



**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е

от 20.03.2020

№ 104/4-с

Об утверждении отчета Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области о деятельности за 2019 год

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.6, 21 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 08.12.2016 года № 339/3-с, рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области о деятельности за 2019 год, Совет депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район»

РЕШИЛ:

1. Утвердить отчет Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области о деятельности за 2019 год, согласно приложению.
2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации.

Глава МО
«Кингисеппский муниципальный район»

Е.Г. Антонова

О Т Ч Е Т
о деятельности Контрольно-счетной палаты
МО «Кингисеппский муниципальный район»
за 2019 год

1. Основание для осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата), образована 1 февраля 2006 года по решению Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» № 61-с.

В соответствии с Уставом МО «Кингисеппский муниципальный район» Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом местного самоуправления, осуществляющим внешний муниципальный финансовый контроль на территории муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата). Контрольно-счетная палата подотчетна Совету депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район».

Фактическая численность Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» на 01.01.2020г. составила 3 человека. Все должности в Контрольно-счетной палате являются должностями муниципальной службы. Все сотрудники имеют высшее образование, опыт работы в области экономики, финансов и бухгалтерского учета.

Основные контрольные, экспертно-аналитические, информационные и иные полномочия Контрольно-счетной палаты, как органа внешнего муниципального финансового контроля, определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Уставом МО «Кингисеппский муниципальный район», Положением о бюджетном процессе в МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденным решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 31.05.2012 года №567/2-с (далее по тексту – Положение о бюджетном процессе), Положением о Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденным решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 08.12.2016г. №339/3-с.

Контрольно-счетная палата в 2019 году исполняла полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в:

- 1) МО «Кингисеппский муниципальный район»,
- 2) МО «Кингисеппское городское поселение»,
- 3) МО «Опольевское сельское поселение»,
- 4) МО «Нежновское сельское поселение»,
- 5) МО «Большелуцкое сельское поселение»,
- 6) МО «Фалилеевское сельское поселение»,
- 7) МО «Куземкинское сельское поселение»,
- 8) МО «Усть-Лужское сельское поселение»,
- 9) МО «Вистинское сельское поселение»,
- 10) МО «Пустомержское сельское поселение»,
- 11) МО «Котельское сельское поселение».

С указанными выше Поселениями заключены соответствующие Соглашения на основании решений представительных органов. Исполнение переданных полномочий осуществлялось за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов Поселений в бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район».

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в 2019 году на основании Плана работы, сформированного, исходя из необходимости реализации возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий.

Настоящий отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» о деятельности за 2019 год подготовлен во исполнение требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ, статей 6, 21 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район».

Также, во исполнение требований Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, заключенных Соглашений о передаче полномочий контрольно-счетных органов Поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» подготовлены и направлены на рассмотрение и утверждение в представительные органы 9 (девяти) сельских и 1 (одного) городского Поселений Отчеты об исполнении в 2019 году указанных полномочий.

2. Общие итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2019 год.

В отчетном периоде деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на реализацию основных полномочий внешнего финансового контроля, а именно:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;
- внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов;

-контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета;

- экспертиза проектов решений о бюджете (о внесении изменений в бюджет), муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств, проектов муниципальных программ (изменений), иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

- аудит эффективности, направленный на определение экономности, законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета;

- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом;

- подготовка и направление информации о ходе исполнения бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Осуществлялась реализация полномочий по аудиту в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Закона №44-ФЗ, в виде составных частей контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Информация о нарушениях, установленных Контрольно-счетной палатой, для руководства к работе и недопущению аналогичных нарушений, направлялась в адрес органов местного самоуправления.

В рамках взаимодействия между Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» и Кингисеппской городской прокуратурой, на основании заключенного Соглашения о взаимодействии по вопросам, связанным с выявлением, пресечением и предупреждением правонарушений, связанных с незаконным использованием средств местного бюджета и муниципального имущества Кингисеппского муниципального района, в целях выявления, пресечения и предупреждения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, в 2019 году Контрольно-счетной палатой направлены в Прокуратуру материалы с выявленными нарушениями по результатам 6 мероприятий.

В соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Контрольно-счетной палатой в течение 2019 года было рассмотрено 2 обращения граждан, каждому заявителю был направлен письменный ответ, содержащий разъяснения по поднятым вопросам.

В рамках взаимодействия Контрольно-счетная палата принимала участие в заседаниях Совета органов финансового контроля Ленинградской области, работе, совещаниях комиссий, рабочих групп, заседаний Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», Поселений Кингисеппского района.

Контрольно-счетная палата в отчетном периоде продолжила работу по обеспечению доступа к информации о своей деятельности, в соответствии с требованиями действующего законодательства. На официальном сайте МО «Кингисеппский муниципальный район» в сети Интернет за отчетный период размещено 44 материала.

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район»
за 2019 год**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1	<i>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:</i>	87
1.1	контрольных мероприятий	6
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	81
2	<i>Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, на основании:</i>	9
2.1	поручений Советов депутатов муниципальных образований Кингисеппского района	0
2.2	предложениям и запросам Глав муниципальных образований	4
2.3	обращений администраций муниципальных образований Кингисеппского района	2
2.4	обращений правоохранительных органов, прокуратуры	1
2.5	обращений граждан	2
3	<i>Количество объектов проверок, всего, из них:</i>	19
3.1	органы местного самоуправления	12
4	<i>Всего проверено бюджетных средств (тыс.руб.), из них:</i>	3 407 736,5
4.1	бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район»	2 131 485,4
4.2	бюджет МО «Кингисеппское городское поселение»	705 055,0
4.3	бюджеты 9 (девяти) сельских поселений	571 196,1
5	<i>Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (тыс.руб./количество), из них:</i>	21 439,3 / 50
5.1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	1
5.2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	11
5.3	нарушения при начислении и выплате заработной платы	123,4 / 1
5.4	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	967,0 / 1
5.5	нарушения в сфере закупок Закона №44-ФЗ	6 559,9 / 22
5.6	нецелевое использование бюджетных средств	336,9 / 5
5.7	неэффективное расходование бюджетных средств	13 452,1 / 9
6	<i>Направлено представлений, предписаний всего (шт.)</i>	6
7	<i>Направлено заключений, аналитических записок, справок, информационных писем в органы местного самоуправления по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</i>	83
8	<i>Направлено актов по результатам контрольных мероприятий</i>	6
9	<i>Количество материалов, направленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы</i>	6

В 2019 году Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» **проведено 87 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**, в том числе: 6 контрольных мероприятий и 81 экспертно-аналитических мероприятий. Аудит в сфере закупок проводился в рамках 6 контрольных мероприятий.

В связи с обращением Прокуратуры в 2019 году проведено 1-контрольное мероприятие и направлено 6 материалов по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий.

При проведении мероприятий **было охвачено 19 объектов проверки**, из них 12 – органы местного самоуправления.

В ходе проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2019 году **проверено бюджетных средств (2017г., 2018г., 2019г.) в общей сумме 3 407 736,5 тыс.руб.**, из них:

- средства бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» - 2 131 485,4 тыс.руб.;
- бюджета МО «Кингисеппское городское поселение» - 705 055,0 тыс.руб.;
- бюджетов 9 сельских поселений – 571 196,1тыс.руб.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» **выявлено 50 финансовых нарушений на общую сумму 21 439,3 тыс.руб.**, в том числе:

- 22 нарушения в сфере закупок (44-ФЗ) на сумму 6 559,9 тыс.руб.;
- 9 нарушений, приведших к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму 13 452,1 тыс.руб.;
- 5 нарушений нецелевого использования бюджетных средств на сумму 336,9 тыс.руб.;
- 1 нарушение в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 967,0 тыс.руб.;
- 1 нарушение при начислении и выплате заработной платы на сумму 123,4 тыс.руб.;
- 1 нарушение при формировании и исполнении бюджета МО «Куземкинское сельское поселение»;
- 11 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По результатам проведенных проверок, Контрольно-счетной палатой **подготовлено и направлено 77 заключений, 6 актов проверок, 5 представлений и 1 предписание** для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, направлены рекомендации и предложения по недопущению нарушений. В соответствии со ст.16 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, объектами проверок в адрес Контрольно-счетной палаты представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, в результате чего, снято с контроля 5 представлений и 1 предписание.

Органам местного самоуправления района, поселений, для учета в работе и недопущения аналогичных нарушений, Контрольно-счетной палатой направлено **информационное письмо** по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

3. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата *осуществляла экспертно-аналитическую деятельность*, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

Контрольно-счетной палатой в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе, *в 2019 году проведено 81 экспертно-аналитическое мероприятие:*

- анализ годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» и 9 (девяти) сельских поселений, всего 11;

- анализ бюджетной отчетности за 2018 год главных администраторов бюджетных средств МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» - совета депутатов, администрации, комитета финансов, комитета по управлению муниципальным имуществом, комитета по социальной защите населения, комитета по образованию, комитета культуры, спорта и молодежной политики - 11;

- экспертиза проектов решений советов депутатов о внесении изменений в решение о бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов - 7;

- экспертиза проектов решений советов депутатов о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» и 9 (девяти) сельских поселений на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов - 11;

- финансово-экономическая экспертиза изменений в муниципальные программы МО «Кингисеппский муниципальный район» - 2;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» - 11;

- анализ оперативной информации об исполнении бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», 9 сельских поселений за 1 полугодие, за 9 месяцев 2019 года - 22;

- динамика исполнения бюджетов, муниципального долга МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» за период с 2014 года по 2019 год; динамика планирования и расходования иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджеты поселений за период с 2013 года по 2018 год – 4;

- анализ, в рамках обращений граждан, по результатам проведенной проверки администрации МО «Куземкинское сельское поселение» и проведения конкурентных процедур при предоставлении земельного участка гражданину в МО «Котельское сельское поселение» д.Вердия-2.

Таким образом, Контрольно-счетной палатой в 2019 году обеспечено выполнение требований статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 1, 2, 3, 7, 8 и 9 части 2 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой **подготовлены и направлены** Главам муниципальных образований Кингисеппского района, Главам администраций муниципальных образований, главным администраторам бюджетных средств, в целом **75 заключений, 4 аналитические информации, 2 информационные справки, содержащие позицию Контрольно-счетной палаты по существу рассмотренных документов с рекомендациями и предложениями, в том числе:**

- В целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения в 2019 году бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», а также определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в районный и городской бюджет 2019 года, Контрольно-счетной палатой проведено в целом 7 экспертиз **проектов решений** Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» **о внесении изменений в бюджет 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов**, о чем составлены соответствующие заключения и направлены в Совет депутатов. В ходе проведенных экспертиз установлено, что вносимые изменения обеспечивают сбалансированность бюджетов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

По результатам проведенных Контрольно-счетной палатой экспертиз, нарушений бюджетного законодательства не установлено и рекомендовано Совету депутатов района и города, утвердить вносимые изменения в районный и городской бюджет 2019 года.

Проекты решений Советов депутатов сельских поселений о внесении изменений в бюджет 2019 года и плановый период 2020 и 2021 годов, для проведения экспертиз, в 2019 году в адрес Контрольно-счетной палаты не направлялись.

- В целях контроля за соблюдением бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в муниципальных образованиях Кингисеппского района, во исполнение требований статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, ст.9 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Уставов муниципальных образований, Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде **проведена финансово-экономическая экспертиза следующих проектов муниципальных правовых актов:**

- о внесении изменений в муниципальные программы «Развитие автомобильных дорог в Кингисеппском муниципальном районе» и «Организация транспортного обслуживания населения Кингисеппского района». В ходе проведенных экспертиз установлено, что изменения вносились в целях приведения параметров муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете;

- в Положение о бюджетном процессе в МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», в Порядок проведения публичных слушаний по проекту районного и городского бюджетов, по проекту годового отчета об исполнении районного и городского бюджетов, изменения вносились в целях приведения в соответствие с внесенными изменениями в Бюджетный кодекс РФ;

- в решение Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2019 год», вносились изменения в связи с уточнением площади земельного участка и включением в Прогнозный план новых объектов движимого муниципального районного имущества, в связи с истечением срока их эксплуатации;

- в связи с утвержденной в решении о бюджете на 2019 год индексации ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям МО «Кингисеппский муниципальный район» и месячных должностных окладов, ежемесячной надбавки к должностным окладам за классный чин муниципальных служащих МО «Кингисеппский муниципальный район», вносились изменения в решение Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» об утверждении условий к трудовому договору главы администрации;

- в связи с внесенными изменениями в закон Ленинградской области от 17.06.2011 года № 46-оз «О наделении органов местного самоуправления Ленинградской области отдельным государственным полномочием Ленинградской области по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в Ленинградской области», вносились изменения в решение Совета депутатов об установлении расходных обязательств МО «Кингисеппский муниципальный район» по исполнению отдельного государственного полномочия Ленинградской области по выплате компенсации части платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных учреждениях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования в Кингисеппском районе;

- о принятии полномочий и установлении расходного обязательства МО «Кингисеппский муниципальный район» :

* по исполнению полномочий МО «Большелуцкое сельское поселение» по организации в границах поселения газоснабжения населения, в части проектирования и строительства распределительного газопровода на 2019 год;

* по исполнению полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля в границах МО «Город Ивангород» на 2019 год;

* по осуществлению муниципального жилищного контроля на территориях сельских поселений, входящих в состав МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2019-2021 год;

- о предоставлении Отделу Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кингисеппскому району Ленинградской области в безвозмездное пользование нежилого помещения для размещения сотрудников отдела на срок по 31 декабря 2019 года.

В целом, по итогам проведенных экспертиз, вышеуказанных проектов решений Совета депутатов района и города, нарушений бюджетного законодательства не установлено. О чем, Контрольно-счетной палатой подготовлены соответствующие заключения и направлены в Совет депутатов, с рекомендациями утвердить предложенные изменения.

• Контрольно-счетной палатой в 2019 году проведена экспертиза **проектов решений Советов депутатов о бюджете муниципального района, городского поселения и 9 (девяти) сельских поселений** на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов. В ходе которой проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства о налогах и сборах, Положения о бюджетном процессе. Проведен анализ, проверка планирования доходной и расходной частей бюджета, финансового обеспечения расходных обязательств; соблюдение требований и ограничений, установленных Бюджетным кодексом РФ (по размеру резервного фонда, дорожного фонда, объему условно утвержденных расходов, дефицита бюджета).

По результатам экспертиз, предложено:

1. В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования, продолжить работу по росту поступлений налоговых и неналоговых доходов, инвестиций, по оптимизации, повышению эффективности бюджетных расходов, снижению недоимки по платежам в бюджет.

2. В целях развития программно-целевых методов управления бюджетными ресурсами сельских поселений, продолжить формирование бюджета в программном формате.

3. Новые расходные обязательства муниципального образования принимать в соответствии с Федеральным законом РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учётом изменений и дополнений), с учётом основных направлений бюджетной политики на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов.

4. При принятии новых расходных обязательств - производить оценку их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития муниципального образования и наличия необходимых ресурсов для их гарантированного исполнения.

5. Продолжить мероприятия по оптимизации и эффективности расходования бюджетных средств.

6. Соблюдать требования и ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части норматива на формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. После утверждения Правительством Ленинградской области указанных нормативов, расходы на содержание органов местного самоуправления в 2020 году необходимо проанализировать и в случае превышения норматива, при очередном внесении изменений в бюджет, привести в соответствие.

В целом, по результатам проведенных экспертиз, Контрольно-счетной палатой нарушений бюджетного законодательства не установлено и рекомендовано Советам депутатов утвердить бюджеты муниципальных образований на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

- В целях установления законности исполнения бюджета, достоверности учета и отчетности, Контрольно-счетной палатой проведен **анализ и оценка исполнения бюджетов муниципального района, городского и 9 сельских поселений за 2018 год**. Проведена проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств - совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение»; администрации МО «Кингисеппский муниципальный район»; комитета финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район»; комитета по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район»; комитета социальной защиты населения МО «Кингисеппский муниципальный район»; МКУ «Центр культуры, спорта, молодежной политики и туризма». Проведена проверка на соответствие требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления отчётности, утвержденной приказом Минфина РФ от 23.12.2010г. №191н (с учетом изменений и дополнений), Положения о бюджетном процессе. По результатам проверок бюджетной отчетности за 2018 год, Контрольно-счетной палатой составлены соответствующие заключения и направлены главным администраторам бюджетных средств. Проведена **внешняя проверка отчетов за 2018 год** об исполнении бюджетов муниципального района, городского и 9 сельских поселений.

По результатам проведенной внешней проверки, нарушений бюджетного законодательства не установлено. Контрольно-счетной палатой рекомендовано Советам депутатов муниципальных образований, утвердить годовые отчеты об исполнении бюджета за 2018 год.

- В рамках **текущего контроля по исполнению бюджетов** МО «Кингисеппский муниципальный район», МО «Кингисеппское городское поселение», 9 сельских поселений **за 1 полугодие и 9 месяцев 2019 года**, Контрольно-счетной палатой проведен анализ и подготовлены соответствующие заключения, в которых Контрольно-счетной палатой отмечено поступление определенных доходов сверх утвержденных годовых прогнозных назначений, что является резервом для увеличения доходной и

расходной части бюджета района и поселений. Отмеченные резервы реализованы в 2019 году.

Контрольно-счетная палата обращала внимание на потери доходов бюджетов, а именно, на наличие недоимки по платежам в бюджет. В связи с чем, рекомендовано принять меры по сокращению задолженности по платежам в бюджет и осуществлять мероприятия, препятствующие возникновению задолженности.

Обращала внимание, на низкий процент исполнения бюджетов по состоянию на 01.07.2019г., на 01.10.2019г., в разрезе отдельных разделов (подразделов) расходной части бюджета, по муниципальным программам. Контрольно-счетной палатой, в целях эффективного и результативного использования бюджетных средств, рекомендовано проанализировать неосвоенные бюджетные ассигнования, усилить внутренний контроль над сроками исполнения и учитывать сезонность выполнения качественных ремонтных работ. Рекомендовано усилить контроль за достижением целевых показателей результативности муниципальных программ, в случае отсутствия потребностей в проведении запланированных мероприятий, образовавшейся экономии бюджетных средств, при заключении контрактов, оперативно вносить изменения в муниципальные программы и перенаправлять бюджетные ассигнования на иные необходимые потребности и цели района, поселений.

В процессе анализа расходования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ленинградской области, МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджеты городских и сельских поселений, Контрольно-счетная палата обращала внимание на низкий процент освоения, в связи с чем, в целях эффективного, экономного расходования средств бюджета района и Ленинградской области, в адрес Глав администраций городских и сельских поселений направлялись рекомендации проанализировать неосвоенные остатки межбюджетных трансфертов и принять меры по их освоению до окончания финансового 2019 года.

Общий объем охваченных экспертно-аналитическими мероприятиями средств составил 3 377 559,4 тыс.руб.

4. Общие итоги контрольной деятельности.

Контрольно-счетной палатой в 2019 году было ***проведено 6 контрольных мероприятий***, при проведении которых ***было охвачено 6 объектов контроля***. Общий объем охваченных контрольными мероприятиями средств составил ***30 177,1 тыс.руб.***

В 2019 году Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» проведены следующие контрольные мероприятия:

1. Контрольное мероприятие: «Проверка законности, результативности (эффективности и экономичности) использования средств бюджета МО «Куземкинское сельское поселение» в 2017-2018 годах».

Основание для проведения контрольного мероприятия: обращение Кингисеппской городской прокуратуры от 25.02.2019г. исх. № 902ж-2018, обращения граждан от 13.12.2018г. вх.№108, от 20.12.2018г. вх.№111, от 25.12.2018г. вх.№112, №113, пункты 23, 27 Плана работы Контрольно-счётной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2019 год (в новой редакции), распоряжение председателя

Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» от 16.05.2019 года №2.

Объект проверки: администрация муниципального образования «Куземкинское сельское поселение» Кингисеппского района Ленинградской области.

По результатам проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения:

1. В нарушение пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Куземкинское сельское поселение», первоначальные показатели (мероприятия и объемы финансирования) муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации, не соответствуют показателям, утвержденным, как решением Совета депутатов о бюджете МО «Куземкинское сельское поселение», так и сводной бюджетной росписи бюджета МО «Куземкинское сельское поселение». Корректировка муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации, в части изменения перечня мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), объемов их финансирования, в т.ч. в связи с предоставлением из федерального, областного, районного бюджетов средств на их реализацию или изменением объема указанных средств, в течение проверяемого периода не производилась.

2. По результатам анализа исполнения муниципальных программ МО «Куземкинское сельское поселение» за 2018 год, администрацией поселения в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ***неэффективно использованы средства на общую сумму 2 524,5 тыс.руб.***, в том числе областные средства – 1 914,8тыс.руб., а именно:

* не использованы средства местного бюджета, предусмотренные на ремонт и проведение проверок сметной документации на ремонт дорог общего пользования местного значения в сумме 489,9тыс.руб. Согласно пояснительной записке администрации поселения к годовому отчету об исполнении бюджета за 2018 год: «В связи с отсутствием потребности ремонта участка дороги». При этом, корректировка программы, в целях перераспределения бюджетных средств в сумме 489,9тыс.руб. на другие мероприятия, объекты, цели Поселения, в отчетном периоде не проводились. В результате, в 2018 году планируемые муниципальной программой «Развитие автомобильных дорог в Куземкинском сельском поселении» финансовые и количественные целевые показатели по мероприятию «капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения», не достигнуты;

* не проведены работы по ремонту участка дороги в д.Волково, д.Ропша; не выполнена расчистка и углубление дренажной канавы в д.Калливере; не выполнены работы по разработке проектно-сметной документации, монтажным и пусконаладочным мероприятиям для обеспечения жителей многоквартирных работ качественными услугами холодного водоснабжения в д.Б.Куземкино, не выполнена установка водоочистного комплекса (насосное оборудование, фильтрующие элементы, автоматика) на общую сумму 2 034,6тыс.руб., в том числе областные – 1 914,8тыс.руб. В результате областные средства возвращены в бюджет Ленинградской области, что является неэффективным расходованием бюджетных средств.

3. Администрацией поселения в ходе исполнения бюджета 2018 года, в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, допущены нарушения действующего законодательства, которые привели к **необоснованным расходам бюджетных средств в сумме 1 245,7тыс.руб., что свидетельствует об их неэффективном использовании**, а именно:

- администрацией поселения за счет средств областного бюджета оплачены невыполненные работы и строительные материалы, неиспользованные в процессе выполнения работ по благоустройству объектов в д.Б.Куземкино на сумму 73,5тыс.руб., в связи с чем средства местного бюджета в сумме 73,5 тыс.руб. были возмещены в бюджет Ленинградской области;

- за неисполнение в установленный срок исполнительных документов, выданных Кингисеппским городским судом, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ленинградской области Кингисеппским РОСП вынесены постановления о взыскании исполнительского сбора в общей сумме 350,0 тыс.руб., которые были выплачены из местного бюджета;

- в связи с несвоевременной уплатой Администрацией поселения налогов (сборов, страховых взносов), Межрайонной ИФНС России №3 по Ленинградской области выставлены требования об уплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, пени на страховые взносы на обязательное медицинское страхование в федеральный ФОМС, на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд РФ. Штрафы были выплачены администрацией за счет местного бюджета в сумме 177,8тыс.руб.;

- государственной инспекцией труда в Ленинградской области выставлен административный штраф, который оплачен за счет средств местного бюджета, в сумме 30,0тыс.руб.;

- Арбитражным судом г.С-Петербурга и Ленинградской области принято решение о взыскании с администрации МО «Куземкинское сельское поселение» в пользу НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Ленинградской области» задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов; пени, начисленные за нарушение сроков уплаты взносов в соответствии с ч.14.1 ст.155 Жилищного кодекса РФ. Задолженность, пени погашены администрацией за счет средств местного бюджета в сумме 21,4тыс.руб.;

- согласно исполнительным листам администрацией МО «Куземкинское сельское поселение» в пользу АО «Петербургская сбытовая компания» выплачена неустойка на задолженность и пени за несвоевременную оплату за электроэнергию; расходы по уплате государственной пошлины в общей сумме 593,0тыс.руб.

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). Необходимость обеспечения получателем бюджетных

средств результативности и целевой характер предусмотренных ему бюджетных ассигнований также закреплена в статье 162 БК РФ.

Таким образом, исходя из смысла и содержания ст. 34, 162 БК РФ, указанные расходы бюджета на уплату штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, пени, неустойку за несвоевременную оплату, за нарушение условий муниципального контракта, возврат средств областного бюджета за неправомерное расходование бюджетных средств, а также судебные расходы не являются заданным результатом деятельности учреждения, допущены в результате нарушений требований действующего законодательства. т.е. являются неэффективными расходами бюджетных средств, которые можно было направить на иные необходимые потребности и цели социально-экономического развития Поселения.

4. В нарушение статьи 9-1 областного закона Ленинградской области от 11.03.2008 года №14-оз, в нарушение условий Контракта, заключенного с главой администрации муниципального образования, Положения о правовом регулировании муниципальной службы в МО «Куземкинское сельское поселение», Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим МО «Куземкинское сельское поселение», главе администрации МО «Куземкинское сельское поселение» в период исполнения им полномочий, не был присвоен классный чин, в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы, соответственно, не производились выплаты ежемесячной надбавки к должностному окладу в соответствии с присвоенным классным чином. По результатам проверки, главе администрации было начислено и выплачено 123,4 тыс.руб.

5. В нарушение подпункта 2 пункта 3 статьи 422 Налогового кодекса РФ, в договорах гражданско-правового характера неправомерно предусматривались и на сумму вознаграждений по указанным договорам, начислялись и перечислялись в 2018 году в общей сумме 43 757руб.16коп. страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 2,9%, **что является нецелевым использованием бюджетных средств** (п.1 ст.306.4 БК РФ, ст.15.14 КоАП РФ).

6. В нарушение статьи 15 Трудового кодекса РФ между администрацией и штатным водителем администрации, в период исполнения водителем служебных обязанностей за которые ему выплачивалась заработная плата как штатному сотруднику, был заключен еще и договор ГПХ об «оказании транспортных услуг», т.е. заключенный договор ГПХ носит характер трудового, что является **неправомерным расходованием бюджетных средств** (п.4 ст.5.27 КоАП РФ).

7. В ходе проверки выявлены случаи заключения администрацией поселения в течение 2018 года с физическими лицами договоров ГПХ на «оказание транспортных услуг» на общую сумму 82 162руб. При этом, в нарушение статьи 779 Гражданского кодекса ни в договорах, ни в актах выполненных работ не указано, какие определенные действия или осуществить какую определенную деятельность должен исполнитель (организация перевозок на своем транспорте, каких перевозок (людей, предметов), на

каком транспорте (легковой автомобиль, трактор, автобус и т.д.), услуги по управлению автомобилем учреждения, маршрут движения. Соответственно, невозможно определить порядок расчета вознаграждения, из каких показателей установлен размер вознаграждения, за какой объем, вид выполненных работ (услуг). Документы, в оправдание произведенных транспортных расходов, не представлены. Маршрутный лист, программа мероприятия, смета, расчет суммы и т.д. к договорам, актам выполненных работ, не приложены.

Вышеизложенное может рассматриваться как мнимый или притворный факт хозяйственной жизни, который носит признак административного правонарушения установленного ч.1 ст.15.11 КоАП. Расходование бюджетных средств на оплату денежных обязательств без документального подтверждения, является нецелевым использованием бюджетных средств (ст.306.4 БК РФ).

8. В нарушение статьи 314 Гражданского кодекса РФ, ч.6,7 ст.34, п.3 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», условий контрактов на выполнение работ по обустройству места захоронения в д.Большое Куземкино, на выполнение работ по благоустройству (ремонту) братских захоронений в населенных пунктах МО «Куземкинское сельское поселение», на выполнение работ по обустройству пожарных подъездов к водоёмам и ремонту участков автодорог в населенных пунктах Куземкинского сельского поселения (д.Струпово, д.Ударник, ремонт участков автодорог в д.Малоё Куземкино, д.Ропша), администрацией МО «Куземкинское сельское поселение» ***меры ответственности (взыскание неустойки, пени, штрафы) к подрядчикам за нарушение условий контракта, а именно, сроков выполнения работ, не применялись.*** В результате бездействия должностных лиц потери бюджета МО «Куземкинское сельское поселение», согласно расчету Контрольно-счетной палаты сумма пени за просрочку выполнения работ по муниципальным контрактам, составили - 24 628руб.26коп.

9. В ходе проверки ***установлены нарушения Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ), постановления Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 о порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Порядок №1084):***

- в нарушение части 1 статьи 23 Закона №44-ФЗ, в контрактах отсутствует идентификационный код закупки;

- в нарушение части 3 статьи 103 Закона №44-ФЗ, Порядка №1084, информация о заключенном контракте размещена в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) более 3х рабочих дней со дня заключения (ст.7.31 КоАП РФ);

- информация об исполнении контракта, информация об оплате контракта, документы подтверждающие исполнение (акты приемочной комиссии, акты о приемке выполненных работ (КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), счет на оплату, платежные поручения), – не размещены в ЕИС (ст.7.31 КоАП РФ) ;

- не достоверно отражен источник финансирования контракта - не указан бюджет Ленинградской области (ст.7.31 КоАП РФ);

- на момент проверки, в Единой информационной системе в сфере закупок завершённый в 2017 году контракт на выполнение работ по обустройству места захоронения в д.Большое Куземкино на сумму 1 156,8тыс.руб, находится в статусе «исполнение» (ст.7.31 КоАП РФ);

- в нарушение части 5 статьи 34 Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, администрацией поселения произведена оплата по договору за выполненные работы по проверке сметной документации с задержкой на 4 (четыре) дня (ст.7.32.5 КоАП РФ).

10. В ходе проверки **выявлено несоответствие выполненных мероприятий, объемов и видов работ**, утвержденных в Соглашении, заключенном между Администрацией МО «Куземкинское сельское поселение» и Комитетом по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области, о предоставлении субсидии из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку проектов местных инициатив граждан в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного выполнения органами местного самоуправления своих полномочий» государственной программы «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» и в заключенном Администрацией поселения муниципальном контракте на выполнение работ по благоустройству (ремонту) братских захоронений в населенных пунктах МО «Куземкинское сельское поселение» на сумму 1 128,5тыс.руб., в т.ч. за счет средств областного бюджета – 1 049,7тыс.руб. Данные отклонения **являются нецелевым использованием средств бюджета** (ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ, ст.15.14 КоАП РФ).

11. Легковой автомобиль, переданный администрации МО «Куземкинское сельское поселение» ООО ФПГ «РОССТРО» по договору пожертвования, акту приема-передачи - **21.02.2013 года**, поставлен на балансовый счет для целей бюджетного учета и отражен в бухгалтерской отчетности только **28.02.2019 года**, что является нарушением Федерального закона №402-ФЗ, приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010г. №157н, федерального стандарта бухгалтерского учета «Основные средства» от 31.12.2016г. №257н, п.4.4.1 Учетной политики учреждения.

Документы о нахождении имущества в казне муниципального образования, закреплении муниципального имущества на праве оперативного закрепления за казенным учреждением – администрацией поселения в ходе проверки не представлены.

Исходя из вышеизложенного, администрацией МО «Куземкинское сельское поселение» допущено нарушение требований действующего законодательства, что привело к отражению в бюджетном учете и, соответственно, в годовой отчетности 2013-2018 годов недостоверной информации.

При этом, администрацией поселения ежегодно с 2013 года осуществлялись расходы за счет средств местного бюджета по содержанию автомобиля (расходы на страховку, техническое обслуживание, бензин), не числящего ни в казне муниципального образования, ни на балансе администрации МО «Куземкинское сельское поселение», **что является нецелевым использованием средств бюджета** (ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ, ст.15.14 КоАП РФ).

12. В ходе проверки списания ГСМ, установлено нарушение ч.1 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п.3 Инструкции №157н, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010г., а именно, главным бухгалтером администрации поселения необоснованно списан, выданный под отчет водителю и главе администрации бензин в общем объеме 420 литров на общую сумму 17 613руб. Главным бухгалтером **приняты к бухгалтерскому учету авансовые отчеты, без подтверждающих первичных учетных документов**, а именно, отсутствие кассовых чеков АЗС, подтверждающих факт приобретения бензина **в общем объеме 420 литров на общую сумму 17 613руб., что является нецелевым использованием бюджетных средств (п.1 ст.306.4 БК РФ, ст.15.14 КоАП РФ) и грубым нарушением требований к бухгалтерскому учету (ст.15.11 КоАП РФ).**

13. Главой администрации МО «Куземкинское сельское поселение» во время нахождения в очередном отпуске использовался служебный автомобиль в личных целях, что подтверждено путевыми листами. Главным бухгалтером администрации приняты к бухгалтерскому учету авансовые отчеты подотчетного лица с кассовыми чеками, подтверждающими заправку автомобиля в период очередного отпуска в общей объеме 310 литров бензина на сумму 13 942,0руб., **что являются нецелевым использованием средств бюджета (п.1 ст.306.4 БК РФ, ст.15.14 КоАП РФ).**

14. В ходе анализа путевых листов установлено, что ежедневный выезд и заезд служебного автомобиля указан из г.Ивангорода до д.Б.Куземкино и обратно, при этом нормативный акт разрешающий главе администрации оставлять служебный автомобиль за пределами территории МО «Куземкинское сельское поселение», не представлен. Место охраняемой стоянки служебного автомобиля не закреплено. Соответственно ежедневный выезд и заезд служебного автомобиля из г.Ивангорода до д.Б.Куземкино и обратно, может быть расценено как использование автомобиля вне исполнения служебных обязанностей, а в личных целях, что **является нецелевым использованием бюджетных средств**, в том числе, произведенные расходы на бензин (п.1 ст.306.4 БК РФ, ст.15.14 КоАП РФ).

15. В ходе выборочной проверки за 2018 год первичных учетных документов (путевых листов, кассовых чеков), служащих основанием для списания бензина, для учета и контроля работы транспортного средства, водителя, установлены нарушения пп.4 п.3 Приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010г. №157н, пп.4 п.6 приказа Минтранса России от 18.09.2008г. №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов», п.3 ст.23 Федерального закона от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»:

- в путевых листах легкового автомобиля не указывались: сведения о водительском удостоверении, табельный номер водителя, отсутствует отметка о прохождении предрейсового и послерейсового медицинского осмотра (ч.2 ст.12.31.1 КоАП РФ), не во всех путевых листах указывалась марка и код горючего, не заверено подписью ответственного лица за использование выделенного автомобиля (водителя), подписью механика о разрешении выезда автомобиля; отсутствует штамп организации;

- во всех путевых листах не указано время (часы, минуты) прибытия транспортного

средства в гараж, отсутствует подпись ответственного лица;

- установлено отражение в путевом листе сведений о заправке бензином автомобиля, ранее даты указанной в кассовом чеке;

- журнал учета выдачи путевых листов в ходе проверки не представлен.

16. В ходе проверки организации и ведения бухгалтерского учета установлено нарушение ст.10 Закона № 402-ФЗ, п.11 приказа Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н, п.2.4, п.6.6, п.6.7 Учетной политики:

- по итогам каждого календарного месяца бухгалтерские регистры, сформированные в электронном виде, не распечатывались на бумажный носитель и не подшивались в отдельные папки в хронологическом порядке. Первичные учетные документы, относящиеся к соответствующему журналу операций, хронологически не подобраны и не сброшюрованы;

- отсутствуют оригиналы первичных документов;

- Главная книга за 2018 год, «Оборотная ведомость по нефинансовым активам» (ОКУД 0504035), опись инвентарных карточек в ходе проверки не предоставлена,

- документы о проведенной инвентаризации (инвентаризационные описи, акты, книга учета инвентаризаций, ведомость результатов, выявленных инвентаризацией), не предоставлены.

Таким образом, проверить достоверность бухгалтерской отчетности с данными, содержащимися в регистрах бухгалтерского учета, в связи с их отсутствием, не представляется возможным. Соответственно, вызывает сомнение достоверность составленной отчетности об исполнении бюджета МО «Куземкинское сельское поселение за 2018 год. **Указанные выше нарушения являются грубыми нарушениями правил ведения бухгалтерского учета (статья 15.11 КоАП РФ).**

17. В нарушение Приказа Минфина России от 30.03.2015г. №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями и методических указаний по их применению»:

- карточка-справка (ф. 0504417) для регистрации справочных сведений о заработной плате главы администрации заполнена в нарушение требований: отсутствует информация об образовании, стаже работы, о сумме основного оклада, отсутствуют номера и даты приказов о приеме на работу, об использовании отпусков;

- администрацией поселения используется табель учета рабочего времени формы Т-13 (ф.0301008), что является нарушением п.6.4, п.6.12.3 Учетной политики администрации МО «Куземкинское сельское поселение», в которой закреплена для использования форма №0504421, утвержденная приказом №52н;

- в инвентарных карточках учета основных средств отсутствуют номера актов о вводе в эксплуатацию объектов основных средств, не указано назначение объекта, а так же отсутствует информация о начислении амортизации объекта. На оборотной стороне инвентарных карточек, отсутствует краткая индивидуальная характеристика объекта, а также информацию об оприходовании объекта, отсутствует номер.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в адрес объекта контроля направлен акт проверки, который подписан руководителем и главным бухгалтером администрации МО «Куземкинское сельское поселение». Администрацией МО «Куземкинское сельское поселение» в адрес Контрольно-счетной палаты представлены возражения и пояснения к акту проверки. Контрольно-счетной палатой по итогам рассмотрения возражений и пояснений принято следующее решение: Доводы, приведенные в возражениях, являются пояснениями и принимаются к сведению. Достаточным основанием для исключения из Акта проверки не являются. Формулировки акта проверки оставить в первоначальной редакции Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район».

Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, статьей 18 Положения о Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район», утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 08.12.2016г. №339/3-с, статьей 9 Регламента Контрольно-счетной палаты, в адрес администрации МО «Куземкинское сельское поселение» было направлено предписание об устранении выявленных нарушений, в котором предписывалось:

1. Принять незамедлительные меры к восстановлению бухгалтерского учета в администрации МО «Куземкинское сельское поселение» в соответствии с требованиями Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г. №402-ФЗ, Инструкции по бухгалтерскому учету, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010г. № 157н, федеральными стандартами бухгалтерского учета, Учетной политикой учреждения.

2. Разработать подробный План-график мероприятий по восстановлению бухгалтерского учета в администрации МО «Куземкинское сельское поселение» за 2018 год и предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район».

3. Не допускать нецелевого и неэффективного расходование бюджетных средств.

4. Не нарушать положений областного закона Ленинградской области от 11.03.2008 года №14-оз, Положения о правовом регулировании муниципальной службы в МО «Куземкинское сельское поселение», Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов муниципальным служащим МО «Куземкинское сельское поселение», утвержденными решением Совета депутатов МО «Куземкинское сельское поселение» от 12.02.2016г. №84, условий Контракта о назначении на должность Главы администрации МО «Куземкинское сельское поселение», в части оплаты труда.

5. Не нарушать положения Налогового кодекса РФ, не допускать неправомерное использование бюджетных средств, в части начисления и выплат страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством по договорам ГПХ.

6. Не нарушать положения Трудового кодекса РФ, не допускать неправомерное использование бюджетных средств, в части заключения гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем.

7. Не нарушать положения Федерального закона от 10.12.1995г. №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», приказа Минтранса России от 18.09.2008г. №152

«Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов».

8. Не нарушать положения Гражданского кодекса, Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

9. Во исполнение ст.19 Федерального закона №402-ФЗ осуществлять внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни, ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности, в т.ч.:

- в целях недопущения неэффективного расходования бюджетных средств, своевременно осуществлять расчеты по контрактам (договорам);

- усилить внутренний контроль за ходом и качеством выполняемых работ, соблюдением сроков их выполнения, соответствия данных в первичных учетных документах;

- усилить контроль в части своевременного и оперативного применения мер ответственности по контрактам (взыскание пени, штрафы, неустойки, банковской гарантии) с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Не допускать потери бюджета.

10. Осуществлять бухгалтерский учет строго в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г. № 402-ФЗ, Инструкцией по бухгалтерскому учету от 01.12.2010г. № 157н, от 06.12.2010г. №162н (с учетом изменений и дополнений).

11. Не нарушать положения Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной Приказом Минфина РФ от 01.12.2010г. №157н, приказа Минфина РФ от 30.03.2015г. №52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению», Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995г. №49, в части ведения регистров бухгалтерского учета, авансовых отчетов, инвентарных карточек, бухгалтерского учета нефинансовых активов, списания ГСМ, проведения инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств.

12. Не нарушать требования ст.179 Бюджетного кодекса РФ, постановления администрации МО «Куземкинское сельское поселение» от 14.12.2017г. №208 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ МО «Куземкинское сельское поселение».

13. Своевременно производить корректировку муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации, в части изменения перечня мероприятий муниципальной программы (подпрограммы), объемов их финансирования, в т.ч. в связи с предоставлением из федерального, областного, районного бюджетов средств на их реализацию или изменением объема указанных средств.

14. В ходе реализации муниципальных программ Поселения усилить контроль за достижением целевых показателей результативности, производить оценку

эффективности исполнения муниципальных программ. В случае отсутствия потребностей в проведении запланированных мероприятий оперативно вносить изменения в муниципальные программы и перенаправлять бюджетные ассигнования на иные необходимые потребности и цели Поселения.

15. Не допускать неэффективного расходования бюджетных средств, в части неосвоения бюджетных ассигнования, в том числе предоставленных из областного и районного бюджетов, также в виде уплаты судебных расходов, пеней и штрафов за нарушение законодательства.

16. Разработать мероприятия по усилению текущего и последующего внутреннего контроля по всем совершаемым фактам хозяйственной жизни учреждения.

17. Провести проверку по фактам выявленных нарушений, по результатам которой принять меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим указанные нарушения и недостатки.

Во исполнение предписания, администрацией поселения в адрес Контрольно-счетной палаты направлена информация о выполнении настоящего предписания и принятых мерах:

1. Разработан План-график мероприятий по восстановлению бухгалтерского учета в администрации МО «Куземкинское сельское поселение».

2. Решением Совета депутатов МО «Куземкинское сельское поселение» по факту выявленных нарушений, Главе администрации МО «Куземкинское сельское поселение» объявлен выговор.

3. Информация об устранении администрацией МО «Куземкинское сельское поселение» нарушений.

2. Контрольные мероприятия: Проверка законности, результативности (эффективности и экономности) использования иных межбюджетных трансфертов за счет средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2018 году в бюджеты сельских Поселений.

Основание проведения контрольного мероприятия: п.23, п.28-п.32 Плана работы Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2019год (с изменениями).

Объекты контроля:

- администрация МО «Нежновское сельское поселение»,
- администрация МО «Опольевское сельское поселение»,
- администрация МО «Пустомержское сельское поселение»,
- администрация МО «Усть-Лужское сельское поселение»,
- администрация МО «Котельское сельское поселение».

Цель и предмет контрольного мероприятия:

- анализ, оценка законности, результативности (эффективности и экономности), целевого использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2018 году в бюджеты муниципальных образований сельских поселений;
- проверка финансовых документов и исполнительной документации;

- проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

По результатам контрольных мероприятий установлено следующее:

Решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 13.12.2017 года № 480/3-с о бюджете на 2018 год, плановый период 2019 и 2020 годов, утверждены иные межбюджетные трансферты из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в бюджеты указанных выше сельских поселений в общей сумме 16 895,4тыс.руб., в том числе:

- МО «Усть-Лужское сельское поселение» в сумме 892,9 тыс.руб.,
- МО «Нежновское сельское поселение» - 3 635,1 тыс.руб.,
- МО «Опольевское сельское поселение» - 2 972,4 тыс.руб.,
- МО «Пустомержское сельское поселение» - 4 631,1 тыс.руб.,
- МО «Котельское сельское поселение» -4 763,9тыс.руб.

В соответствии с заключенными Соглашениями, на лицевые счета администраций сельских поселений в течение 2018 года были перечислены денежные средства бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме 15 056,0 тыс.руб., т.е. на 89,1% от утвержденных плановых назначений. Отклонение в сумме 1 839,4 тыс.руб. связано с образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур. Расходы произведены по фактической потребности.

По результатам проведенных проверок не целевого расходования не установлено.

При этом, в ходе проверки ***установлены следующие нарушения:***

1. В нарушение части 5 статьи 34 Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, условий муниципальных контрактов, администрациями поселений допущена просрочка оплаты (за счет средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район») за выполненные работы, оказанные услуги.

Указанное нарушение содержит признаки состава административного нарушения, предусмотренные статьей 7.32.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП):

- нарушение должностным лицом Заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом – влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати до пятидесяти тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, должностным лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное правонарушение – влечет дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

По общему правилу постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, за исключением случаев, прямо указанных в ст. 4.5 КоАП РФ, согласно которым, за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных

нужд лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения.

Также, **Контрольно-счетная палата обращает внимание**, что в случае просрочки исполнения администрацией поселения обязательств, предусмотренных контрактом (договором), а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (договором), подрядчик, поставщик, исполнитель вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом (договором), начиная со дня, следующего после дня истечения установленного договором срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом (договором) в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы, **что приведет к неэффективному расходованию бюджетных средств.**

2. В нарушение ст.34, п.3 ч.1 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ, администрациями поселений меры ответственности по муниципальным контрактам (договорам) по взысканию неустойки (пени) с Подрядчика за нарушение условий контракта, не применялись. Таким образом, в результате бездействия должностных лиц администраций поселений, **потери бюджетов составили в общей сумме 6 538 575 руб. 59 коп.**

3. В нарушение ч.2 ст.103 Закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 о порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация об исполнении контракта, информация об оплате контракта, документы подтверждающие исполнение (акты приемочной комиссии, акты о приемке выполненных работ (КС-2), справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), счета на оплату, платежные поручения) – не размещались в ЕИС.

Указанные нарушения содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7.31 КоАП «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

4. В нарушение статей 8, 24, 93 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон от 05.04.2013г. №44-ФЗ), статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», администрациями поселений **допущено искусственное дробление закупок, однородных по своему содержанию**, без использования конкурентных способов определения поставщика, с общим предметом закупки, с одним сроком исполнения.

Дробление закупок является административным правонарушением, предусмотренным статьей 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП), поскольку искусственное дробление закупок фактически является уходом от проведения конкурсных процедур,

влекущее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки приводящее к ограничению конкуренции, создает преимущественные условия для единственного поставщика и не способствует повышению эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, дробление закупок повышает риски завышения стоимости, неполной и некачественной поставки, необоснованности и неэффективности закупки товаров (работ, услуг), поскольку публичность (открытость) информации о закупках у единственного поставщика существенно меньше, чем при конкурентных способах.

Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы России (письмо от 07.02.2019г. №МЕ/8739/13): «Заключение договоров на идентичный предмет закупки в незначительный период времени с одним и тем же лицом может квалифицироваться антимонопольным органом как нарушением статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в достижении антиконкурентного соглашения, что свидетельствует об умышленном разделении предмета поставки, выполнения работ, оказания услуг со стороны заказчиков на несколько отдельных договоров в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур закупок товаров, работ, услуг.»

Указанное нарушения является **административным правонарушением, предусмотренным статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее-КоАП)**, - действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, заключение ограничивающего конкуренцию соглашения.

Аналогичная позиция нарушений в части дробления закупок отражена в Определении Конституционного Суда РФ от 23.11.2017г. №2640-О, Определении Верховного Суда РФ от 05.07.2018г. №309-КГ18-8614 по делу №А34-4692/2017, Определении Верховного Суда РФ от 07.11.2017г. №308-ЭС17-15799.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в адрес объектов контроля направлены акты проверок, которые подписаны главами администраций и главными бухгалтерами Поселений, без разногласий. Также направлены представления об устранении выявленных нарушений, в которых **рекомендовано:**

1. Проанализировать выявленные проверкой нарушения и при заключении муниципальных контрактов (договоров), в последующие периоды, не допускать установленные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ.

2. В целях недопущения нарушений положений Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ, условий заключенных муниципальных контрактов:

- усилить внутренний контроль за соблюдением исполнения обязательств по муниципальным контрактам (договорам), в части сроков оплаты за выполненные работы (услуги);

- усилить контроль в части своевременного и оперативного применения мер по расторжению контрактов, заключению дополнительных соглашений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения контрактов, что приведет к более эффективной организации работы в использовании бюджетных средств;

- усилить контроль в части своевременного и оперативного применения мер ответственности по контрактам (взыскание пени, штрафов, неустойки, средств банковской гарантии) с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Не допускать потери бюджета.

3. Не допускать нарушение Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части искусственного дробления закупок.

В соответствии с Порядком осуществления Контрольно-счетной палатой полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденного решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 17.02.2016г. №244/3-с, Регламентом Контрольно-счетной палаты, в адрес Главы МО «Кингисеппский муниципальный район», Глав муниципальных образований сельских поселений, направлены копии материалов Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» о результатах контрольных мероприятий.

В соответствии с заключенным Соглашением о взаимодействии, Контрольно-счетной палатой в Кингисеппскую городскую прокуратуру направлено 6 материалов по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий.

Для руководства к работе и недопущению аналогичных нарушений, в адрес Глав администраций муниципальных образований поселений Кингисеппского района направлена информация о типичных нарушениях, установленных Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в ходе проведенных контрольных мероприятий и рекомендации по их недопущению.

5. Заключение.

Исходя из анализа результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий можно сделать вывод, что многие нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой являются следствием недостаточного внутреннего финансового контроля.

В связи с чем, Контрольно-счетная палата продолжит работу по оперативному взаимодействию с администрациями района, поселений в части анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, оптимизации бюджетных расходов, предотвращения фактов нарушений законодательства и финансовой дисциплины, совершенствования внутреннего финансового контроля и иным вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

В своей деятельности, Контрольно-счетная палата придерживается практики не столько на выявлении количества уже случившихся нарушений, сколько на предупреждение их возникновения, стараясь также помочь объектам внешнего финансового контроля увидеть не полностью реализованные возможности в своей деятельности, выработки предложений по устранению выявленных нарушений, а также мер, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем.