

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«КИНГИСЕППСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16.10.2020

2201

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области

Руководствуясь статьей 174.3. Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановлением Правительства Ленинградской области от 15 ноября 2019 года № 526 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области» администрация муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»,

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования

«Кингисеппское городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

3. Настоящее постановление опубликовать в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по экономике, инвестициям и безопасности Толкачева В.Е.

Глава администрации  
МО «Кингисеппский  
муниципальный район»

Ю.И.Запалатский

Маслова, 48922

Утвержден  
постановлением администрации  
МО «Кингисеппский муниципальный район»  
от 16.10.2020 года № 2201  
(приложение)

Порядок  
формирования перечня налоговых расходов муниципального  
образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской  
области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение»  
муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»  
Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов  
муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район»  
Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское  
городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский  
муниципальный район» Ленинградской области

## 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет механизм формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области, и правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области и муниципального образования «Кингисеппское городское поселение» муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее – муниципальное образование, муниципальные образования).

1.2. Термины и понятия, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством Ленинградской области.

1.3. В целях настоящего Порядка под паспортом налогового расхода муниципального образования понимается документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода муниципального образования, составляемый Комитетом экономического развития и инвестиционной политики администрации МО «Кингисеппский

муниципальный район» (далее - Комитет).

1.4. В целях оценки налоговых расходов муниципальных образований Комитет:

1) формирует перечень налоговых расходов муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период (далее - перечень налоговых расходов) по форме согласно [приложению 1](#) к настоящему Порядку;

2) формирует паспорта налоговых расходов муниципальных образований по форме согласно [приложению 2](#) к настоящему Порядку;

3) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципальных образований, необходимой для проведения их оценки;

4) осуществляет оценку эффективности налоговых расходов муниципальных образований.

## 2. Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципальных образований

2.1. Проект перечня налоговых расходов муниципальных образований формируется Комитетом в 2020 году до 02 ноября, а в последующие годы - до 1 марта текущего финансового года в соответствии с целями муниципальных программ муниципальных образований, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципальных образований, не относящимся к муниципальным программам муниципальных образований, на основании данных о фискальных характеристиках налоговых расходов, представленных Комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» начиная с 2021 года до 1 февраля текущего финансового года, и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ муниципальных образований (далее - ответственные исполнители).

2.2. Ответственные исполнители в 2020 году до 08 ноября, а в последующие годы до 15 марта текущего финансового года рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ муниципальных образований, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципальных образований.

Замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов направляются в Комитет.

В случае, если замечания и предложения по проекту перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов муниципальных образований в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ муниципальных образований и (или) целями социально-экономической политики муниципальных образований, проект перечня налоговых расходов муниципальных образований считается согласованным.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Комитет обеспечивает проведение согласительных совещаний с

соответствующими ответственными исполнителями в целях урегулирования разногласий в 2020 году до 16 ноября, а в последующие годы до 1 апреля текущего финансового года

Согласование проекта перечня налоговых расходов на текущий финансовый год и плановый период не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) случаев изменения полномочий ответственных исполнителей.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов утверждается постановлением администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» и в течение 10 дней размещается на официальном сайте администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ, структурные элементы муниципальных программ и (или) в случае изменения полномочий ответственных исполнителей, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов, ответственный исполнитель не позднее 10 дней со дня внесения соответствующих изменений направляет в Комитет соответствующую информацию для уточнения Комитетом перечня налоговых расходов муниципальных образований.

2.5. Перечень налоговых расходов с внесенными в него изменениями формируется в 2020 году до 20 ноября, а в последующие годы до 1 мая текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период) и до 15 июля текущего финансового года (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ в рамках формирования проекта решения о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации и нормативно-правовые акты муниципального образования в части предоставления налоговых льгот).

### **3. Правила формирования информации о налоговых расходах муниципальных образований**

3.1. Комитет ежегодно осуществляет учет информации о налоговых расходах муниципальных образований.

3.2. Учет информации о налоговых расходах осуществляется Комитетом в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в паспорт налогового расхода муниципальных образований (далее - паспорт налогового расхода).

3.3. Комитет формирует паспорт налогового расхода в электронном виде в 2020 году до 20 ноября, а в последующие годы до 15 мая текущего финансового года. При необходимости информация, указанная в паспорте налогового расхода может быть уточнена до 1 августа текущего финансового года.

#### **4. Порядок оценки эффективности налоговых расходов**

4.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется Комитетом ежегодно и включает:

- 1) оценку целесообразности налоговых расходов;
- 2) оценку результативности налоговых расходов.

4.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- 1) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципальных образований, не относящимся к муниципальным программам;

- 2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за пятилетний период.

4.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 4.2](#) настоящего Порядка, Комитет вносит предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков в сроки, установленные пунктом 3.3 настоящего Порядка.

4.4. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципальных образований, не относящихся к муниципальным программам, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

4.5. Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципальных образований, не относящихся к муниципальным программам муниципальных образований, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

4.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

4.7. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципальных образований, не относящихся к муниципальным программам муниципальных образований, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов.

Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета муниципальных образований в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципальных образований и (или) целей социально-экономической политики муниципальных образований, не относящихся к муниципальным программам муниципальных образований, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора))

достижения целей муниципальной программы муниципальных образований и (или) целей социально-экономической политики муниципальных образований, не относящихся к муниципальным программам муниципальных образований, на один рубль налоговых расходов и на один рубль расходов для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

4.8. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы муниципальных образований и (или) целей социально-экономической политики муниципальных образований, не относящихся к муниципальным программам муниципальных образований, могут учитываться в том числе:

1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет бюджетов муниципальных образований;

2) предоставление муниципальных гарантий из бюджетов муниципальных образований по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

4.9. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

В случае, если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

4.10. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в отношении налоговых расходов, перечень которых формируется Комитетом, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет, а в случае если указанные льготы действуют более шести лет - на дату проведения оценки эффективности налоговых расходов (E) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

$i$  - порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

$m_i$  - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в  $i$ -м году;

$j$  - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до  $m$ ;

$N_{ij}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты

муниципальных образований j-м плательщиком в i-м году;

$B_{0j}$  - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципальных образований j-м плательщиком в базовом году;

$g_i$  - номинальный темп прироста налоговых доходов бюджетов муниципальных образований в i-м году по отношению к показателям базового года (номинальный темп прироста налоговых доходов бюджетов муниципальных образований доводится Комитетом финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» до Комитета);

$r$  - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований муниципальных образований, рассчитываемая по формуле:

$$r = i_{\text{инф}} + p + c,$$

где:

$i_{\text{инф}}$  - целевой уровень инфляции (4 процента);

$p$  - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

$c$  - кредитная премия за риск, рассчитываемая в зависимости от отношения муниципального долга муниципальных образований по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учета безвозмездных поступлений) за отчетный период:

при отношении менее 50 процентов кредитная премия за риск принимается равной 1 проценту.

при отношении от 50 до 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 2 процентам,

при отношении более 100 процентов кредитная премия за риск принимается равной 3 процентам.

Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в консолидированный бюджет муниципальных образований j-м плательщиком в базовом году ( $B_{0j}$ ), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

$N_{0j}$  - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджеты муниципальных образований j-м плательщиком в базовом году;

$L_{0j}$  - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

В случае если на дату проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов муниципальных образований для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее шести лет, объемы налогов, подлежащих уплате в

консолидированный бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район», оцениваются (прогнозируются) по данным Федеральной налоговой службы.

4.11. Для оценки эффективности налоговые расходы необходимо распределить в зависимости от их целевой составляющей:

- 1) социальная - поддержка отдельных категорий граждан;
- 2) техническая - устранение/уменьшение встречных финансовых потоков;
- 3) стимулирующая - привлечение инвестиций и расширение экономического потенциала (включая создание новых рабочих мест, улучшение условий труда).

4.12. Принципы оценки эффективности налоговых расходов включают:

- 1) принцип самокупаемости (дополнительные доходы от налогового расхода должны окупать выпадающие доходы бюджета);
- 2) долговая устойчивость (эффективные налоговые расходы не приводят к росту долговой нагрузки);
- 3) межбюджетное стимулирование (создание стимулов для отмены неэффективных налоговых расходов).

4.13. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Комитет формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципальных образований, не относящихся к муниципальным программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджетов муниципальных образований) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципальных образований, не относящихся к муниципальным программам, и направляет в Комитет финансов администрации МО «Кингисеппский муниципальный район» пояснительную записку по результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов муниципальных образований с пояснением (обоснованием) выводов, сделанных на основании проведенной оценки, в 2020 году до 27 ноября, а в последующие годы до 1 июня текущего финансового года, при необходимости - уточненные данные до 20 августа текущего финансового года.

4.14. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципальных образований, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Перечень налоговых расходов (наименование муниципального образования)

на \_\_\_\_\_ год и плановый период \_\_\_\_\_ годов

N п/п	Наименование налога, по которому предусматривается налоговая льгота	Реквизиты нормативного правового акта, устанавливающего налоговую льготу	Категория налогоплательщиков, которым предоставлена льгота	Наименование муниципальной программы, структурных элементов муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам
1	2	3	4	5
1				
2				
3				

