

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ФАЛИЛЕЕВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»
КИНГИСЕППСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

От 01.03.2021 №107

Об утверждении Отчета
Контрольно-счетной палаты
МО «Кингисеппский муниципальный район»
об исполнении полномочий контрольно-
счетного органа МО «Фалилеевское
сельское поселение» по осуществлению
внешнего муниципального
финансового контроля за 2020 год

В целях реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения от 25.12.2018г. №12 о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Фалилеевское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2019-2021 годы, рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Фалилеевское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2020 год, Совет депутатов МО «Фалилеевское сельское поселение»

РЕШИЛ:

1. Утвердить представленный Отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Фалилеевское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2020 год, согласно приложению.
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации.

Глава МО «Фалилеевское сельское поселение»

А.А. Ахтырцев

ОТЧЕТ
об исполнении полномочий контрольно-счетного органа
МО «Фалилеевское сельское поселение» по осуществлению
внешнего муниципального финансового контроля
за 2020 год

1. Основание для осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты.

Настоящий отчет об исполнении полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Фалилеевское сельское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - МО «Фалилеевское сельское поселение») по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля подготовлен Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения от 25.12.2018г. №12 (с изменениями и дополнениями) о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Фалилеевское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2019-2021 годы (далее - Соглашение), заключенного на основании решений Совета депутатов МО «Фалилеевское сельское поселение» от 18.10.2018г. №301 и Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 07.12.2018г. №583/3-с.

Исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществлялась в 2020 году Контрольно-счетной палатой на основании утвержденного Плана работы, в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Планом работы, в 2020 году проведено 4 экспертно-аналитических мероприятия и 1 контрольное мероприятие:

- 1) Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2019 год;
- 2) Анализ текущего исполнения бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» по итогам 1 полугодия 2020 года;
- 3) Анализ текущего исполнения бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» по итогам 9-ти месяцев 2020 года;
- 4) Экспертиза проекта бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов;
- 5) Проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2019 году в бюджет МО «Фалилеевское сельское поселение» на

осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.

2. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предупреждение и пресечение бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение». Были проведены следующие мероприятия.

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2019 год.

Контрольно-счетной палатой в соответствии с ч.4 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов поселения от 24.09.2014г. №12, Соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Фалилеевское сельское поселение» от 25.12.2018г. №12, проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2019 год. По результатам внешней проверки подготовлено заключение от 08.04.2020г., которое направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Фалилеевское сельское поселение».

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2019 год проверен состав и полнота представленной годовой отчетности, ее соответствие установленным формам, достоверность отражения показателей бюджетной отчетности, анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств, в том числе: анализ и исполнение доходной и расходной частей бюджета поселения, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, расходования средств резервного фонда администрации поселения, анализ недоимки по платежам в бюджет поселения, анализ исполнения муниципальных программ, проанализирована динамика дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате внешней проверки годового отчета установлено следующее.

Отчет об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2019 год составлен и представлен в Контрольно-счётную палату в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления отчётности, утвержденной приказом МФ РФ от 23.12.2010г. №191н, Положением о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение». Контрольные соотношения между показателями форм отчетности соблюдены.

Доходная часть бюджета поселения, в целом, исполнена на 73,8% или в сумме 25 399,9тыс.руб. Основными причинами не исполнения доходной части в полном объеме являются: снижение поступлений доходов от уплаты налога на доходы физических лиц (за счет снижения налогового потенциала предприятий), доходов от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц

(связи с наличием задолженности по уплате налога), не поступления в полном объеме межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетов.

Недоимка по платежам в бюджет поселения на конец 2019 года составила в сумме 1 259,8тыс.руб., что меньше, по сравнению с началом 2019 года, на 263,2тыс.руб. Основную сумму недоимки составила задолженность по доходам от арендной платы за пользование муниципальным имуществом (825,4тыс.руб.) и от уплаты земельного налога (309,5тыс.руб.).

Расходная часть бюджета поселения исполнена на 90,7% или в сумме 25 101,0тыс.руб. Основные причины не исполнения расходной части: оплата договорных обязательств по фактическим объемам выполненных работ (оказанных услуг), экономия бюджетных средств, полученная в ходе исполнения бюджета.

Объем закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд за 2019 год составил 2 304,4тыс.руб. В результате проведенных в течение года конкурсов (аукционов) достигнута экономия бюджетных средств в сумме 18,5тыс.руб.

По итогам исполнения бюджета, при запланированном дефиците в сумме 621,7тыс.руб., бюджет исполнен с профицитом в сумме 298,9тыс.руб.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2019 год, **Контрольно-счетной палатой рекомендовано** принять все необходимые меры по сокращению недоимки по платежам в бюджет.

2. Анализ текущего исполнения бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» по итогам 1 полугодия 2020 года и 9-ти месяцев 2020 года.

В рамках текущего контроля по исполнению бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года, Контрольно-счетной палатой проведен анализ и подготовлены соответствующие заключения, в которых Контрольно-счетная палата обращала внимание, на низкий процент исполнения бюджета поселения по состоянию на 01.07.2020г., на 01.10.2020г., как доходной части бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» в целом, так и в разрезе отдельных разделов (подразделов) расходной части бюджета поселения, по муниципальным программам. Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район», в целях эффективного и результативного использования бюджетных средств, было рекомендовано проанализировать и принять меры к увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, к исполнению расходной части бюджета в пределах плановых значений и равномерности производимых расходов, а также перераспределить, полученную экономию от конкурсных процедур для их освоения до конца текущего года.

3. Экспертиза проекта решения о бюджете МО «Фалилеевское сельское поселение» на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение», утвержденного решением Совета депутатов от 26.05.2020г. №74, Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, о чем составлено соответствующее заключение и направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Фалилеевское сельское поселение».

Целью экспертизы проекта бюджета являлось установление соответствия его требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета.

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства о налогах и сборах, Положения о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение», проведен анализ и обоснованность планирования доходной и расходной частей бюджета, проверка структуры и содержания проекта решения о бюджете.

По результатам проведенной экспертизы установлено следующее.

Проект решения о бюджете составлен и внесен администрацией поселения на рассмотрение Советом депутатов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ), Положения о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, а также сам проект бюджета, в целом, по своему составу и содержанию соответствовал требованиям ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение».

В проекте бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: п.3 ст.81 - по размеру резервного фонда; п.5 ст.179.4 - по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда; п.3 ст.184.1 – по общему объему условно утверждаемых расходов.

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Фалилеевское сельское поселение», проект бюджета составлен на три года: на очередной финансовый 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с основными задачами, обозначенными основными направлениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития МО «Фалилеевское сельское поселение» на 2021-2023 годы, муниципальными программами, предусмотренными к реализации в 2021-2023 годы.

Показатели проекта бюджета соответствуют установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). Бюджет прогнозируется без дефицита.

Принцип достоверности доходной части бюджета, согласно статье 37 БК РФ, соблюден.

Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов. Расходы бюджета запланированы на исполнение расходных обязательств МО «Фалилеевское сельское поселение» в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджет программный, исполнение по расходам в 2021 году планируется осуществлять путем реализации 4-х муниципальных программ (23,7% от общего объема расходов бюджета). Непрограммные расходы в 2021 году составят 76,3% всех расходов.

В целом, основные характеристики проекта бюджета обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

По результатам экспертизы, Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендовано следующее.

1. В целях реализации задач налоговой и бюджетной политики МО «Фалилеевское сельское поселение» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов, в части сохранения и укрепления доходной части бюджета:

- * повысить эффективность администрирования доходных поступлений, минимизации недоимки, проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот;

- * продолжить организацию работы с предприятиями, организациями и физическими лицами, по вопросам погашения недоимки по неналоговым платежам и сборам, в части проведения претензионно-исковой работы с должниками по погашению задолженности в бюджет;

- * актуализировать работу по привлечению частных инвестиций путем развития механизмов социального-экономического партнерства;

- * усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений бюджета, использованию имущества поселения, по выполнению плановых показателей поступления доходов; оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

- * проводить оперативную корректировку бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок.

2. Включить в проект бюджета поселения на 2021 год суммы безвозмездных поступлений, предусмотренные бюджету поселения из бюджета Ленинградской области в общей сумме 3 904,3тыс.руб. из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме 3 998,2тыс.руб.

3. Новые расходные обязательства поселения принимать в соответствии с Федеральным законом РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с

учётом изменений и дополнений), нормативными правовыми актами МО «Фалилеевское сельское поселение».

4. При принятии новых расходных обязательств - производить оценку их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития МО «Фалилеевское сельское поселение» и наличия необходимых ресурсов для их гарантированного исполнения.

5. В целях повышения качества планирования и эффективного исполнения расходов бюджета, продолжить формирование бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» в программном формате.

6. Осуществлять анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ. По результатам анализа, в случае образовавшейся экономии по торгам, оперативно проводить корректировку и перераспределение объемов финансирования на приоритетные социально-экономические нужды поселения.

7. Соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

8. Продолжить работу по совершенствованию системы внутреннего финансового контроля.

3. Итоги контрольной деятельности.

Результаты контрольного мероприятия: проверки законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2019 году в бюджет МО «Фалилеевское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий. Проверка соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд за счет средств бюджета (в рамках контрольных мероприятий)

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ муниципальных правовых актов определяющих реализацию мероприятий, проведенных за счет средств межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, проведена проверка первичных документов, принятых к учету в рамках реализации данных мероприятий, проверка целевого и эффективного использования межбюджетных трансфертов, проверка планирования и исполнения закупок, проверка заключенных муниципальных контрактов (договоров), проверка наличия информации о закупках в ЕИС.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения.

1) В нарушение ст.34, п.3 ч.1 ст.94 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», администрацией МО «Фалилеевское сельское поселение» меры ответственности по муниципальному контракту от

23.11.2017 года №0145200000417001693-К на выполнение проектно-изыскательных работ по строительству распределительного газопровода для газоснабжения индивидуальных жилых домов на общую сумму 4 591,0тыс.руб., в том числе за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в сумме 127,8тыс.руб., по взысканию неустойки с Подрядчика (ООО «ТЭС-ГеоИнжПроект») за нарушение условий контракта, не применены. Таким образом, потери бюджета составили в общей сумме 212 295руб. В нарушение ст.314 Гражданского кодекса РФ, п.1.5. муниципального контракта, Подрядчиком нарушены сроки выполнения проектно-изыскательных работ на 179 календарных дня. Согласно условиям контракта срок выполнения работ - до 01 декабря 2018 года. Акт о приёмке выполненных работ составлен и подписан Сторонами - 30 мая 2019 года, т.е. просрочка исполнения обязательств составила 179 календарных дня.

2) В нарушение части 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.5.4 контракта от 27.05.2019 года №01453000060190000020001 с ООО «СФК», п. 3.2. контракта от 10.05.2019 года №10/05/2019 с ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр», администрацией МО «Фалилеевское сельское поселение» допущена просрочка оплаты (в том числе за счет средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район»):

- на 17 календарных дней по муниципальному контракту от 27.05.2019 года №01453000060190000020001 с ООО «СФК» (акт сдачи-приемки выполненных работ от 04.07.2019 года, платежные поручения от 06.08.2019 года);

- на 26 календарных дней по договору от 10.05.2019 года №10/05/2019 с ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» (акт сдачи-приемки выполненных работ от 04.07.2019 года, платежные поручения от 14.08.2019 года).

4. Заключение.

В рамках исполнения полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2021 году Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» планируется проведение следующих мероприятий.

1) Контроль за исполнением местного бюджета – проведение анализа исполнения бюджета «Фалилеевское сельское поселение» за 6 месяцев, 9 месяцев 2021 года, с подготовкой заключений о ходе исполнения бюджета.

2) Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» за 2020 год, с подготовкой соответствующего заключения.

3) Проведение экспертизы проекта бюджета МО «Фалилеевское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, с подготовкой соответствующего заключения.

4) Проверка законности, результативности (эффективность и экономность) использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2020 году в бюджет МО «Фалилеевское сельское поселение» на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий.

5) Проверка соблюдения требований закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ при осуществлении закупок, товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд (в рамках контрольных мероприятий).

6) Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся изменений в бюджет, расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

7) Направление в Совет депутатов МО «Фалилеевское сельское поселение» материалов по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8) Подготовка и представление ежегодного отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты, в части исполнения полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю за 2021 год.