыс.руб.

2. В нарушение статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», условий муниципальных контрактов, администрацией поселения не соблюдались сроки оплаты за поставленный товар, оказанные услуги, выполненные работы (от 9 до 10 дней).

3. В нарушение статьи 422 Налогового кодекса РФ, в договорах гражданско-правового характера неправомерно предусматривались средства, которые на сумму вознаграждения по указанным договорам начислялись и перечислялись в 2019 году страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 2,9%, что является неправомерным использованием бюджетных средств, в сумме 32,1 тыс.руб.

4. В нарушение приказа Минфина России от 30.03.2015г. №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», в авансовых отчетах по расчетам с подотчетными лицами не полностью заполнялись обязательные графы.

5. В нарушение требований, установленных частью 3 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 11 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н, допущено несвоевременное отражение в регистрах бухгалтерского учета приобретенное оборудование.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в адрес объекта контроля направлен акт проверки, который

подписан руководителем и главным бухгалтером администрации МО «Пустомержское сельское поселение» без разногласий.

Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в адрес объекта проверки направлено представление об устранении выявленных нарушений. Информация о выполнении представления и принятых мерах предоставлена администрацией МО «Пустомержское сельское поселение» в Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок.

В целом, по результатам контрольного мероприятия, нецелевого расходования не установлено.

2. Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования иных межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2019 году в бюджеты муниципальных образований сельских поселений Кингисеппского района.

Объекты контроля:

- администрация МО «Опольевское сельское поселение»,
- администрация МО «Котельское сельское поселение»,
- администрация МО «Усть-Лужское сельское поселение»,
- администрация МО «Нежновское сельское поселение»,
- администрация МО «Куземкинское сельское поселение»,
- администрация МО «Фалилеевское сельское поселение».

Цель и предмет контрольных мероприятий:

- анализ, оценка законности, результативности (эффективности и экономности), целевого использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2019 году в бюджеты муниципальных образований сельских поселений;
- проверка финансовых документов и исполнительной документации;
- проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

По результатам контрольных мероприятий установлено следующее.

Решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 17.12.2018 года № 590/3-с о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2019 год, плановый период 2020 и 2021 годов, утверждены иные межбюджетные трансферты из бюджета района в бюджеты указанных выше сельских поселений в общей сумме 21 696,6 тыс.руб., в том числе:

- МО «Усть-Лужское сельское поселение» - 6 839,3 тыс.руб.,
- МО «Нежновское сельское поселение» - 1 632,5тыс.руб.,
- МО «Опольевское сельское поселение» - 4 411,0 тыс.руб.,
- МО «Фалилеевское сельское поселение» - 3 427,6 тыс.руб.,
- МО «Куземкинское сельское поселение» - 1 421,4 тыс.руб.,
- МО «Котельское сельское поселение» - 3 964,8 тыс.руб.

В соответствии с заключенными Соглашениями, на лицевые счета администраций, указанных выше, сельских поселений в течение 2019 года комитетом финансов администрации района были перечислены денежные средства бюджета МО

«Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме 16 209,3 тыс.руб., т.е. 74,7% от плана. Отклонение в сумме 5 487,3 тыс.руб. связано с образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур. Расходы произведены по фактической потребности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях реализации указанных выше мероприятий, объектами контроля заключены контракты (договоры).

Контракты (договоры) исполнены и оплачены в полном объеме на основании первичных подтверждающих документов (подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ, товарных накладных, выставленных счетов на оплату и т.д.). Приобретенное имущество оприходовано и поставлено на инвентарный учет.

В соответствии с отчетами администраций сельских поселений на 01.01.2020 год о расходовании средств иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» и согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами, комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» зачтены, подтвержденные документами, расходы администраций сельских поселений.

В целом, по результатам контрольного мероприятия, нецелевого расходования не установлено.

При этом, в ходе проверки установлены следующие нарушения.

1. В нарушение статьи 34 Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, условий муниципальных контрактов, администрациями поселений (заказчиками) не соблюдались сроки оплаты за поставленный товар, выполненные работы, оказанные услуги (от 2 дней до 36 дней).

2. В нарушение ст.34, ст.94 Федерального закона №44-ФЗ, администрациями поселений меры ответственности по муниципальным контрактам (договорам) по взысканию неустойки (пени) с Подрядчика за нарушение условий контракта, не применялись. Таким образом, потери бюджетов составили в общей сумме 212,3тыс.руб.

3. В нарушение 2 ст.103 Закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 о порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация об исполнении контракта, информация об оплате контракта, документы подтверждающие исполнение (акты приемочной комиссии, акты о приемке выполненных работ (КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), счета на оплату, платежные поручения) – не своевременно размещались в ЕИС (более 5 рабочих дней).

4. В нарушение статьи 422 Налогового кодекса РФ, в договорах гражданско-правового характера неправомерно предусматривались средства, которые на сумму вознаграждения по указанным договорам начислялись и перечислялись в 2019 году страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 2,9%, что является неправомерным использованием бюджетных средств.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в адрес объектов контроля

направлены акты проверок, которые подписаны главами администраций и главными бухгалтерами Поселений, без разногласий. Также направлены представления об устранении выявленных нарушений. Информация о выполнении представления и принятых мерах предоставлена администрациями сельских поселений в Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок.

В целом, по результатам контрольных мероприятий, нецелевого расходования не установлено.

3. Проверка обоснованности установления расходов по денежному вознаграждению Главы МО «Большелуцкое сельское поселение».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Расходы по денежному содержанию Главы МО «Большелуцкое сельское поселение» установлены в соответствии с действующими законодательными актами Российской Федерации, Ленинградской области, нормативно-правовыми актами МО «Большелуцкое сельское поселение». Фактов нарушений не установлено.

4. Проверка порядка проведения инвентаризации за 2019 год в МО «Вистинское сельское поселение».

Объект контроля: администрация МО «Вистинское сельское поселение».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Порядок проведения инвентаризации в 2019 году в МО «Вистинское сельское поселение», соблюден. Однако имеются замечания по ведению Реестра муниципальной собственности, по заполнению инвентарных карточек учета нефинансовых актов и по ведению Журнала операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов.

Акт о результатах контрольного мероприятия подписан главой администрации МО «Вистинское сельское поселение» и главным бухгалтером администрации без разногласий. По результатам проведенной Контрольно-счетной палатой проверки, в адрес администрации МО «Вистинское сельское поселение» направлено представление об устранении выявленных нарушений. Информация о выполнении представления и принятых мерах предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок.

5. Проверка формирования фонда оплаты труда и выплат денежного содержания Главе администрации МО «Куземкинское сельское поселение» в 2020 году (по запросу Кингисеппской Прокуратуры).

Объект контроля: администрация МО «Куземкинское сельское поселение».

По результатам контрольного мероприятия нецелевого расходования бюджетных средств не установлено. *При этом установлены следующие нарушения.*

1. В нарушение Положения о правовом регулировании муниципальной службы в МО «Куземкинское сельское поселение» отсутствует Порядок формирования фонда оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, фонда оплаты труда муниципальных служащих и фонда оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы.

2. В нарушение закона Ленинградской области от 11.03.2008г. №14-оз «О правовом регулировании муниципальной службы в Ленинградской области»,

Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим муниципального образования «Куземкинское сельское поселение», утвержденное решением Совета депутатов МО «Куземкинское сельское поселение» от 12.02.2016 №84, условий Контракта с Главой администрации «Куземкинское сельское поселение», не был присвоен классный чин в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы Главе администрации «Куземкинское сельское поселение» и не производилась выплата ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином.

3. В нарушение закона Ленинградской области от 11.03.2008г. №14-оз, решения Совета депутатов от 12.02.2016 №84 об утверждении «Положения о правовом регулировании муниципальной службы в МО «Куземкинское сельское поселение», Контракта с Главой администрации «Куземкинское сельское поселение», не установлена и не производилась выплата Главе администрации «Куземкинское сельское поселение» ежемесячного денежного поощрения.

Акт о результатах контрольного мероприятия подписан главой администрации МО «Куземкинское сельское поселение» и главным бухгалтером администрации, без разногласий.

По результатам проведенной проверки, Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район направлено представление об устранении выявленных нарушений. Информация о выполнении представления и принятых мерах предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок.

Акт проверки направлен в Кингисеппскую прокуратуру.

6. Проверка исполнения муниципального контракта, заключенного на выполнение работ по ремонту наружных тепловых сетей дер.Большое Куземкино МО «Куземкинское сельское поселение», в части финансовой составляющей (по запросу Кингисеппского межрайонного следственного отдела по Ленинградской области).

Объект контроля: администрация МО «Куземкинское сельское поселение».

По результатам проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения.

1. В нарушение Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, администрацией МО «Куземкинское сельское поселение» заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту наружных тепловых сетей дер.Большое Куземкино на сумму 16 960,0тыс.руб., без проведения конкурсных процедур.

2. В нарушение статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, Постановления Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну», информация об исполнении контракта, информация об оплате контракта, документы подтверждающие исполнение (акты о приемке выполненных работ (КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), счета на оплату, платежные поручения) – не размещены в ЕИС.

3. Целевые показатели, определенные Соглашением о предоставлении субсидии в 2019 году из областного бюджета Ленинградской области бюджету муниципального

образования «Куземкинское сельское поселение» Ленинградской области на реализацию мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования объектов теплоснабжения на территории Ленинградской области в рамках подпрограммы «Энергетика Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности Ленинградской области», не достигнуты.

Акт о результатах контрольного мероприятия подписан главой администрации МО «Куземкинское сельское поселение» и главным бухгалтером администрации без разногласий.

По результатам проведенной проверки Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район направлено представление об устранении выявленных нарушений. Информация о выполнении представления и принятых мерах предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок.

Акт о результатах проверки направлен в Кингисеппский межрайонный следственный отдел по Ленинградской области и в Комитет по топливно-энергетическому комплексу Правительства Ленинградской области.

7. Проверка целевого, результативного (эффективного и экономичного) расходования бюджетных средств, поступивших в 2019 году на укрепление материально-технической базы в муниципальные бюджетные образовательные учреждения.

Объекты проверки:

- МБДОУ № 16 «Детский сад» г.Кингисепп (далее – МБДОУ №16),
- МБДОУ № 21 «Детский сад» г.Кингисепп (далее – МБДОУ №21),
- МБОУ «Кингисеппская СОШ № 2» (далее - МБОУ «КСОШ №2»).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 07.12.2018 года № 590/3-с «О бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», в целях реализации муниципальной программы «Развитие образования Кингисеппского муниципального района», на основании постановлений администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 21.01.2019г. №64, от 15.02.2019г. №263, №264 (с изменениями и дополнениями), Соглашений о порядке и условиях предоставления в 2019 году субсидии на реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы учреждений образования, объектам контроля предоставлена субсидия в следующих размерах:

1) ***МБДОУ № 16 в общей сумме 295,0 тыс.руб.***, в том числе:

на косметический ремонт помещений учреждения (замена окон) - 270тыс.руб.; на приобретение технологического оборудования и инвентаря для пищеблока - 25тыс.руб.;

2) ***МБДОУ №21 в сумме 822,2 тыс.руб.***, в том числе:

на проведение ремонтных работ в учреждении (проектирование и устройство эвакуационных выходов, замена дверей) - 699,2тыс.руб.; на оснащение оборудованием медицинских кабинетов – 75тыс.руб.; на ремонт уличного освещения -48тыс.руб.;

3) **МБОУ «КСОШ №2» в сумме 721,2 тыс.руб.**, в том числе:

на приобретение оборудования для пищеблока в сумме 627тыс.руб.; на проведение ремонтных работ помещений в учреждении (в том числе ремонт стен, потолков, замена окон, дверей) - 94,2тыс.руб.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, в целях реализации указанных выше мероприятий, объектами контроля заключены контракты (договоры). Контракты (договоры) исполнены и оплачены в полном объеме на основании подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ (КС-2), справок о стоимости выполненных работ (КС-3), товарных накладных и выставленных счетов на оплату.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка фактического выполнения работ, наличия и местонахождения оборудования. Работы выполнены, оборудование представлено в наличии, находится в эксплуатации в соответствии с целями, на которые были выделены средства. Оборудование принято к бухгалтерскому учету.

В ходе проверки, нецелевого расходования бюджетных средств, не установлено.

8. Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Коммунально-бытовое хозяйство» МО «Кингисеппское городского поселения» за 2019 год.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ учредительных документов, нормативно правовых актов, локальных документов, регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность предприятия, проведен анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности, проведена проверка обоснованности выделения субсидии из бюджета МО «Кингисеппское городского поселения» на компенсацию выпадающих доходов по оказанию услуг городской бани льготной категории граждан.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения.

1. Не исполнено постановление администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» от 29.07.2017г. №1707 по внесению изменений в Устав МУП «КБХ».

2. Размеры премий, определенные Положением о премировании рабочих МУП «КБХ», не соответствуют размерам премий, определенных Положением об оплате труда и премирования работников, утвержденные директором.

3. В плане финансово-хозяйственной деятельности МУП «КБХ» имеются арифметические ошибки, неверно рассчитан среднемесячный полный доход сотрудников. В расходы неправомерно включен налог на доходы физических лиц (НДФЛ) в сумме 589,5тыс.руб.

4. В плановой калькуляции расходов городской муниципальной бани на 2019 год занижена плановая сумма доходов на 1 021,0тыс.руб. Соответственно неверно выведен финансовый результат.

5. Доходы, отраженные в бухгалтерских отчетах за 2019 год не нашли фактического подтверждения. Согласно раздела 4 Пояснительной записки к бухгалтерскому балансу за 2019 год выручка по основному виду деятельности (услуги бани) составила 12 621,2тыс.руб., а в регистрах бухгалтерского учета – 12 763,5тыс.руб.

Таким образом, имеющиеся расхождения в сумме 142,3тыс.руб. в отчетных данных не обеспечивают их достоверность.

6. В бухгалтерском балансе МУП «КБХ» за 2019 год неверно отражены финансовые вложения на общую сумму 1 362,7тыс.руб.

7. В нарушение приказа МУП «КБХ» неоднократно превышался лимит остатка денежной наличности в кассе предприятия.

8. Имели место случаи выдачи наличных денежных средств под отчет без заявления и определения целей, также авансовые отчеты и выданные наличные денежные средства возвращались в кассу предприятия с нарушением установленного срока.

9. В нарушение Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» выявлено наличие ошибок в регистрах бухгалтерского учета. В ход проверки установлены расхождения показателей за 2019 год в Главной книге с показателями в Кассовой книге МУП «КБХ», отклонение составило 35,2тыс.руб.

10. В финансовом отчете-калькуляции по городской муниципальной бане, в расчетах сумм выпадающих доходов от предоставления услуг городской бани льготной категории граждан в МО «Кингисеппское городское поселение» выявлены арифметические ошибки.

11. При составлении бухгалтерской отчетности не учтены замечания аудиторской проверки по вопросу отражения финансовых вложений.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» направлено представление об устранении выявленных нарушений. МУП «КБХ» в адрес Контрольно-счетной палаты представлены пояснения к акту проверки. Контрольно-счетной палатой по итогам рассмотрения пояснений принято следующее решение: Возражения МУП «КБХ» по занижению в плановой калькуляции 2019 года суммы доходов принимаются и нарушение о занижении суммы доходов в плановой калькуляции на 2019 год исключить из Акта проверки. Остальные пояснения, не являются основанием для исключения из Акта проверки. Формулировки акта проверки оставить в первоначальной редакции Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район». Информация о выполнении представления и принятых мерах предоставлена в Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок.

В соответствии с Порядком осуществления Контрольно-счетной палатой полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 17.02.2016г. №244/3-с, Регламентом Контрольно-счетной палаты, Соглашениями о передаче Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в адрес Глав муниципальных образований и Глав администраций муниципальных образований, направлялись копии материалов Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» о результатах контрольных мероприятий.

Для руководства в работе и недопущению аналогичных нарушений, в адрес Глав администраций муниципальных образований поселений Кингисеппского района направлена информация о типичных нарушениях, установленных Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в ходе проведенных контрольных мероприятий и рекомендации по их недопущению.

5. Заключение.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» планируется проведение следующих мероприятий.

1) Контроль за исполнением бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», 9 сельских поселений - проведение мониторинга исполнения бюджетов за 6 месяцев, 9 месяцев 2021 года, с подготовкой соответствующих заключений.

2) Проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств МО «Кингисеппский муниципальный район» и МО «Кингисеппский городское поселение» за 2020 год, с составлением соответствующих заключений.

3) Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» за 2020 год, с подготовкой соответствующего заключения.

4) Проведение экспертизы проектов решений Советов депутатов муниципальных образований Кингисеппского района о внесении изменений и дополнений в решение о бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», с составлением соответствующих заключений.

5) Проведение экспертизы проекта бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», 9 сельских поселений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с подготовкой соответствующего заключения.

6) Проверка целевого расходования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», выделенных в 2020 году на реализацию муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог в Кингисеппском муниципальном районе».

7) Проверка целевого расходования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», выделенных в 2020 году на реализацию муниципальной программы «Стимулирование экономической активности в Кингисеппском муниципальном районе».

8) Проверка целевого расходования средств бюджета МО «Кингисеппское городское поселение», выделенных в 2020 году на реализацию подпрограммы «Обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан» муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство территории Кингисеппского городского поселения».

9) Проверка целевого расходования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», выделенных в 2020 году на реализацию муниципальной программы «Организация транспортного обслуживания населения в Кингисеппском муниципальном районе».

10) Проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2020 году на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий в бюджеты:

- МО «Котельское сельское поселение»,
- МО «Куземкинское сельское поселение»,
- МО «Опольевское сельское поселение»,
- МО «Нежновское сельское поселение»,
- МО «Фалилеевское сельское поселение»,
- МО «Усть-Лужское сельское поселение»,
- МО «Пустомержское сельское поселение».

11) Проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в рамках контрольных мероприятий).

12) Проверка целевого расходования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», выделенных в 2020 году на укрепление материально-технической базы МБУДО «Центра эстетического воспитания и образования детей», МБУДО «Центр информационных технологий» в рамках муниципальной программы «Развитие образования Кингисеппского муниципального района»

13) Проверка целевого расходования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», выделенных в 2020 году в рамках муниципальной программы «Развитие образования Кингисеппского муниципального района» МБОУ «Кингисеппская СОШ №4» на организацию отдыха и оздоровления детей; на укрепление материально-технической базы учреждения; на выполнение мероприятий по предписаниям.

14) Проверка целевого расходования средств бюджета МО «Кингисеппское городское поселение», выделенных в 2020 году на мероприятие «Развитие и сохранение кадрового потенциала учреждений культуры» подпрограммы «Обеспечение условий реализации программы» муниципальной программы «Развитие культуры и молодежной политики в Кингисеппском городском поселении».

15) Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

16) Направление в Совет депутатов муниципального образования Кингисеппского района материалов по результатам проведенных контрольных мероприятий и экспертно-аналитических мероприятий.

17) Подготовка и представление ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район», а также в части исполнения полномочий МО «Кингисеппского городского поселения», 9 сельских поселений по внешнему муниципальному финансовому контролю за 2021 год.

18) Рассмотрение запросов, поручений, обращений по вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район».

19) Участие в работе временных и постоянно действующих депутатских комиссиях, заседаниях Совета депутатов муниципальных образований и т.д.

20) Размещение в сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район», о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах.