

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

на проведение оценки воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности по реализации технической документации «Производство и применение Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного»

Заказчик работы:

Общество с ограниченной ответственностью «Промышленная группа «Фосфорит» (ООО «ПГ «Фосфорит»)), 188452, Ленинградская обл., Кингисеппский р-н, промзона «Фосфорит», ИНН 4707017905, КПП 660850001, тел./факс: +7 (81375) 9-52-62.

Исполнитель работы:

Общество с ограниченной ответственностью «Центр экопестицидных исследований» (ООО «ЭПИцентр»)), 119992, г. Москва, Ленинские горы, Научный парк МГУ, вл.1, стр. 75А, офис 126-127, ИНН 7714276310, КПП 771401001, тел./факс: +7 (495) 939-33-09, (495) 939-48-14/+7 (495) 939-33-09

Наименование объекта:

Проект технической документации «Производство и применение Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного».

Общая информация:

Техническое задание на проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой деятельности по реализации технической документации «Производство и применение Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного», представляется для общественного обсуждения в соответствии с требованиями Российского природоохранного законодательства (ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ и «Положение об оценке воздействия на окружающую среду», утвержденного Приказом Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» (далее по тексту Положение об ОВОС)).

Настоящим заданием определяется объем и порядок проведения воздействия на окружающую среду (ОВОС), а также требования к составу и содержанию материалов ОВОС.

Краткое описание намечаемой деятельности:

Производство и применение Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного основано на использовании побочного продукта производства фосфорной кислоты (фосфогипса нейтрализованного ООО «ПГ «Фосфорит»). Предлагаемая технология, характеризуется как экологически безопасная, поскольку воздействие на компоненты окружающей среды будут сведены к минимуму.

В технологии «Производство и применение Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного» используются исходные материалы, характеризующиеся показателями, установленными Технической документацией (ТР и ТУ).

Исходным сырьем для производства Рекультиванта являются:

- Фосфогипс нейтрализованный ООО «ПГ «Фосфорит» ТУ 20.13.41-018-56937109-2019;
- Песок кварцевый ООО «ПГ «Фосфорит» ТУ 2169-012-56937109-2002 или Песок для строительных работ (ГОСТ 8736-2014);

Продукт - Рекультивант на основе фосфогипса нейтрализованного, имеет следующие направления применения:

- для осуществления технических мероприятий по рекультивации земель, нарушенных при разработке месторождений полезных ископаемых

- для планировки естественных неровностей рельефа, предусмотренных проектами строительства.

Рекультивант на основе фосфогипса нейтрализованного в зависимости от его марки и рецептуры получения разрешается использовать в соответствии с Земельным Кодексом РФ в границах земель:

- Марка А – земель лесного фонда; земель сельскохозяйственного назначения; земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения; земель населённых пунктов следующих территориальных зон: производственных, инженерной и транспортной инфраструктур, специального назначения;

- Марка Б – земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земли иного специального назначения с ограничением их передачи в земли других категорий на период не менее 5-ти лет.

Производство и применение Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного планируется осуществлять в границах Ленинградской области.

Основание для проведения ОВОС:

1. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
2. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
4. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
5. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
6. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ;
7. Водный кодекс РФ от 03.06.2006 № 74-ФЗ;
8. Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
9. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;
10. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;
11. Приказ Госкомэкологии России от 16 мая 2000 г. № 372 «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации»;
12. Приказ Минприроды России от 29 декабря 1995 года № 539 «Об утверждении Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности».

Целью работы по проведению оценки воздействия на окружающую среду является предотвращение или минимизация воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и связанных с ней социальных, экономических, экологических и других последствий, а также в случае аварийных ситуаций.

В результате разработки Материалов ОВОС будет подготовлена информация о масштабах и характере воздействия на окружающую природную среду намечаемой хозяйственной деятельности, оценке экологических и иных последствий воздействия, их значимости, а также возможности их уменьшения.

Результатом выполнения ОВОС должно стать принятие обоснованного решения о возможности реализации намечаемой деятельности с позиций экологической

безопасности, наименьшего воздействия на окружающую среду и на здоровье населения.

Примерные сроки проведения ОВОС:

Август 2019 года – апрель 2021 года.

Основные принципы проведения ОВОС:

Проведение ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности осуществляется с использованием совокупности принципов по охране окружающей среды в Российской Федерации.

1. Принцип презумпции потенциальной экологической опасности – любая намечаемая хозяйственная деятельность может являться источником отрицательного воздействия на окружающую среду.

2. Принцип обязательности проведения ОВОС на всех этапах подготовки документации, обосновывающей хозяйственную деятельность, до ее представления на государственную экспертизу.

3. Принцип альтернативности - при проведении ОВОС рассматриваются альтернативные варианты достижения цели намечаемой деятельности, а также «нулевой вариант» (отказ от деятельности).

4. Принцип превентивности - предпочтение отдается решениям, направленным на предупреждение возможных неблагоприятных воздействий на окружающую среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий.

5. Принцип гласности - обеспечение участия общественности и ее привлечение к процессу проведения оценки воздействия на окружающую среду осуществляется Заказчиком на всех этапах этого процесса, начиная с подготовки технического задания на проведение оценки воздействия на взаимосвязи различных экологических, а также социальных и экономических факторов.

6. Принцип научной обоснованности и объективности-материалы по оценке воздействия на окружающую среду должны базироваться на результатах научно-технических и проектно-изыскательских работ, объективно отражать результаты исследований, выполненных с учетом взаимосвязи различных экологических, а также социальных и экономических факторов.

7. Принцип легитимности - все решения и предложения, рассматриваемые в ОВОС и мероприятиях ООС, должны соответствовать требованиям федеральных и региональных законодательных и нормативных актов по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и экологической безопасности деятельности.

8. Принцип информированности - предоставление всем участникам процесса ОВОС и рассмотрения мероприятий ООС возможности своевременного получения полной и достоверной информации о планируемой деятельности.

9. Принципы обеспечения нормативного уровня техногенных воздействий - минимизация или предотвращение отрицательного влияния на природно- хозяйственные, социально-экономические и культурно-исторические условия территории деятельности, обеспечения максимальной экологической и технологической безопасности эксплуатации предприятия.

10. Принципы контроля - реализация программ мониторинга источников и объектов техногенного воздействия.

11. Принципы платного природопользования - осуществление платежей за изъятие и нарушение природных ресурсов, за поступление загрязняющих веществ и размещение отходов, компенсация ущерба от планируемой деятельности.

В Федеральном законе от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ст. 1) ОВОС определяется как «...вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления». Статья 3 данного закона предписывает обязательность

выполнения ОВОС при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Порядок проведения ОВОС и состав материалов регламентируется Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утв. приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 г. № 372. Согласно Положению, при проведении оценки воздействия на окружающую среду, Заказчик (Исполнитель) обеспечивает использование полной и достоверной исходной информации, средств и методов измерения, расчетов, оценок в соответствии с законодательством Российской Федерации, а специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды предоставляют имеющуюся в их распоряжении информацию по экологическому состоянию территорий и воздействию аналогичной деятельности на окружающую среду Заказчику (Исполнителю) для проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Степень детализации и полноты ОВОС определяется исходя из особенностей намечаемой хозяйственной и иной деятельности, и должна быть достаточной для определения и оценки возможных экологических и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации намечаемой деятельности.

Задачи, решаемые при проведении ОВОС:

- анализ намечаемой деятельности для выявления экологических аспектов воздействия на окружающую среду;

- сбор и анализ фондовых материалов о природных особенностях территории и характере антропогенной нагрузки в зоне возможного применения Технологии, анализ существующего (фоновое) состояния компонентов природной среды;

- выявление возможных воздействий деятельности на окружающую среду;

- экспериментальное обоснование экологически безопасной рецептуры продукции;

- разработка мероприятий по предотвращению и снижению возможного негативного воздействия при внедрении новой технологии на компоненты природной среды;

- разработка предложений к программе экологического мониторинга и контроля на всех этапах реализации намечаемой хозяйственной деятельности;

- предоставление общественности информации по намечаемой деятельности, проведение встреч и консультаций с общественностью и общественными организациями для выявления и анализа потенциальных конфликтных ситуаций и общественных приоритетов - общественное обсуждение проекта по предварительным результатам оценки воздействия на окружающую среду;

- доработка и корректировка материалов оценки воздействия на окружающую среду, с учетом предложений, высказанных в процессе общественных обсуждений;

- определение экологических условий и требований к намечаемой деятельности на последующих стадиях реализации.

Информирование и участие общественности в процессе ОВОС:

- Цели проведения общественных обсуждений:

В соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. № 372) необходимо выявить общественные предпочтения для принятия решений по реализации проекта рекультивации.

Общественные обсуждения намечаемой деятельности проводятся с целью:

- реализации прав граждан на информирование и участие в принятии экологически значимых решений;

- выявления различных экологических факторов, характерных для рассматриваемой территории, чтобы при выполнении экологической оценки не были упущены серьезные негативные воздействия на окружающую среду;

- учета интересов различных групп населения;

- обеспечения большей прозрачности и ответственности в принятии решений;

- снижения конфликтности путем раннего выявления спорных вопросов.

- Требования законодательства:

Обеспечение участия общественности в подготовке и обсуждении материалов по ОВОС намечаемой деятельности осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства:

- Конституция РФ (принята 12.12.1993 г.): ст. 24 п. 2, ст. 42;

- Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (с изм. на 28.12.2016 г.): ст. 3; ст. 11 п. 1, п. 2; ст. 12 п. 1;

- Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. на 29.12.2015 г.): ст. 9;

- Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 г. № 372) глава I (п. 1.6.), глава II (п. 2.5., п. 2.7.), глава III, глава IV;

- Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (с изм. на 09.01.2017 г.), ст. 29, 31.

Информирование и участие общественности осуществляется в соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации (Приказ Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372) и иными нормативными правовыми документами в установленном порядке:

- информирование и участие общественности осуществляется на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду;

- участие общественности в подготовке и обсуждении материалов оценки воздействия на окружающую среду обеспечивается заказчиком как неотъемлемая часть процесса проведения оценки воздействия на окружающую среду, организуется органами местного самоуправления или соответствующими органами государственной власти при содействии заказчика и в соответствии с российским законодательством;

- заказчик осуществляет информирование общественности о реализации проекта в период проведения ОВОС на всех этапах: уведомление, составление технического задания, подготовки предварительных и окончательных материалов ОВОС. Всем участникам процесса ОВОС должна быть представлена полная и достоверная информация;

- порядок проведения общественных слушаний определяется органами местного самоуправления при участии заказчика (исполнителя) и содействии заинтересованной общественности. Все решения по участию общественности оформляются документально.

- Основные механизмы и методы проведения общественных обсуждений:

1. Информирование органов власти. Письменные уведомления о намерениях применения производства и применения Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного, проект ТЗ на выполнение ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности направляются органу исполнительной власти.

2. Информирование общественности о проведении ОВОС через публикации в СМИ и Интернет о сроках и месте доступности предварительного варианта материалов ОВОС, о дате и месте проведения общественных слушаний (не позднее, чем за 30 дней до окончания проведения общественных обсуждений/проведения общественных слушаний). Обеспечение доступа к проекту технического задания на выполнение ОВОС, предварительного варианта Материалов ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности.

3. Проведение общественных слушаний (в случае принятия решения об их целесообразности), в ходе которых будет составлен протокол, где четко фиксируются основные вопросы обсуждения, а также предмет разногласий между общественностью и Заказчиком (если таковой будет выявлен). Протокол подписывается представителями органов исполнительной власти и местного самоуправления, граждан, общественных организаций (объединений), Заказчика. Протокол проведения общественных слушаний входит в качестве одного из приложений в окончательный вариант материалов ОВОС.

4. Принятие от заинтересованных сторон письменных замечаний и предложений к материалам общественных обсуждений, документирование этих предложений в приложениях к материалам ОВОС в течение 30 дней после окончания общественного обсуждения.

5. Учет поступивших замечаний, предложений и иной информации от участников процесса ОВОС путем внесения изменений в предварительный вариант материалов ОВОС, составление и утверждение окончательного варианта материалов ОВОС.

6. Обеспечение доступа общественности к окончательному варианту материалов ОВОС в течение всего срока с момента утверждения последнего варианта и до принятия решения о реализации намечаемой деятельности.

Требования к выполнению материалов ОВОС:

Материалы ОВОС должны быть выполнены в соответствии с законодательными и нормативными требованиями РФ в области охраны окружающей среды, здоровья населения, природопользования.

ОВОС необходимо выполнить на основе имеющейся официальной информации, статистики, проведенных ранее исследований. При выявлении недостатка в исходных данных и других неопределенностей в определении воздействий намечаемой деятельности на окружающую среду, описать данные неопределенности, оценить степень их значимости и разработать рекомендации по их устранению.

Состав и содержание материалов ОВОС:

В соответствии с Положением об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации, утв. приказом Госкомэкологии России от 16 мая 2000 г. № 372, исследования по оценке воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду должны включать в себя следующие разделы:

1. Общие сведения
 - 1.1. Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.
 - 1.2. Название объекта инвестиционного проектирования и планируемое место его реализации.
 - 1.3. Фамилия, имя, отчество, телефон сотрудника - контактного лица.
 - 1.4. Характеристика типа обосновывающей документации.
2. Пояснительная записка по обосновывающей документации.
3. Цель и потребность реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
4. Описание альтернативных вариантов достижения цели намечаемой хозяйственной и иной деятельности (различные расположения объекта, технологии и иные альтернативы в пределах полномочий заказчика), включая предлагаемый и «нулевой вариант» (отказ от деятельности).
5. Описание возможных видов воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам.
6. Описание окружающей среды, которая может быть затронута намечаемой хозяйственной и иной деятельностью в результате ее реализации (по альтернативным вариантам).
7. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности по альтернативным вариантам, в том числе оценка достоверности прогнозируемых последствий намечаемой инвестиционной деятельности.
8. Меры по предотвращению и/или снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности.
9. Выявленные при проведении оценки неопределенности в определении воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.
10. Краткое содержание программ мониторинга и слепопроектного анализа.
11. Обоснование выбора варианта намечаемой хозяйственной и иной

деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов.

12. Материалы общественных обсуждений, проводимых при проведении исследований и подготовке материалов по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, в которых указывается:

12.1. Способ информирования общественности о месте, времени и форме проведения общественного обсуждения;

12.2. Список участников общественного обсуждения с указанием их фамилий, имен, отчеств и названий организаций (если они представляли организации), а также - адресов и телефонов этих организаций или самих участников обсуждения.

12.3. Вопросы, рассмотренные участниками обсуждений; тезисы выступлений, в случае их представления участниками обсуждения; протокол(ы) проведения общественных слушаний (если таковые проводились).

12.4. Все высказанные в процессе проведения общественных обсуждений замечания и предложения с указанием их авторов, в том числе по предмету возможных разногласий между общественностью, органами местного самоуправления и заказчиком.

12.5. Выводы по результатам общественного обсуждения относительно экологических аспектов намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

12.6. Сводка замечаний и предложений общественности, с указанием, какие из этих предложений и замечаний были учтены заказчиком, и в каком виде, какие - не учтены, основание для отказа.

12.7. Списки рассылки соответствующей информации, направляемой общественности на всех этапах оценки воздействия на окружающую среду.

13. Резюме нетехнического характера.

В соответствии с Инструкцией по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности, утв. приказом Минприроды России от 29 декабря 1995 года № 539, экологическое обоснование технологии, материалов подготавливается при разработке проектной документации с целью определения характера и уровня воздействия на окружающую среду, применяемой технологии, а также используемых в производстве материалов и веществ, на которые отсутствуют ГОСТ. При обосновании технологических решений указываются:

- ресурсоемкость и ресурсосберегаемость технологий;
- технические показатели, характеризующие уровень воздействия на окружающую природную среду продукции, применяемых материалов, а именно: данные по материальному и энергетическому балансу технологического процесса (потребление - отходы), с указанием видов отходов (газообразные, жидкие, твердые), их массы (объема);
- принципы и схемы технологических процессов, систем очистки выбросов и сбросов, расчетные и экспериментальные характеристики источников сбросов и выбросов (объемы, концентрации, температуры, скорости прохождения смесей и т.д.), характеристики удельных выбросов и сбросов (в сравнении указанных характеристик с аналогичными технологиями на других объектах);
- данные о соответствии технологий существующим требованиям малоотходности и безотходности конкретных технологических процессов;
- данные об аварийности технологических схем и отдельных производств при использовании конкретных видов ресурсов (энергетических, природных) и материалов, их вероятности (с характеристиками прогнозируемых выбросов и сбросов при различных сценариях развития аварийных ситуаций);
- оценка эффективности мероприятий по предупреждению аварийных ситуаций в конкретных природных условиях при применении рекомендуемых технологий;
- оценка экологической безопасности ликвидации техники и предлагаемых технологий (при необходимости);
- характеристика уровней шума, вибрации, электромагнитного и

ионизирующего излучений, их соответствия ПДУ;

- удельные показатели потребления природных ресурсов на единицу выпускаемой продукции;
- обоснованные выводы по способам утилизации или ликвидации продукции после отработки;
- обоснованные выводы по оценке воздействия на окружающую среду применяемых технических средств и технологий, а также используемых материалов и получаемой продукции;
- средства и методы контроля для оценки воздействия на окружающую среду технологий, планируемых к реализации.

Представляемые на государственную экологическую экспертизу материалы по оценке экологической опасности используемой и производимой продукции должны включать сведения по реальной и потенциальной опасности использования продукции, включая:

- сведения о токсикологической опасности примесей, образующихся в процессе производства новой продукции, а также опасности побочных продуктов, образующихся при эксплуатации продукции, их трансформации, разложении или взаимодействии с окружающей средой;
- условия распределения и распространения токсичных примесей и побочных продуктов в районах (регионах) применения продукции -подвижность, миграция, стойкость, стабильность, время существования;
- условия трансформации, распада (разложения) побочных продуктов в окружающей природной среде, продолжительность их трансформации;
- контроль за распространением и обнаружением токсичных примесей в продукции и побочных продуктах (оценка современного уровня и предлагаемые меры);
- негативные экологические последствия попадания токсичных примесей и побочных продуктов в окружающую природную среду, пищу, жилье, производственные помещения.

Оценка современного состояния окружающей среды, на которую может оказать влияние намечаемая хозяйственная деятельность, выполняется в рамках имеющейся официальной информации, статистики, проведенных ранее исследований, геологических и инженерно-экологических изысканий, которые будут служить исходными данными для разработки материалов ОВОС

Исходные данные:

Проект технической документация на производство и применение Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного, состоящий из:

- Технологического регламента на производство и применение Рекультиванта на основе фосфогипса нейтрализованного;
- Технических условий Рекультивант на основе фосфогипса нейтрализованного.

ИСПОЛНИТЕЛЬ:
Генеральный директор
ООО «ЭПИцентр»



Р.С. Аптикаев

ЗАКАЗЧИК:
Технический директор
ООО «ПГ» Фосфорит



В.И. Дегтярев