



**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ИНФОРМАЦИЯ о результатах проведенного в 2023 году контрольных мероприятий:

*проверка законного и эффективного использования средств бюджета
МО «Кингисеппский муниципальный район», поступивших в 2022 году в бюджеты
муниципальных образований сельских поселений Кингисеппского района
на осуществление закрепленных законодательством полномочий*

Основание проведения мероприятия: пункты 13, 14, 18 Плана работы Контрольно-счётной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2023 год, распоряжения Контрольно-счётной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» от 22.09.2023г. №12, от 19.09.2023г. №11, от 27.06.2023г. №9, от 18.05.2023г. №7, от 15.05.2023г. №6, от 25.04.2023г. №5, от 25.04.2023г. №4.

Объект (объекты) мероприятия:

- 1) администрация МО «Опольевское сельское поселение»,
- 2) администрация Котельского сельского поселения,
- 3) администрация МО «Усть-Лужское сельское поселение»,
- 4) администрация МО «Нежновское сельское поселение»,
- 5) администрация Куземкинского сельского поселения,
- 6) администрация Пустомержского сельского поселения,
- 7) администрация МО «Фалилеевское сельское поселение».

Проверяемый период: 2022 год.

Цель и предмет контрольного мероприятия:

Цель контрольного мероприятия – определение законного и эффективного использования средств бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район», выделенных в бюджеты муниципальных образований сельских поселений на осуществление закрепленных за муниципальным образованием законодательством полномочий. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг (в рамках контрольного мероприятия).

Предмет контрольного мероприятия - анализ муниципальных правовых актов и иных документов, определяющих предоставление в 2022 году бюджетных средств из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на осуществление закрепленных за муниципальными образованиями сельских поселений законодательством полномочий; проверка первичных, подтверждающих оплату документов, принятых к бухгалтерскому учету; проверка соблюдения условий заключенных контрактов, договоров.

По результатам контрольных мероприятий установлено следующее.

Решением Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 03.12.2021 года № 290/4-с о бюджете МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утверждены иные межбюджетные трансферты из бюджета района в бюджеты указанных выше сельских поселений **в общей сумме 141 044,2 тыс.руб.**, в том числе:

1) МО «Опольевское сельское поселение» - 23 559,9 тыс.руб.:

- на выполнение кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под автомобильными дорогами – 150,0 тыс.руб.;
- на выполнение работ по подготовке проекта межевания территории под многоквартирными домами – 1 190,0 тыс.руб.;
- на разработку проекта планировки и проекта межевания территории, с целью дальнейшего предоставления земельных участков гражданам в рамках реализации областного закона от 14.10.2008г. №105-оз – 235,7 тыс.руб.;
- на ремонт фасада и кровли здания котельной в дер.Ополье – 6 423,9 тыс.руб.;
- на разработку проектов санитарно-защитных зон сельских кладбищ с последующим внесением их в ЕГРН – 2 000,0 тыс.руб.;
- на благоустройство территории, прилегающей к памятной стелле братского захоронения Советских воинов и памятника воинам- освободителям – 2 998,6 тыс.руб.;
- на ремонт фасада здания Дома Культуры в дер. Ополье и благоустройство прилегающей территории – 10 561,7 тыс.руб.

2) Котельскому сельскому поселению – 13 342,4 тыс.руб.:

- на проектные, монтажные и пуско-наладочные работы по установке системы пожарной сигнализации в зданиях, находящихся в муниципальной собственности – 835,0 тыс.руб.;
- на мероприятия по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов №14, №16 п.Котельский – 2 412,5 тыс.руб.;
- на проведение работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среды (ликвидация несанкционированных свалок) – 104,3 тыс.руб.;
- на разработку проектов санитарно-защитных зон кладбищ, расположенных на территории поселения – 2 220,0 тыс.руб.;
- на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья – 882,9 тыс.руб.;
- на строительство ФОК в п.Котельский – 592,7 тыс.руб.;
- на строительство канализационной насосной станции (с проведением изысканий, разработкой проектной документации для наружной канализации) в целях завершения строительства объекта «Строительство ФОК в п.Котельский) – 4 350,0 тыс.руб.;
- на устройство примыкания к дороге территории ФОК в п.Котельский – 492,2 тыс.руб.;
- на приобретение заградительной сетки на потолок в ФОК в п.Котельский – 215,8 тыс.руб.;
- на приобретение спортивного инвентаря и оборудования для ФОК в п.Котельский – 291,2 тыс.руб.;
- на создание комплекса специальных технических средств оповещения и присоединения их к региональной автоматизированной системе центрального оповещения населения в целях завершения строительства объекта «Строительство ФОК в п.Котельский» - 883,6 тыс.руб.

3) МО «Усть-Лужское сельское поселение» - 6 475,0 тыс.руб.:

- на ремонт дороги в пос. Усть-Луга, кв.Ленрыба от дома №1 до дома №1а – 2 215,1 тыс.руб.;

- на ремонт автомобильной дороги в п.Усть-Луга кв.Ленрыба (у нового детского сада), в т.ч. оплата по исполнительному листу – 4 259,9 тыс.руб.

4) МО «Нежновское сельское поселение» - 24 180,2 тыс.руб.:

- на текущий ремонт здания Дома Культуры – 5 000,0 тыс.руб.;

- на решение вопросов местного значения, связанных с обеспечением жителей поселения услугами организаций культуры – 4 175,9 тыс.руб., из них: на выплату заработной платы работникам культуры – 500,5 тыс.руб., на оплату коммунальных услуг – 1 585,5 тыс.руб., на уплату налога на имущество организаций – 94,8 тыс.руб., на обеспечение деятельности учреждений культуры – 1 995,1 тыс.руб.;

- на реализацию мероприятий в рамках областного закона Ленинградской области от 28.12.2018г. №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» - 189,3 тыс.руб.;

- на ремонт участков дороги общего пользования местного значения в дер. Заозерье – 3 874,0 тыс.руб.;

- на выполнение комплексных кадастровых работ по подготовке технических и межевых планов дорог местного значения и земельных участков под дорогами в дер. Луизино, дер.Мышкино и дер. Головкино – 216,0 тыс.руб.;

- на выполнение кадастровых работ по постановке на учет земельного участка под кладбищем – 50,0 тыс.руб.;

- на комплекс мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского (софинансирование) – 81,4 тыс.руб.;

- на мероприятия в рамках реализации Областного закона Ленинградской области от 15.01.2018г. №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» (софинансирование) – 130,4 тыс.руб.;

- на ликвидацию несанкционированных свалок – 162,4 тыс.руб.;

- на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе проверка достоверности сметной документации – 1 550,7 тыс.руб.;

- на ремонт участков дороги общего пользования местного значения в дер. Монастырьки – 2 457,6 тыс.руб.;

- на ремонт уличного освещения в деревнях Большое Райково, Среднее Райково, Малое Райково, Вассакара, Головкино, Заозерье, Копаницы, Луизино, Монастырьки, Мышкино, Нежново, Пейпия, Пятчино, Семейное, Холодные ручьи, Иципино; ремонт уличного освещения, модернизация щита в деревнях Новое Устье, Урмизно, Ильмово, Большое Стремление – 5 810,8 тыс.руб.;

- на ремонт участков дороги общего пользования местного значения в дер. Ильмово – 481,7 тыс.руб.

5) Куземкинскому сельскому поселению - 42 435,6 тыс.руб.:

- на ремонт муниципального здания в д.Б.Куземкино, мкр.Центральный, д.18 – 1 169,8 тыс.руб.;

- на ремонт пожарных подъездов в населенных пунктах – 2 200,0 тыс.руб.;

- на расчистку дренажных и мелиоративных канав – 1 000,0 тыс.руб.;
 - на ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения в д.Большое Куземкино, мкр.Центральный, от съезда с региональной дороги «Лужицы-1 Мая» до здания администрации и до территории МБДОУ «Детский сад» Б. Куземкино – 1 397,4 тыс.руб.;
 - на устройство тротуара вдоль автомобильной дороги общего пользования местного значения в д.Большое Куземкино, мкр.Центральный, от съезда с региональной дороги «Лужицы-1 Мая» до здания администрации и до территории МБДОУ «Детский сад» Б. Куземкино и до выезда на региональную дорогу «Лужицы-1 Мая» – 7 000,0 тыс.руб.;
 - на подготовку проекта планировки и межевания территории участников в д.Б.Куземкино – 1 899,0 тыс.руб.;
 - на выполнение кадастровых, геодезических работ – 1 037,6 тыс.руб.;
 - на ремонт и содержание муниципального имущества – 2 716,8 тыс.руб.;
 - на актуализацию схемы водоснабжения и водоотведения на территории поселения – 90,0 тыс.руб.;
 - на ремонт муниципальной котельной – 3 830,0 тыс.руб.;
 - на оплату электроэнергии уличного освещения, в том числе кредиторская задолженность – 3 500,0 тыс.руб.;
 - на ремонт уличного освещения – 6 761,8 тыс.руб.;
 - на комплекс мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского (софинансирование) – 92,3 тыс.руб.;
 - на устройство контейнерных площадок – 1 400,0 тыс.руб.;
 - на спил аварийных деревьев на кладбище – 1 792,7 тыс.руб.;
 - на реализацию мероприятий в рамках поддержки развития общественной инфраструктуры муниципального значения – 52,7 тыс.руб.;
 - на решение вопросов местного значения, связанных с обеспечением жителей поселения услугами организаций культуры, в том числе на обеспечение деятельности учреждения – 2 497,0 тыс.руб.;
 - на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (софинансирование) – 1 282,8 тыс.руб.;
 - на устройство хоккейной площадки в д.Б.Куземкино – 2 133,2 тыс.руб.;
 - на приобретение спортивного оборудования – 166,8 тыс.руб.;
 - на софинансирование мероприятий, запланированных в рамках реализации областных законов от 15.01.2018г. №3-оз и от 28.12.2018 года №147-оз – 415,7 тыс.руб.
- 6) МО «Фалилеевское сельское поселение» - 18 064,1 тыс.руб.:**
- на установку дорожного ограждения от газораспределительных путей – 67,0 тыс.руб.;
 - на установку ограждений на мосту – 549,4 тыс.руб.;
 - на укрепление конусов и откосов насыпей на подходах к мостовому сооружению – 449,1 тыс.руб.;
 - на ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения – 2 916,5 тыс.руб.;
 - на выполнение кадастровых работ в отношении объекта: водопроводные сети д.Ратчино – 120,0 тыс.руб.;

- на выполнение геодезических и кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет объекта капитального строительства - газопровод, расположенный в д.Фалилеево – 170,0 тыс.руб.;
- на комплекс мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского (софинансирование) – 91,4 тыс.руб.;
- благоустройство зоны отдыха в д.Фалилеево – 5 000,0 тыс.руб.;
- на реализацию мероприятий по благоустройству придомовой территории – 995,1 тыс.руб.;
- на выполнение работ по спилу деревьев – 131,1 тыс.руб.;
- на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (софинансирование) -158,8 тыс.руб.;
- на софинансирование мероприятий, запланированных в рамках реализации областных законов от 15.01.2018г. №3-оз и от 28.12.2018 года №147-оз – 249,2 тыс.руб.
- на решение вопросов местного значения, связанных с обеспечением жителей поселения услугами организаций культуры, в том числе на обеспечение деятельности МКУК «Фалилеевский КДЦ «Современник» – 3 623,5 тыс.руб.;
- на разработку проектно-сметной документации по ремонту внутренних инженерных сетей объекта МКУК «Фалилеевский КДЦ «Современник», в том числе на сопровождение в государственной экспертизе – 3 530,0 тыс.руб.

7) Пустомержскому сельскому поселению – 12 987,0 тыс.руб.:

- на выполнение работ по обследованию строительных конструкций зданий, находящихся в муниципальной собственности, по адресам: дер.Большая Пустомержа, ул. Оболенского, здание 11 и здание 60 – 1 140,0 тыс.руб.;
- на разработку проектно-сметной документации для сноса здания средней школы и сопровождение проекта при проведении определения достоверности сметной стоимости – 595,0 тыс.руб.;
- на ремонт и содержание муниципального имущества – 94,6 тыс.руб.;
- на оканавливание и выкорчевывание участка автомобильной дороги в дер.Онстопель – 597,5 тыс.руб.;
- на выполнение работ по разработке проекта планировки и межевания территории, выполнение инженерных изысканий – 2 433,2 тыс.руб.;
- на выполнение кадастровых и геодезических работ – 250,9 тыс.руб.;
- на актуализацию схемы теплоснабжения Пустомержского сельского поселения – 160,0 тыс.руб.;
- на актуализацию схем водоснабжения и водоотведения – 130,0 тыс.руб.;
- на организацию в границах муниципального образования поселения электро- и газоснабжения – 340,0 тыс.руб.;
- на переустройство электрических сетей к земельному участку, предназначенному для строительства нового многоквартирного дома – 130,4 тыс.руб.;
- на оказание услуг по достижению экономии и дополнительной экономии энергетических ресурсов при эксплуатации объектов уличного освещения по энергосервисному контракту – 1 800,0 тыс.руб.;
- на благоустройство общественных территорий поселения – 2 360,6 тыс.руб.;
- на проведение экспертизы проектной документации и инженерных изысканий на объект: Реконструкция здания Дома культуры в д.Большая Пустомержа – 1 335,0 тыс.руб.;
- на решение вопросов местного значения, связанных с обеспечением жителей поселения услугами организаций культуры – 691,4 тыс.руб.;

- проведение экспертизы проектной документации и инженерных изысканий на объект: Строительство универсальной спортивной площадки в д.Большая Пустомержа – 590,0 тыс.руб.;

- на софинансирование мероприятий, запланированных в рамках реализации областных законов от 15.01.2018г. №3-оз и от 28.12.2018 года №147-оз – 338,4 тыс.руб.

В соответствии с Соглашениями, заключенными между администрацией МО «Кингисеппский муниципальный район» и администрациями указанных выше сельских поселений, на лицевые счета администраций поселений в 2022 году комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» **перечислены денежные средства бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» в общей сумме 133749,4 тыс.руб., т.е. на 94,8%** от плана. Отклонение в сумме 7 294,8 тыс.руб. образовалось по следующим причинам:

- в связи с неисполнением Подрядчиками обязательств по контрактам;
- с образовавшейся экономией по результатам конкурсных процедур;
- расходы произведены по фактической потребности.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях реализации указанных выше мероприятий, объектами контроля заключены муниципальные контракты (договоры).

Контракты (договоры) исполнены и оплачены в полном объеме на основании первичных подтверждающих документов (подписанных сторонами актов о приемке выполненных работ, справок о стоимости выполненных работ, товарных накладных, выставленных счетов на оплату и т.д.). Приобретенное имущество оприходовано и поставлено на инвентарный учет.

В соответствии с отчетами администраций сельских поселений на 01.01.2023 года о расходовании средств иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» и согласно уведомлениям по расчетам между бюджетами, комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» зачтены, подтвержденные документами, расходы администраций сельских поселений.

По результатам проведения контрольных мероприятий установлены следующие нарушения.

1. Установлено нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части неэффективного использования бюджетных средств в сумме 1 983,2 тыс.руб.

2. В нарушение условий муниципальных контрактов, ст.34, ст.94, ст.101 Закона №44-ФЗ, ст.309, 314 Гражданского кодекса РФ, администрацией поселения допущены потери бюджета поселения в сумме 19,1 тыс.руб, в части неприменения мер ответственности по нижеследующим муниципальным контрактам (отсутствие взыскания неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного подрядчика (поставщика, исполнителя).

3. Установлен случай заключения муниципального контракта на сумму 1 899,0 тыс.руб. сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что является нарушением требований п.2 ст.72, ст.162, п.3 ст.219 Бюджетного кодекса РФ, п.1.6. ст.95, п.65.1 ст.112 Закона №44-ФЗ. Срок исполнения по муниципальному контракту изменен на срок превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

4. Допущено искажение бюджетной, бухгалтерской отчетности в сумме 905,2 тыс.руб. В отчетной форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» не отражалась просроченная кредиторская задолженность по муниципальному контракту на поставку электрической энергии для муниципальных нужд поселения, что является нарушением п.1 ст.13 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ "О бухгалтерском учете", п.7, п.167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. №191н.

5. Установлено нецелевое использование бюджетных средств (п.3 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ) в сумме 207,1 тыс.руб.

В рамках проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг установлены следующие нарушения.

1. В нарушение ч.3 ст.94 Закона №44-ФЗ, не проводилась экспертиза результатов, предусмотренных муниципальным контрактом.

2. В нарушение ст.309, ст.314 Гражданского кодекса РФ, ч.6,7 ст.34, ст.94, ст.101 Закона №44-ФЗ, администрацией поселения не применялись меры ответственности по муниципальным контрактам (договорам) по взысканию неустойки (пени) с подрядчика, поставщика, исполнителя за нарушение обязательств по контракту.

3. В нарушение ст.103 Закона №44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 27.01.2022г. №60 (Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками), администрацией поселения допускались случаи не направления или нарушения сроков направления (более 5 рабочих дней) в Единую информационную систему в сфере закупок (далее-ЕИС) информации и документов о заключении, изменении, исполнении, оплате или о расторжении контракта.

4. Допущено нарушение ст.95, п.65.1 – ст.65.3 ст.112 Закона №44-ФЗ в части изменения существенных условий контракта, в связи с возникновением независящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, учитывая обоснование необходимости изменения существенных условий контракта». Обоснование необходимости изменения существенных условий контракта, как и решение администрации поселения в соответствии с положениями п.65.1 ст.112 Закона №44-ФЗ, в ходе проверки предоставлено не было.

5. В нарушение п.2 ст.34 Закона №44-ФЗ в муниципальный контракт не включено обязательное условие, что «Цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта».

6. В нарушение ст.34, п.1 ст.95 Закона №44-ФЗ допущено изменение существенных условий муниципальных контрактов.

7. Администрацией поселения заключена сделка, которая носит характер мнимой сделки, установленной ст.170 Гражданского кодекса РФ. Договор на разработку проектно-сметной документации для выполнения ремонтных работы уличного освещения и договор на выполнение ремонтных работы уличного освещения заключены в один день. Работы по двум договорам выполнены и приняты также в один день.

По результатам контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой рекомендовано следующее.

1. Проанализировать выявленные проверкой нарушения, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также предупреждение их в дальнейшем.

2. По результатам проверки провести служебное расследование и при необходимости применить меры дисциплинарной ответственности к лицам, виновным в допущенных нарушениях.

3. Не допускать принятие обязательств по контрактам сверх утверждённых лимитов бюджетных обязательств.

4. Не допускать неэффективное и нерезультативное использование бюджетных средств. В целях повышения качества планирования и эффективности расходования бюджетных средств, в случае отсутствия возможностей в проведении запланированных мероприятий и образовавшейся экономии в ходе проведения конкурсных процедур при заключении муниципальных контрактов, оперативно перераспределять бюджетные ассигнования в течение финансового года на иные необходимые потребности и цели социально-экономического развития муниципального образования.

5. Не допускать нецелевого расходования бюджетных средств.

6. Обеспечить качественное проведение годовой инвентаризации (активов и обязательств) перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, в целях недопущения искажения бюджетной, бухгалтерской отчетности.

7. В целях недопущения нарушений положений действующего законодательства в сфере закупок, условий заключенных муниципальных контрактов (договоров), необходимо усилить внутренний контроль в части:

- своевременного и оперативного применения мер ответственности по контрактам (взыскание пени, штрафы, неустойки) с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Не допускать потери бюджета и неэффективного использования бюджетных средств;

- не допускать изменений существенных условий контракта при его исполнении, за исключением случаев, установленных нормами действующего законодательства в сфере закупок;

- добросовестно относиться к обязанностям по публикации информации и документов в Единую информационную систему в сфере закупок;

- не допускать подписание актов выполненных работ, товарных накладных и иных первичных документов, оплату по контрактам, без проведения экспертизы предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных муниципальным контрактом.

Усилить эффективность внутреннего финансового контроля, ориентированного на исключение или минимизацию нарушений при осуществлении своей деятельности, на реализацию принципа результативности, на укрепление финансовой дисциплины и повышения качества управления.

Контрольно-счетной палатой в адрес администраций сельских поселений направлены соответствующие акты проверок, которые подписаны Главами администраций и главным бухгалтером соответствующего поселения без разногласий.

Материалы проверок для сведения и принятия к работе были направлены в адрес Глав поселений и администрации МО «Кингисеппский муниципальный район».